



AGENZIA DEL DEMANIO

Direzione Regionale Puglia e Basilicata

Bari, data e numero della segnatura
di protocollo elettronico

DETERMINA A CONTRARRE

ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016 e smi, mediante RDO sul mercato elettronico del portale ACQUISTINRETE (Me.PA.), per l'affidamento di appalto di servizi, sotto soglia comunitaria, per l'esecuzione attività di manutenzione del verde consistente nella realizzazione di fasce di protezione "precese", con aratura del terreno, da eseguire sui terreni di proprietà dello Stato siti nelle Regioni Puglia e Basilicata, dislocati tra le provincie di BA-BT-BR-FG-LE-TA-MT, al fine di ottemperare alle disposizioni impartite dal Decreto del Presidente della Regione Puglia n. 177 del 04/05/2022, in merito alla dichiarazione dello stato di grave pericolosità per gli incendi boschivi nell'anno 2022, nel periodo dal 15/06/2022 al 15/09/2022.

IL DIRETTORE REGIONALE DELLA DIREZIONE REGIONALE PUGLIA E BASILICATA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

VISTI

l'art. 65 del Decreto Legislativo n. 300 del 30.07.1999;

l'art. 1 comma 450 della L. 27/12/2006 e l'art. 1 comma 510 della L. 30/12/2015 n. 208;

le disposizioni rilevanti del D. Lgs. 18/04/2016 n. 50 (di seguito anche "codice") con i correlativi atti di normazione secondaria, quelli di regolazione ed indirizzo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito "ANAC");

il D.L. 16/07/2020 n. 76 (conv. con mod. con L. 1/9/2020 n. 120)

l'art. 29 del D.L. 27/1/2022 n. 4 (conv. con mod. con L. 28/3/2022);

il Regolamento di Amministrazione e Contabilità deliberato dal Comitato di Gestione in data 12.10.2021, approvato dal Ministero dell'economia e delle finanze in data 26.11.2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia in data 17 dicembre 2021;

la Determinazione n. 96 del 17 dicembre 2021 con la quale sono state aggiornate le competenze e i poteri delle strutture centrali e territoriali;

la Determinazione n. 98 del 17 dicembre 2021 con la quale sono stati nominati i responsabili apicali;

la Determinazione n. 99 del 22 dicembre 2021 con la quale è stato aggiornato il modello organizzativo delle Direzioni Territoriali;

la Comunicazione Organizzativa n. 21/2022 del 03 febbraio 2022.

CONSIDERATO CHE

Ai sensi dell'art. 16 bis comma 8 del decreto-legge 21 ottobre 2021, n. 146, come convertito in Legge 17 dicembre 2021, n. 215, l'Agenzia del Demanio, rientra tra le Stazioni Appaltanti di cui all'art. 38 del D.lgs. 50/2016;

PREMESSO CHE

- la Legge della Regione Puglia n. 38 del 12 dicembre 2016, reca norme in materia di contrasto agli incendi boschivi, di interfaccia al fine di prevenire e contrastare l'innescò e la propagazione degli incendi medesimi e di interfaccia al fine di salvaguardare la pubblica e privata incolumità e gli ecosistemi agricoli e forestali, nonché di favorire la riduzione delle emissioni di anidride carbonica in atmosfera;
- l'articolo 3 della medesima Legge regionale obbliga i proprietari, gli affittuari, i conduttori, gli enti pubblici e privati, ad eseguire perimetralmente e all'interno della superficie fondiaria una "precesa" o fascia protettiva, sgombra da ogni residuo di vegetazione, per una larghezza continua e costante di almeno 15 metri, e comunque tale da assicurare che il fuoco non si propaghi alle aree circostanti e/o confinanti;
- il Presidente della Regione Puglia, con Decreto n. 177 del 04/05/2022 "Dichiarazione dello stato di grave pericolosità per gli incendi boschivi nell'anno 2022, ai sensi della L. 353/2000, della L.R. 38/2016 e della L.R. 53/2019" ha stabilito che nel periodo dal 15 giugno al 15 settembre 2022 è dichiarato lo stato di grave pericolosità per gli incendi per tutte le aree boscate, cespugliate, arborate e a pascolo della Regione Puglia, richiamando le disposizioni operative dettate dalla L.r. 38/2016, nonché delle Linee guida riportate nel Piano Regionale di previsione, prevenzione e lotta attiva contro gli incendi boschivi vigente;
- per l'esecuzione di tali attività, con riferimento agli immobili dello Stato di competenza dell'Agenzia del Demanio, è stata assicurata dalla Direzione Pianificazione Strategica, Controllo e Amministrazione - Pianificazione Budget e Controllo dell'Agenzia del Demanio la copertura finanziaria, giusta nota prot. n. 2022/5818/DPSA-PBC del 24/03/2022 – Codice Commessa FBONREPUGL00122;
- a seguito di appositi sopralluoghi effettuati dal personale tecnico delle competenti unità organizzative di Servizi Territoriali sono stati individuati i cespiti dello Stato nelle quali effettuare le attività di manutenzione del verde (terreni ubicati nelle provincie di Taranto, Brindisi, Lecce, Bari, BT, Foggia e Matera);
- le attività in questione sono state inserite nella programmazione degli interventi da effettuarsi nell'esercizio finanziario 2022, a valere sul capitolo di spesa dedicato, assegnato alla Direzione Regionale;
- il Responsabile dell'Area Tecnica, ha richiesto con nota prot. n. 2022/11068 del 23/06/2022 la nomina/avvio della procedura di selezione del contraente per l'esecuzione delle attività in questione;
- con determina prot. n. 2022/11071 del 23/06/2022 è stato nominato ai sensi dell'art. 31 del d.lgs 50/2016 e smi Responsabile Unico del Procedimento il geom. Arcangelo Sicolo, Direttore Esecuzione del Contratto il geom. Paolo Netti, nonché il team di supporto al R.U.P.

