



Prefettura - Ufficio Territoriale del
Governo di Udine



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Friuli Venezia Giulia

Prot. 74763

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RECUPERO, CUSTODIA E ACQUISTO DEI VEICOLI OGGETTO DEI PROVVEDIMENTI DI SEQUESTRO AMMINISTRATIVO, FERMO O CONFISCA AI SENSI DELL’ARTICOLO 214 BIS DEL D. LGS. N. 285/92 (CODICE DELLA STRADA) NELL’AMBITO DELLA PROVINCIA DI UDINE, DALLA DATA PRESUNTA DEL 1 DICEMBRE 2022 FINO ALLA DATA ANCH’ESSA PRESUNTA DEL 30 NOVEMBRE 2025. (36 MESI). CIG 9404024E17
DECRETO A CONTRARRE

PREMESSO CHE:

- Il Ministero dell’Interno – Dipartimento degli Affari Interni e Territoriali al fine di ridurre i tempi per l’individuazione dei nuovi contraenti e i relativi oneri erariali ha sottoscritto in data 6 ottobre 2014, un protocollo d’Intesa con l’Agenzia del Demanio, ai sensi dell’art. 214-*bis* del Codice della Strada, – configurato da detta norma come atto propedeutico all’indizione di nuove gare;
- Con il contratto in forma pubblica amministrativa in data 14.11.2016, recante repertorio n. 4222, il R.T.I. composto dalla società Coccozza Srl (in qualità di mandataria), con sede in Pordenone (PN), Autodri di Dri Luciano & C. S.n.c. con sede in Porpetto (UD) (mandante + altre 16 società mandanti) si impegnava ad eseguire, a perfetta regola d’arte, il servizio di recupero, custodia ed acquisto di veicoli oggetto di provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca, ai sensi degli artt. 213, 214 e 214 bis del Codice della Strada per l’ambito territoriale della provincia di Udine, e che lo stesso è giunto a scadenza il 30.11.2019;
- Al fine di garantire la continuità dell’azione amministrativa, - nelle more dell’espletamento della procedura di gara volta ad individuare il nuovo contraente – sono state autorizzate, in via del tutto eccezionale, distinte “**proroghe tecniche**” alle medesime condizioni vigenti – ferme, in ogni caso, le condizioni di legge, - e, precisamente, dal **30.11.2019 al 29.06.2020**, con atto prot. 9938/2019 registrato in data 16 dicembre 2019; dal **30.06.2020 al 31.01.2021** con atto prot. n. 4526/2020 registrato in data 16 luglio 2020 al n. 3147; successivamente dal **1.02.2021 al 31.07.2021** con atto prot. n. 6220/2021 registrato in data 27.08.2021 al n. 3881 serie 3 atti privati; dal **01.08.2021 al 31.01.2022** con atto prot. 6200/2021 registrato in data 14.09.2021 n. 4066/2021; nonché dal **01.08.2021 al 31.01.2022** con atto prot. 6200/2021 registrato in data 14.09.2021 e, in ultimo, dal **01.02.2022 al 30.09.2022**, con atto del 28.01.2022 registrato in data 16.02.2022 al n. 400, serie 3, atti privati;
- Tutte le procedure di gara sinora bandite hanno avuto esito negativo per mancanza di offerte, come dato atto puntualmente dal RUP, di volta in volta: dapprima le due procedure aperte identificate, rispettivamente, con CIG 8080085912 (di cui alla determina a contrarre prot. n. 81703 in data 20 ottobre 2019) e con CIG 8176402461 (di cui alla determina a contrarre prot. n. 4819 del 21 gennaio 2020); successivamente la procedura negoziata senza bando di cui alla

determina a contrarre prot. 53768 del 28 luglio 2021 identificata con CIG 8850319A46 e, da ultimo, l'ulteriore tentativo di gara aperta identificata con CIG: 908233431E, di cui alla determina a contrarre prot. n. 7493/2022 del 28/01/2022;

