



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta

Determina n. 213/2022

Torino, 16/12/2022

Prot. n. 2022/13809/DR-TO

DETERMINA A CONTRARRE

Affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120 del servizio di progettazione definitiva ed esecutiva, direzione, controllo tecnico e contabile dei lavori, finalizzati all'intervento di manutenzione straordinaria e di completamento del sistema di protezione passiva posto a protezione della S.P. n. 23 del Colle del Sestriere al Km 68+900 sul versante su cui insiste l'immobile denominato "Ex Forte San Carlo" di Fenestrelle-TOD0023/Parte, in particolare le opere nell'area del settore S04.

IL DIRETTORE REGIONALE

ai sensi di quanto disposto dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021, dalle Determinazioni del Direttore dell'Agenzia n. 96 prot. 2021/22398/DIR, n. 97, prot. n. 2021/22400/DIR e n. 98, prot. n. 2021/22400/DIR, del 17 dicembre 2021, dalla Comunicazione Organizzativa del Direttore dell'Agenzia n. 33/2021 del 17 dicembre 2021, dalla Determinazione del Direttore dell'Agenzia n. 99 prot. 2021/22617/DIR del 22/12/2021 e dalla Comunicazione Organizzativa del Direttore dell'Agenzia n. 20/2022 del 03/02/2022, con il presente atto formale

VISTO

- il Decreto Legislativo 30 luglio 1999 n. 300, recante "*Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59*", con il quale, tra l'altro, all'art. 65 è stata istituita l'Agenzia del Demanio;
- il Decreto Legislativo 3 luglio 2003 n. 173, recante "*Riorganizzazione del Ministero dell'Economia e delle Finanze e delle agenzie fiscali, a norma dell'articolo 1 della L. 6 luglio 2002, n. 137*", che ha trasformato l'Agenzia del Demanio in Ente Pubblico Economico;
- lo Statuto dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione nella seduta del 19.12.2003, approvato dal Ministro dell'Economia e delle Finanze il 28.01.2004, pubblicato sulla G.U. n. 48 del 27.02.2004, modificato e integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 30.10.2008, approvato al Ministero dell'Economia e delle Finanze

con nota prot. n. 3-15879 del 04.12.2008, pubblicato sulla G.U. n. 304 del 31.12.2008, modificato e integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 29.1.2010, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. n. 3-2010 del 23.2.2010 e pubblicato sulla G.U. n. 58 del 11.03.2010, modificato e integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 16.7.2019, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. n. 16020 del 27.8.2019 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 30.8.2019 come comunicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 211 del 9.9.2019, modificato ed integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 12.10.2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. n. 15474 del 25.11.2021 con suggerimenti recepiti dal Comitato di Gestione nella seduta del 7.12.2021 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17.12.2021;

- il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero dell'economia e delle finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 (per le disposizioni attualmente vigenti);
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 *"Codice dei contratti pubblici"*;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*;
- le Linee Guida ANAC di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, con le successive delibere di aggiornamento;
- l'art. 216, comma 27-*octies*, D. Lgs. n. 50/2016, come modificato dall'art. 1, comma 11, D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019 n. 55, il quale prevede che *«nelle more dell'adozione, entro centottanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, lettere a) e b), della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, di un regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione e integrazione del presente codice, le linee guida e i decreti adottati in attuazione delle previgenti disposizioni di cui all'articolo 24, comma 2, all'art. 31, comma 5, all'art. 36, comma 7, all'art. 89, comma 11, all'art. 111, commi 1 e 2, all'art. 146, comma 4, all'art. 147, commi 1 e 2, e all'art. 150, comma 2, rimangono in vigore o restano efficaci fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui al presente comma, in quanto compatibili con il presente codice e non oggetto delle procedure di infrazione nn. 2017/2090 e 2018/2273»*;
- Le *"Linee guida selezione del contraente"* - versione 3, elaborate dall'Agenzia del Demanio in data 31/10/2017;
- il Modello di Organizzazione, Gestione e Controllo ex D.Lgs. 231/2001 dell'Agenzia del Demanio;
- il Codice etico dell'Agenzia del Demanio;
- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2022-2024 dell'Agenzia del Demanio;

- la Determina di conferimento incarichi n. 111/2020 prot. n. 2020/9096/DR-TO del 18/09/2020, con la quale il Direttore della Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta ha nominato per l'incarico di Responsabile unico del procedimento, l'ing. Orlando Cupi;