CONSIDERATO CHE

- le attività di cui alla presente determina sono state quantificate in data 24/06/2022 dal personale tecnico incaricato dell'U.O. - Servizi Tecnici per un importo complessivo pari ad € 212.710,47 (euro duecentododocimilasettecentodieci//47) oltre imposta sul valore aggiunto ("IVA"), di cui € 11.028,68 (euro undicimilaventotto//68) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, con incidenza della manodopera pari ad €. 85.495,42, determinando un importo complessivo da Quadro Economico per €. 290.000,00;
- l'importo ed il quadro economico sono stati verificati in relazione alle disposizioni di cui all'art. 29 D.L. 4/2022;
- per l'esecuzione di tali attività è stata assicurata dalla Direzione Pianificazione Strategica, Controllo e Amministrazione - Pianificazione Budget e Controllo dell'Agenzia del Demanio la copertura finanziaria, giusta nota prot. n. 2022/5818/DPSA-PBC del 24/03/2022;

-
- alla luce di quanto sopra, inclusa la richiesta di avvio della procedura da parte del Responsabile dell'Area Tecnica e delle verifiche svolte dal RUP, risulta sussistere la copertura economica del servizio da affidare;
 - la durata dell'appalto è stata stimata in 90 giorni naturali e consecutivi a partire dall'avvio delle attività disposto dal direttore dell'esecuzione del contratto;
 - in relazione alla disposizione dell'art. 50 del codice, non risultano i presupposti di applicabilità della clausola sociale;
 - In relazione alla disposizione dell'art. 51 del codice, per ragioni di opportunità e convenienza non risulta opportuno suddividere l'appalto in lotti, atteso che la prestazione può assumere valore e utilità solo se unitariamente considerata;
 - ai sensi dell'art. 1 comma secondo D.L. 76/2020 è consentito procedere all'affidamento delle attività in argomento, per importi inferiori alle soglie di cui all'art. 35 del codice dei contratti, mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno 5 operatori economici, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuate in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
 - la procedura negoziata, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 e dell'art. 1 comma 510 della L. 208/2015, deve avvenire mediante R.D.O. sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA), avendo previamente riscontrato il RUP che le attività in questione sono affidabili mediante il lo stesso Me.P.A, nella sezione "*Servizi – Categoria Merceologica: Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico – Manutenzione Aree Verdi*";
 - la suddetta procedura negoziata, non avendo a disposizione la stazione appaltante un elenco pertinente di operatori economici, dovrà essere preceduta da una indagine di mercato (c.d. "manifestazione d'interesse"), a mezzo "avviso di avvio dell'indagine di mercato", finalizzata all'individuazione di cinque operatori economici da invitare, che dovranno essere in possesso, oltre che dei requisiti generali di legge, dei seguenti requisiti speciali, individuati dal RUP ai sensi dell'art. 83 del codice:
 - a) requisiti di idoneità professionale: iscrizione alla CCIAA per il settore di riferimento;
 - b) capacità economica e finanziaria: fatturato per un importo minimo pari al valore stimato (ovvero € 212.710,47 – una volta l'importo del corrispettivo a base di gara) nell'esecuzione di servizi analoghi a quello da affidare, per un periodo riferito agli ultimi 5 esercizi disponibili antecedenti la data di pubblicazione del presente avviso (fatturato inteso come sommatoria di tutti e cinque gli esercizi finanziari);
 - c) capacità tecniche e professionali, secondo quanto al previsto al comma 6 dell'articolo 83 del Codice (attrezzatura tecnica e personale, idonei ed adeguati all'esecuzione delle attività di cui alla presente procedura).

APPROVA

- la documentazione tecnica redatta dal personale della U.O. Servizi Tecnici datata 24/06/2022 allegata al presente provvedimento (Relazione Tecnica Illustrativa, Capitolato Tecnico, Computo Metrico Estimativo, Elenco Prezzi, Oneri della Sicurezza, Stima Incidenza Manodopera e Quadro Economico). La stessa costituisce parte integrante del presente provvedimento e contiene le indicazioni essenziali per l'esecuzione delle attività oggetto del contratto che si andrà a sottoscrivere con l'aggiudicatario;
- l'importo complessivo delle attività da affidare da porre a base della successiva procedura negoziata, quantificate in € 212.710,47 (euro duecentododicimilasettecentodieci//47) oltre Iva, di cui € 11.028,68 (euro undicimilaventotto//68) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, con costo della manodopera pari ad €.

