

PREFETTURA DI FOGGIA

AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Puglia e Basilicata

VISTO il Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 6/10/2014 dal Ministero dell'Interno e dall'Agenzia del Demanio con il quale, tra l'altro, è stato previsto che:

- le singole Prefetture, unitamente alle competenti Direzioni Regionali dell'Agenzia del Demanio, procedano, nella qualità di stazioni appaltanti, all'individuazione dei custodi-acquirenti cui affidare, per ogni ambito provinciale interessato, il servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214-bis del D. Lgs. 30.04.1992, n. 285;
- tale individuazione debba avvenire in esito ad una procedura selettiva di tipo aperto, sulla base di criteri oggettivi definiti nella documentazione di gara concordata dalle richiamate Amministrazioni;
- le Prefetture e le Direzioni Regionali dell'Agenzia del Demanio interessate, per l'espletamento di detta procedura, concordino la nomina del R.U.P. e della Commissione Giudicatrice, composta da tre membri;
- le spese di pubblicità del bando vadano ripartite, nella misura del 50%, tra entrambe le stazioni appaltanti, fermo restando il successivo rimborso da parte dell'aggiudicatario, ex art. 216, comma 11, del D. Lgs. n. 50/2016;

VISTA la circolare n. 1181/2021 con la quale il Ministero dell'Interno-Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie, ha rappresentato la necessità di intraprendere, facendo ricorso al Sistema Informatico di e-procurement in modalità Application Service Provider, messo a disposizione da CONSIP SpA, la nuova procedura di gara su base triennale, fornendo, nel contempo, la relativa documentazione, di seguito elencata, nonché indicazioni operative:

1. Protocollo d'intesa del 6 ottobre 2014;
2. Schema di disciplinare di gara;
3. Schema di capitolato tecnico;
4. Modello di domanda di partecipazione;
5. Modello di "Informativa privacy";
6. Regole del sistema di e-procurement della Pubblica Amministrazione;

VISTA la circolare n. 2425 del 17/06/2021 con la quale il Ministero dell'Interno - Dipartimento per l'Amministrazione generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie ha, tra l'altro:

- rappresentato "... la necessità che, in caso di contratti stipulati per un valore superiore a quello di riferimento, il relativo decreto prefettizio di approvazione del contratto ... sia tempestivamente inviato alla competente Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti, ai fini di ottenerne la registrazione";
- evidenziato che "... tale adempimento ... si rifletterà sulla decorrenza degli effetti contrattuali, ricomessa dall'articolo 10 dello schema-tipo di contratto ... all'attivazione delle credenziali per l'accesso all'applicativo informatico Sives ..." e che, pertanto, "... le credenziali stesse potranno essere attivate soltanto dopo ... l'avvenuta registrazione del decreto di approvazione del negozio giuridico in parola ...";
- ha fornito ulteriori criteri da adottare ai fini della determinazione della base d'asta, che dovrà essere stimata sia considerando il costo medio di € 3,00 riferito a ciascuno veicolo e ad un periodo medio di permanenza di 40 giorni, sia la spesa concernente le attività di recupero e trasporto presso la depositaria del custode acquirente, "forfettariamente quantificata", per ciascun veicolo, in € 100,00;

VISTA la circolare n. 8292 del 30/11/2021 con la quale il Ministero dell'Interno - Dipartimento per l'Amministrazione generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie, ha rappresentato, in particolare, che, a seguito della novella dell'art. 105 del D.



PREFETTURA DI FOGGIA

AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Puglia e Basilicata

Lgs. n. 50/2016, disposta dal D.L. n. 77/2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108/2021 “... dal 1° novembre 2021 ... è venuto meno il limite al subappalto, fermo restando che, alla luce del nuovo dettato del comma 1, secondo periodo, del citato articolo 105, a pena di nullità ... non può essere affidata a terzi ... la prevalente esecuzione dei contratti ... che risultino ad alta intensità di manodopera”;

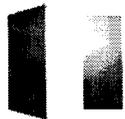
VISTA la circolare n. 4574 del 6/4/2022 con la quale il Ministero dell'Interno - Dipartimento per l'Amministrazione generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie, nel trasmettere il nuovo modello di istanza di partecipazione alla gara ed il nuovo disciplinare, adeguato al bando-tipo ANAC n. 1/2021, pubblicato sulla G.U.R.I. il 24/12/2021, ed alle funzionalità tecniche della nuova piattaforma telematica di negoziazione di CONSIP SpA, ha, tra l'altro:

- evidenziato la necessità di tenere conto dell'obbligo, introdotto dall'art. 29 del D.L. n. 4/2022, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 25/2022, di richiamare espressamente, sino al 31 dicembre 2023, nei documenti di gara, la clausola di revisione dei prezzi contemplata dall'art. 106, c. 1, lett. a, del D. Lgs, n. 50/2016, introdotta al punto VI.1 “OPZIONI” del disciplinare;
- sottolineato “... la natura unitaria del servizio precisando che, in ragione di ciò, ciascun componente il raggruppamento può svolgere una singola attività senza in tal modo configurare un raggruppamento di tipo verticale, data l'omessa distinzione tra prestazione principale e secondaria”, tenuto conto della sentenza del TAR Lombardia n. 1111/2021, confermata dal Consiglio di Stato con sentenza n. 8485/2022;
- “... precisato che, a fronte della mancata distinzione ... tra prestazione principale e secondaria, l'unica forma di partecipazione consentita è quella del raggruppamento orizzontale ... in caso di partecipazione in forma plurima tutte le imprese sono tenute ad eseguire sia l'attività di custodia sia quella di recupero dei veicoli, oltre a quella di acquisto ... unica eccezione ... vale per l'attività di demolizione che, non rientrando nel perimetro dell'appalto, può essere eseguita anche da un unico operatore economico associato ...”;

VISTA la nota n. 5530 del 3 maggio 2022, con la quale il Ministero dell'Interno - Dipartimento per l'Amministrazione generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie - Direzione Centrale per l'Amministrazione Generale e le Prefetture, interessato al riguardo, ha confermato che alla procedura in argomento “... possono essere ammessi ... RTI privi di componenti che assicurino ...” l'attività di rottamazione/demolizione e “... dall'altro, che, nell'eventualità della partecipazione di raggruppamenti comprendenti ditte cui fosse rimessa l'attività di demolizione/rottamazione, le Stazioni appaltanti dovrebbero, ovviamente, verificarne il possesso degli specifici requisiti previsti dal disciplinare”;

VISTA la circolare n. 6468 del 24/5/2022 con la quale il Ministero dell'Interno - Dipartimento per l'Amministrazione generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie, tenuto conto della Deliberazione n. 202/2021 della Sezione regionale siciliana di Controllo della Corte dei Conti, ha rappresentato, su conforme avviso dell'Avvocatura Generale dello Stato che “... tutti i decreti prefettizi di approvazione dei negozi giuridici in discorso dovranno essere tempestivamente inviati, per la registrazione, alle competenti Sezioni di Controllo della Corte dei Conti ..” e che “... la decorrenza degli effetti contrattuali potrà avere inizio soltanto dopo l'avvenuta registrazione dei decreti di approvazione dei contratti ...”;

VISTA la nota n. 57141/2021, con cui l'Area III – Sistema Sanzionatorio Amministrativo, Affari Legali, Contenzioso e Rappresentanza in Giudizio - della Prefettura di Foggia ha comunicato che “... nel triennio antecedente a quello della presunta data di indizione della citata gara, i veicoli oggetto di custodia sono stati complessivamente pari a n. 5.582 ...”, trend rimasto sostanzialmente immutato, come confermato dai dati estrapolati in data 06/10/2022 dalla piattaforma SIVES ;



VISTA la nota n. 5981 del 9/6/2022 con la quale il Ministero dell'Interno - Dipartimento per l'Amministrazione generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie - Direzione Centrale per le risorse finanziarie e strumentali, interessato al riguardo, ha fornito assenso alla copertura finanziaria dell'appalto triennale in questione;

RILEVATA, altresì, l'assenza di servizi rispondenti o compatibili con quelli di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca nell'ambito del sistema delle convenzioni CONSIP e del catalogo M.E.P.A., ove risultano offerti generici servizi di noleggio e/o acquisto di autoveicoli senza conducente;

RILEVATO, altresì, che il particolare servizio da appaltare non rientra tra quelli di cui all'art. 1, c. 1, del D.P.C.M. 24 dicembre 2015, avente ad oggetto l'individuazione di categorie di beni e servizi per i quali sussiste l'obbligo di ricorso alle centrali uniche di committenza;