PREMESSO CHE

- lo Stato è proprietario dell'immobile denominato "Ex Forte San Carlo" sito nel Comune di Fenestrelle (TO) e allibrato alla scheda patrimoniale- TOD0023/Parte;
- l'area demaniale posta a valle del Forte è caratterizzata da boschi di prevalenti conifere che si sviluppano su un versante a discreta acclività, con porzione a monte avente pendenza molto accentuata, anche superiore ai 35°;
- in ragione della particolare geomorfologia, il sito è già stato oggetto di fenomeni di distacco con crollo di massi provenienti dalla parete rocciosa posta a monte e rotolamento degli stessi verso valle in corrispondenza della S.P. 23, nell'intorno del km 68+900;
- nel corso degli anni, sono stati posti in essere diversi interventi di disgiungimento e installate, in più fasi temporali, delle barriere paramassi a protezione della S.P. 23;
- con trattativa numero 1501381 stipulata sul MEPA in data 13/01/2021, sottoscritta con lo Studio Tecnico Dott. Ing. Massimo Raviglione - Rock and Snow Engineering, nella qualità di mandataria del Raggruppamento Temporaneo di Professionisti, ed il dott. geol. Biasetti Massimo, facente parte dello Studio Associato Territorium e il dott. geol. Mattia Bianchi in qualità di giovane professionista, è stata affidata la redazione del progetto definitivo ed il progetto esecutivo delle opere di protezione passiva ubicate lungo la SP n. 23 "del Colle del Sestriere";
- il progetto definitivo, avente per oggetto le opere di protezione passiva ubicate lungo la SP n. 23 "del Colle del Sestriere", veniva trasmesso in data 22/04/2021 al Comune di Fenestrelle al fine di convocare una Conferenza dei Servizi decisoria, ai sensi dell'art.14, comma 2 della Legge 241/1990 e s.m.i, finalizzata all'acquisizione di tutti i pareri e atti di assenso, da parte degli Enti interessati, propedeutici all'esecuzione dell'intervento;
- in data 27/05/2021 veniva effettuata la seduta di Conferenza dei Servizi alla presenza dei rappresentanti dell'Agenzia del Demanio, del Comune di Fenestrelle, dell'Ente Gestione della Aree protette della Alpi Cozie e della Città Metropolitana di Torino nonché del progettista individuato ing. Massimo Raviglione e del dott. geol. Massimo Biasetti;
- nell'ambito di tale seduta di Conferenza dei Servizi i rappresentanti della Città metropolitana di Torino manifestavano la necessità di effettuare una verifica della protezione passiva nel c.d. "canalone" oggetto di eventi di colate detritiche nel passato;
- i rappresentanti dell'Agenzia del Demanio, in relazione alla richiesta di cui al punto precedente, valutata la documentazione tecnica, comprensiva delle integrazioni richieste dalla Città Metropolitana in relazione alla zona relativa al c.d. "canalone", prodotta nell'ambito del servizio di Architettura e Ingegneria affidato e sopra richiamato, davano atto che gli interventi di protezione da effettuare nel settore S04 relativo al c.d. "canalone", ancorché necessari di successiva programmazione economico/finanziaria, risultavano essere di secondaria priorità rispetto al completamento di protezione passiva posto a tergo della SP costituito dal sistema di barriera paramassi oggetto di progettazione;

- con trattativa diretta n. 1859940 del 08/10/2021 i lavori di esecuzione di cui al punto precedente sono stati affidati all'Impresa Terra.Con S.r.l. che li ha regolarmente completati in data 05/03/2022, a seguito dell'ultimazione, i lavori sono stati collaudati strutturalmente in data 23/06/2022 e certificati in ambito di regolare esecuzione in data 30/08/2022.
- l'intervento eseguito di installazione del sistema di barriera paramassi, così come anche convenuto e verbalizzato in sede di Conferenza dei Servizi, costituisce il primo step funzionale di un più ampio e vasto intervento di protezione della Strada Provinciale, nell'intorno del km 68+900, che consiste anche nella valutazione del settore denominato S4 c.d "canalone" nell'ambito dello studio geologico/geotecnico già espletato;
- in data 09/11/2022 si è verificato un nuovo crollo generato nel margine sinistro dell'area del settore S1 alla quota di circa 1250 m slm, che ha interessato nell'evoluzione dinamica del fenomeno il settore S2 e il settore S3 che comprende la zona di versante posta a valle della porzione rocciosa superiore a partire dalla quota di circa 1200 m slm sino alla quota di circa 1090 m slm, in corrispondenza della viabilità provinciale con intercettazione di alcuni blocchi da parte delle ultime barriere paramassi installate;
- a seguito di segnalazione dell'evento di crollo da parte del RUP, l'Ing. Massimo Raviglione, che ha redatto il progetto definitivo ed il progetto esecutivo delle opere di protezione passiva ubicate lungo la SP n. 23 "del Colle del Sestriere", nella mattinata del 10/11/2022 ha eseguito un sopralluogo in sito al fine di valutare l'evento di crollo verificatosi e le conseguenze dello stesso sulle opere di protezione preesistenti e di quelle realizzate dall'Impresa Terra.Con S.r.l.;