- Considerata l'imminente scadenza contrattuale del servizio di che trattasi, si deve procedere senza indugio all'avvio di una nuova gara per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'articolo 214 bis del D.Lgs. n. 285/92 nell'ambito della provincia di Udine;
- Il Ministero dell'Interno con circolare prot n. 93488 del 15.12.2021 al fine di assicurare la continuità del servizio in argomento ha disposto, per gli ambiti territoriali con contratti scaduti o in scadenza entro il 2021, l'avvio di nuove procedure di gara, trasmettendo altresì i format-tipo della documentazione di gara da utilizzarsi, aggiornati alla luce delle modifiche legislative intervenute;
- Sulla materia hanno inciso significativamente il decreto-legge n. 113/2018, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 132/2018, che ha sostituito gli articoli 213 e 214 del Codice della Strada con connessa novellazione di raccordo dell'articolo 214-bis, nonché il decreto-legge n. 121/2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 156/2021, mediante il quale sono stati introdotti nel cennato articolo 213 nuovi e più efficaci strumenti di notifica dei provvedimenti amministrativi, al fine di ridurre i rilevanti oneri economici attualmente gravanti sull'Erario in conseguenza dei lunghi tempi di giacenza dei veicoli nelle depositerie dei custodi-acquirenti;
- Gli articoli 213 e 214 disciplinano, rispettivamente, la misura cautelare del sequestro amministrativo finalizzato alla successiva confisca del veicolo e la sanzione accessoria del fermo amministrativo del veicolo; l'articolo 214-bis prevede la figura del custode-acquirente, convenzionato con le Prefetture e le competenti articolazioni periferiche dell'Agenzia del Demanio, al quale i veicoli sequestrati che non sono stati consegnati al proprietario o al conducente devono essere affidati, con l'onere di custodia e l'eventuale obbligo di acquistarne successivamente la proprietà. Tale disciplina vale anche per i veicoli oggetto di fermo amministrativo;
- All'anticipazione delle somme dovute al custode-acquirente deve provvedere l'Amministrazione a cui fa capo l'organo accertatore che ha eseguito il sequestro o il fermo amministrativo; pertanto della procedura di gara, e del successivo contratto, devono essere informati tutti i Comuni e le Amministrazioni competenti all'espletamento del servizio di Polizia stradale;
- Il decreto-legge n. 77/2021 - convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 108/2021 - ha, tra l'altro, novellato l'articolo 105 del decreto legislativo n. 50/2016: in particolare, dal 1° novembre 2021, in conformità all'orientamento espresso dalla Corte di Giustizia dell'Unione Europea, è venuto meno il limite al subappalto, fermo restando che, alla luce del nuovo dettato del comma 1, secondo periodo, del citato articolo 105, "a pena di nullità ... non può essere affidata a terzi ... la prevalente esecuzione dei contratti" di cui al decreto legislativo stesso che risultino "ad alta intensità di manodopera"
- La circolare del Ministero dell'Interno prot. 93488 del 15 dicembre 2021, sopra indicata, reca in allegato un nuovo capitolato adeguato alle nuove normative intervenute in materia tecnica (codice della strada) e del codice appalti;
- La Prefettura di Udine è abilitata ad operare sul sistema ASP di Consip per le gare elettroniche e pertanto il RUP dovrà appartenere alla Prefettura di Udine e dovrà essere supportato anche da personale dell'Agenzia del Demanio;

CONSIDERATO CHE il servizio di che trattasi non è oggetto di convenzioni Consip;

VISTO l'art. 63, comma 6, del D.lgs. 50/2016 che stabilisce che, ove possibile, le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione, e selezionano almeno cinque operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei;

RITENUTA la necessità di avviare una procedura di affidamento finalizzata alla stipula di un nuovo contratto di durata triennale che, alla luce dell'esito infruttuoso delle procedure di gara aperta sinora promosse, in uno con l'opportunità di contenere i tempi ed i costi della procedura, si individua nella procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando tramite richiesta di offerta (R.D.O.) sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

RITENUTO di garantire, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, una preventiva ed accurata indagine di mercato esplorativa e conoscitiva finalizzata alla individuazione di operatori economici qualificati da consultare per la procedura negoziata per l'affidamento del servizio di che trattasi;

RITENUTO pertanto che, in conformità al disposto di cui al comma 6 dell'art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., i soggetti da invitare alla partecipazione alla procedura siano individuati a seguito di pubblicazione, sul sito istituzionale Sezione "Amministrazione Trasparente" delle Stazioni Co-appaltanti per un periodo di 15 giorni, di un Avviso esplorativo per manifestazione di interesse contenente i requisiti minimi di partecipazione;

ATTESO CHE, il Disciplinare di gara ed il Capitolato Tecnico Prestazionale - che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determina anche se non materialmente allegati - sono stati redatti con l'obiettivo di far partecipare alla gara concorrenti che abbiano l'esperienza e la competenza di gestire le complessità tecniche proprie del servizio che si intende affidare, e, quindi, non richiedendo il possesso di requisiti sproporzionati o estranei rispetto all'oggetto della gara ed agevolando la partecipazione di piccole-medie imprese;

VISTO l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016, il quale fa obbligo alle stazioni appaltanti di emanare apposito atto di avvio della procedura di gara di cui qui si riportano in sintesi gli elementi:

- oggetto: affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214-bis del D. Lgs. 285/92. Il servizio si svolgerà nell'ambito provinciale di Udine;
- tipologia di gara: elettronica su piattaforma ASP di Consip
- importo complessivo (IVA esclusa ove dovuta per 36 mesi): € 116.600,00;
- criteri di selezione operatori economici: procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016, mediante invito ad almeno n. 5 operatori, individuati dal RUP ai sensi del comma 5 del citato art. 63, compresi coloro che abbiano manifestato il proprio interesse;
- criteri di selezione delle offerte: l'aggiudicazione verrà effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs. 50/2016;
- durata dell'appalto: 36 mesi dalla data di rilascio al custode acquirente, da parte delle Stazioni appaltanti, delle credenziali di accesso al sistema informatizzato di trasmissione dei dati (SIVES), ferma restando, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016, l'eventuale

proroga del contratto, agli stessi prezzi, patti e condizioni, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente (sei mesi).