RITENUTO, pertanto, di dover procedere, in conformità alle direttive ed alla documentazione di gara trasmesse dal Ministero dell'Interno, all'avvio di una procedura telematica di appalto, in modalità A.S.P., per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214-bis del D. Lgs. 30.04.1992, n. 285, stimando in € 1.228.040,00, IVA esclusa, l'importo presunto a base d'asta - di cui € 669.840,00 relativi alle spese di custodia, ed € 558.200,00 alle spese di recupero e trasporto veicoli presso la depositaria acquirente - stima che non costituisce il valore dell'appalto ma unicamente una proiezione dei dati rilevati negli anni precedenti con riferimento all'attività di recupero e custodia;

PRESO ATTO che il servizio telematico "Supporto gare ASP", interessato al riguardo, ha rappresentato che il punteggio per l'offerta economica di cui ai punti 4 e 5 del disciplinare di gara verrà attribuito dal sistema applicando le seguenti formule, ritenute perfettamente sostituibili con quelle previste nel disciplinare di gara inviato dal Ministero dell'Interno ($V_{(a)i} = R_a/R_{max}$ - $V_{(a)i} = (R_{min}/R_a)$):

- *Concava alla migliore offerta con il parametro alfa uguale ad 1, per il punto 4:*

$$P_i = P_{max} \times \left(\frac{V_i}{V_{max}} \right)^{\alpha}$$

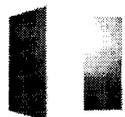
- *a proporzionalità inversa con dinamica al ribasso, punteggio max 6, Range 0-30, per il punto 5:*

$$P_i = P_{max} \times \frac{V_{min}}{V_i}$$

VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999 n. 300, di riforma dell'organizzazione di Governo di cui all'art. 11 della legge 15 marzo 1997 n. 59 e successive modificazioni;

VISTO il D.P.R. 13 febbraio 2001 n. 189 con il quale viene disciplinato il procedimento relativo all'alienazione dei beni mobili dello Stato;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio deliberato dal Comitato di Gestione in data 13.12.2016 ed approvato del Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 01/02/2017, nonché l'art. 4 della determinazione n.76 la quale prevede che ai Responsabili delle Strutture territoriali è attribuito il potere di stipulare, ai sensi della normativa vigente, i contratti con i "custodi-acquirenti" dei veicoli confiscati o abbandonati;



PREFETTURA DI FOGGIA

AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Puglia e Basilicata

DATO ATTO che, ai sensi della richiamata documentazione, al valore stimato di € 1.228.040,00, oltre IVA, prima citato, dovranno essere parametrati la cauzione provvisoria e il contributo da corrispondere all'A.N.A.C., a carico dei concorrenti;

VISTO il nuovo schema di bando-tipo, approvato dall'ANAC con la delibera n. 332 del 20/7/2022, relativo alla disciplina di gara delle procedure aperte telematiche per l'affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

VISTA la circolare n. 5147 del 31/1/2020 con la quale il Ministero dell'Interno, nelle more dell'emanazione del regolamento che preciserà i criteri di ripartizione del fondo incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016, ha invitato le Prefetture " ... *ad accantonare per ciascun contratto da stipulare l'importo di cui all'art. 113 ...*", da destinare al fondo di cui al comma 2 dello stesso articolo "... *in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti...*";

VISTO l'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016 che dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

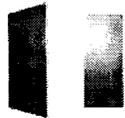
la Prefettura di Foggia e la Direzione Regionale Puglia e Basilicata dell'Agenzia del Demanio, nella qualità di stazioni appaltanti

DECRETANO

in virtù dei poteri loro conferiti, sulla scorta di quanto analiticamente evidenziato in premessa, che qui si intende integralmente riportato:

- 1) di indire una procedura telematica aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs 50/2016, per l'affidamento triennale del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214 bis del D. Lgs. 285/92 nell'ambito provinciale di Foggia;
- 2) di espletare tale gara facendo ricorso all'applicativo A.S.P., messo a disposizione da CONSIP SpA, nel rigoroso rispetto delle indicazioni operative e dell'allegata documentazione trasmessa dal Ministero dell'Interno con le circolari richiamate in premessa;
- 3) di porre a base di gara l'importo stimato di € 1.228.040,00, IVA esclusa - di cui € 669.840,00 relativi alle spese di custodia, ed € 558.200,00 alle spese di recupero e trasporto veicoli presso la depositaria acquirente - stima che non costituisce il valore dell'appalto ma unicamente una proiezione dei dati rilevati negli anni precedenti con riferimento all'attività di custodia;
- 4) di parametrare alla citata stima di € 1.228.040,00, il valore di riferimento per la determinazione della cauzione provvisoria e del contributo da corrispondere all'A.N.A.C.;
- 5) di individuare quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, co. 2, del D. Lgs. 50/2016;
- 6) di dare atto che il punteggio per l'offerta economica di cui ai punti 4 e 5 del disciplinare di gara sarà attribuito dal sistema applicando le seguenti formule, che sostituiscono quelle previste dal disciplinare di gara trasmesso dal Ministero dell'Interno ($V_{(a)i} = R_a/R_{max}$ - $V_{(a)i} = (R_{min}/R_a)$):
- *Concava alla migliore offerta con il parametro alfa uguale ad 1*, per il punto 4:

$$P_i = P_{max} \times \left(\frac{V_i}{V_{max}} \right)^\alpha$$



PREFETTURA DI FOGGIA

AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Puglia e Basilicata

- a proporzionalità inversa con dinamica al ribasso, punteggio max 6, Range 0-30, per il punto 5:

$$P_i = P_{max} \times \frac{V_{min}}{V_i}$$

- 7) di stabilire che, come confermato dal citato supporto, il modello di offerta economica non verrà inserito tra i documenti di gara in quanto verrà automaticamente elaborato dal sistema;
- 8) di stabilire che non potrà essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione del contratto;
- 9) di prevedere che la decorrenza degli effetti contrattuali potrà avere inizio soltanto dopo l'avvenuta registrazione del decreto di approvazione del contratto da parte della competente Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti;
- 10) di stabilire sin d'ora che la Commissione Giudicatrice, al momento della nomina, sarà costituita da tre membri, di cui due designati dalla Direzione Regionale Puglia e Basilicata dell'Agenzia del Demanio in qualità di componenti, e l'altro designato da questa Prefettura, che assumerà le funzioni di Presidente;
- 11) di designare il dr. Giuseppe Maffei, funzionario economico-finanziario, Responsabile del Procedimento, ai sensi del D. Lgs. n. 50/2016, che avrà cura anche di assicurare l'adeguata custodia degli atti di gara e del contratto, nonché di provvedere agli obblighi prescritti dal D. Lgs. n. 33/2013 in materia di pubblicità e trasparenza;
- 12) di riservarsi la facoltà di nominare apposita commissione tecnica ai fini della verifica dei requisiti tecnico-speciali e/o per supportare il R.U.P. ai fini della verifica dei requisiti tecnico-speciali;
- 13) di designare il Dirigente pro-tempore dell'Area III - Sistema Sanzionatorio Amministrativo, Affari Legali, Contenzioso e Rappresentanza in Giudizio, Direttore dell'Esecuzione del contratto, ai sensi del D. Lgs. n. 50/2016 e del D.M. 7/3/2018;
- 14) di dover assumere, nelle more dell'emanando regolamento ministeriale, le iniziative necessarie all'accantonamento, per il contratto da stipulare, dell'importo di cui all'art. 113 (Incentivi per funzioni tecniche), da destinare al fondo di cui al comma 2 dello stesso articolo "... in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti ...".

Le spese derivanti dall'appalto graveranno sui fondi che verranno messi a disposizione dal Ministero dell'Interno, per la quota di competenza.

Il presente provvedimento verrà pubblicato ai sensi dell'art. 29, co. 1, del D. Lgs. n. 50/2016.

Data e numero del protocollo informatico

p. la Prefettura di Foggia
Ufficio territoriale del Governo
IL PREFETTO
Valiante

p. l'Agenzia Demanio
Direzione Regionale Puglia-Basilicata
IL DIRETTORE REGIONALE
Ficchi

 Allegati:

1. Protocollo d'intesa del 6 ottobre 2014;
2. Bando di gara
3. Schema di disciplinare di gara;



**MINISTERO
DELL'INTERNO**



PREFETTURA DI FOGGIA

**AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Puglia e Basilicata**

4. Schema di capitolato tecnico;
5. Modello di Domanda di Partecipazione, in bollo
6. Modelli di Dichiarazione integrativa (per tutti i concorrenti, per i concorrenti in forma associata e per le imprese ausiliarie);
7. DGUE;
8. Dichiarazione familiari conviventi
9. Patto di Integrità
10. Schema di contratto;
11. Modello di "Informativa privacy";
12. Regole del sistema di e-procurement della Pubblica Amministrazione