85.495,42 (incidenza percentuale pari al 40,193%), determinando un importo complessivo da Quadro Economico di €. 290.000,00.

DETERMINA

- che la narrativa in premessa specificata si intende parte integrante e sostanziale;
- di indire una procedura negoziata senza bando di cui all'art. 63 del codice, previa consultazione di almeno 5 operatori economici ove esistenti, nel rispetto di criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagine di mercato – manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio sopra meglio specificato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 comma secondo D.L. 76/2020;
- di svolgere la successiva procedura di affidamento mediante una Richiesta di Acquisto (RdO) su Me.PA, nella sezione “*Servizi – Categoria Merceologica: Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico – Manutenzione Aree Verdi*”;
- che l'indagine di mercato, non vincolante per l'Agenzia (c.d. manifestazione d'interesse) non ingenerante alcun affidamento circa il successivo invito come precisato nelle Linee Guida ANAC n. 4 (par. 5.1.2), sia svolta tramite apposito avviso, secondo le citate Linee Guida ANAC, con assegnazione del termine non inferiore a 15 giorni per la presentazione delle candidature;
- che laddove gli operatori economici partecipanti siano superiori a cinque, si procederà in un giorno stabilito nell'avviso, al sorteggio pubblico nel rispetto dei criteri prescritti ed applicabili, al fine di individuare i cinque operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata da svolgersi mediante RdO Me.P.A, specificando che nel caso le candidature siano inferiori a 5 la procedura sarà espletata ugualmente con i soli proponenti;
- di porre a base della procedura di affidamento l'importo di € 212.710,47 (euro duecentododicimilasettecentodieci//47) oltre Iva, di cui € 11.028,68 (euro undicimilaventotto//68) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- di adottare quale criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b), del D.lgs. 50/2016, quello del “*minor prezzo*”, in quanto trattasi di servizi con caratteristiche standardizzate e non caratterizzati da alta intensità di manodopera, secondo il codice, con la precisazione che il corrispettivo delle prestazioni contrattuali è previsto “a corpo”;
- di adottare, per la selezione dell'operatore economico, i requisiti individuati dal RUP e sopra specificati, che risultano congrui a fronte dello scopo di interesse pubblico perseguito dalla stazione appaltante;
- di non applicare la richiesta della garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del codice, ai sensi dell'art. 1, comma 4, D.L. 76/2020 (conv. con mod. con L. 120/2020);
- di non applicare clausola sociale, in relazione alle disposizioni dell'art. 50 del codice, non sussistendo i correlativi presupposti;
- di non suddividere l'appalto in lotti, in relazione alle disposizioni dell'art. 51 del codice per le motivazioni sopra rassegnate;
- che, ai sensi dell'art. 29 comma 1 lettera a) D.L. 4/2022 (conv. con mod. con L. 25/2022) i documenti di gara devono prevedere clausole di revisione dei prezzi di cui all'art. 106 comma primo lettera a) del codice;
- di prevedere negli atti di gara la facoltà di non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95 comma 12 del codice, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea, ai sensi dell'art. 95 comma 12 del codice;
- che la durata del servizio non dovrà superare 90 giorni naturali e consecutivi, a partire dall'avvio delle attività disposto dal direttore dell'esecuzione del contratto;
- che si proceda alle pubblicazioni e comunicazioni prescritte;
- che il contratto che si andrà a sottoscrivere con l'operatore economico avverrà mediante scrittura privata da caricare sulla piattaforma Me.PA – RdO (sottoscrizione

demandata al Responsabile dell'Area Tecnica ing. Davide Ardito in qualità di punto ordinante);

- che, per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett. b) del codice è esclusa l'applicazione del termine dilatorio di 35 gg. per la stipula del contratto;
- di demandare al RUP, coadiuvato dal suo assistente, tutti gli adempimenti consequenziali al presente atto, secondo le disposizioni applicabili.

Il Vice Direttore Regionale
Antonio Bino

ARDITO DAVIDE
2022.06.24 10:00:30

Visto: Il Responsabile Area Tecnica
ing. Davide Ardito
CN=ARDITO DAVIDE
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007

RSA/2048 bits

Visto: Il Responsabile UO_Servizi Tecnici
ing. Maria Paternostro

PATERNOSTRO MARIA
2022.06.24 09:24:43

CN=PATERNOSTRO MARIA
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007

RSA/2048 bits

BINO ANTONIO
2022.06.24 10:23:03

CN=BINO ANTONIO
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007

Visto: Il Responsabile Unico del Procedimento:
geom. Arcangelo Siculo

SICOLO ARCANGELO
2022.06.24 08:16:54

CN=SICOLO ARCANGELO
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007

RSA/2048 bits