VISTO il Decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale. (20G00096) (GU n.178 del 16-7-2020 - Suppl. Ordinario n. 24)” art. 1 comma 2, lettera a) convertito in Legge n. 120 del 14.09.2020;

SI DISPONE

Per le motivazioni esposte in premessa e nel rispetto dei limiti di legge, l'avvio da parte della Prefettura di Udine e dell'Agenzia del Demanio – Direzione Regionale Friuli Venezia Giulia di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando tramite richiesta di offerta (R.D.O.) prevista dal Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione (CONSIP /MePa), ad almeno tre (3) operatori economici, ove esistenti, per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei procedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214-bis del D.Lgs. 285/92 (codice della strada), nell'ambito della provincia di Udine, preceduta da consultazione di mercato, con le seguenti caratteristiche:

1. gara completamente elettronica ai sensi dell'art. 40 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 su piattaforma ASP di Consip;
2. il RUP della gara sottosoglia è la D.ssa Elisabetta Tessitori Dirigente del Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria della Prefettura di Udine;
3. criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, co. 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
4. periodo presunto 1 dicembre 2022 – 30 novembre 2025 (ed in ogni caso, 36 mesi dall'attribuzione all'aggiudicatario delle credenziali di accesso al sistema Sives), oltre la possibilità di proroga ex art. 106 c. 11 d.lgs. n. 50/2016 e opzione di revisione prezzi;
5. ai sensi dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore complessivo dell'appalto, Iva esclusa ove dovuta, tenuto conto della eventuale proroga di sei mesi di cui all'art. 106, comma 11 e opzione revisione prezzi, è stimato in complessivi € 171.015,00;
6. di individuare gli OO.EE. mediante avviso di indagine di mercato, come previsto dall'art. 1 comma 2, lett. b), del Legge n. 120 del 14.09.2020, da pubblicare sul sito internet dell'Agenzia del Demanio nella sezione “Gare ed aste – Servizi e Forniture”, e della Prefettura di Udine/ di delegare al RUP l'individuazione dei cinque soggetti da invitare alla procedura;
7. di approvare tutti gli atti di gara (Avviso di indagine di mercato, Disciplinare di Gara con relativi allegati e Capitolato Tecnico con relativi allegati, redatti in conformità allo schema tipo allegato alla richiamata ministeriale del 15.12.2021), che, anche se non materialmente allegati, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
8. di dare avviso sui risultati della procedura con l'indicazione dei soggetti invitati alla

- procedura di affidamento, vertendosi in ipotesi di affidamento superiore ad euro 40.000;
9. di informare i Comuni e le Amministrazioni a cui appartengono gli organi accertatori sulla procedura in corso;
 10. di dare atto che, in conformità al disposto di cui al comma 6 dell'art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., i soggetti da invitare alla partecipazione alla procedura saranno individuati a seguito di pubblicazione sul sito www.interno.it e www.agenziademanio.it nella sezione “Amministrazione Trasparente” di ciascun ente per un periodo di 15 giorni, di un Avviso esplorativo per manifestazione di interesse contenente tutti i requisiti minimi di partecipazione richiesti;
 11. di delegare il RUP a procedere alla valutazione delle manifestazioni di interesse pervenute, eventualmente coadiuvato da un seggio amministrativo;
 12. di autorizzare il medesimo RUP a procedere al sorteggio, qualora pervengano un numero di offerte superiore a 5 e di procedere al successivo invito degli operatori così individuati;
 13. di disporre la trasmissione del presente provvedimento per la pubblicazione dello stesso nella sezione “Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti” del sito web di ciascuna Stazione Coappaltante.
 14. di disporre, in via eccezionale, la proroga tecnica del contratto rep. 4222, al fine di garantire la continuità del servizio, nelle more dell’espletamento della presente procedura di gara.

Udine, lì data protocollo

Per la Prefettura di Udine,
Il Prefetto

(documento sottoscritto digitalmente)

per l’Agenzia del Demanio, Direzione Regionale Friuli Venezia Giulia,
Il Direttore Regionale

(documento sottoscritto digitalmente)