CONSIDERATO CHE

- a seguito dell'attivazione della nicchia di distacco verificatasi in data 09/11/2022 si rende necessario procedere celermente con l'esecuzione degli interventi di manutenzione straordinaria della parete interessata dal citato crollo e del versante posto a valle della parete, unitamente alle attività di ripristino della funzionalità delle barriere paramassi interessate dagli impatti;
- appare opportuno articolare il servizio di Ingegneria e Architettura oggetto di affidamento attraverso un servizio principale, consistente nell'espletamento delle attività progettuali, della direzione lavori e aggiornamento in itinere degli elaborati progettuali per gli interventi di messa in sicurezza del versante e di manutenzione delle opere passive interessate dal crollo del 09/11/2022 nonché di completamento del sistema di protezione passiva dell'area S04 e di un servizio opzionale, inerente l'attività di coordinamento, direzione e controllo tecnico-contabile dei lavori e di coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione del completamento del sistema di protezione passiva a protezione della SP n. 23 "del Colle del Sestriere" al km 68+900 relativamente alle opere da eseguirsi nell'area del settore S04;
- in data 24/11/2022 lo Studio Tecnico Dott. Ing. Massimo Raviglione - Rock and Snow Engineering ha trasmesso alla scrivente una proposta tecnica ed economica per la redazione delle seguenti prestazioni:
 - progetto esecutivo, direzione lavori e aggiornamento *in itinere* elaborati progettuali per gli interventi di bonifica del versante e di manutenzione delle opere passive interessate dal crollo del 09/11/2022;
 - progetto definitivo, progetto esecutivo, direzione lavori e coordinamento sicurezza per gli interventi di *Completamento del sistema di protezione passiva posto a protezione della SP*

n. 23 "del Colle del Sestriere" al km 68+900 sul versante su cui insiste l'immobile denominato "Ex Forte San Carlo" di Fenestrelle in particolare le opere nell'area del settore S04;

- l'importo del servizio oggetto di affidamento è stato complessivamente quantificato come segue:

A. Importo del Servizio Principale: € 14.800,00 al netto di IVA, e oneri previdenziali, articolato come segue:

a) per le Prestazioni professionali e spese per la redazione di progetto esecutivo, direzione lavori e aggiornamento in itinere elaborati progettuali per gli interventi di bonifica del versante e di manutenzione delle opere passive interessate dal crollo del 09/11/2022, € 3.700,00 al netto di IVA, e oneri previdenziali,

b) per prestazioni professionali e spese per la redazione di progetto definitivo, progetto esecutivo, coordinamento sicurezza in fase di progettazione per gli interventi di Completamento del sistema di protezione passiva posto a protezione della SP n. 23 "del Colle del Sestriere" al km 68+900 sul versante su cui insiste l'immobile denominato "Ex Forte San Carlo" di Fenestrelle in particolare le opere nell'area del settore S04, € 11.100,00 al netto di IVA, e oneri previdenziali,

gli importi relativi all'esecuzione del servizio principale, di cui ai punti a) e b) sopra descritti, trovano copertura nel quadro economico residuo dell'intervento già eseguito a valere sul capitolo 7754 relativo agli interventi a programma di questa Direzione Regionale;

B. l'importo del Servizio opzionale ammonta a € 9.000,00 al netto di IVA, e oneri previdenziali, per prestazioni professionali relative alla direzione dei lavori e al coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione per gli interventi di Completamento del sistema di protezione passiva posto a protezione della SP n. 23 "del Colle del Sestriere" al km 68+900 sul versante su cui insiste l'immobile denominato "Ex Forte San Carlo" di Fenestrelle relativamente alle opere da eseguirsi nell'area del settore S04;

gli importi relativi all'esecuzione del servizio opzionale, troveranno copertura nel quadro economico dei lavori di realizzazione delle opere da eseguirsi nell'area del settore S04, per cui è già stato richiesto il finanziamento nell'ambito della pianificazione degli interventi a programma per la prossima annualità di questa Direzione Regionale.

CONSIDERATO CHE

- il servizio in oggetto è propedeutico alla successiva fase di esecuzione dei lavori che si rendono necessari per il completamento del sistema di protezione passiva esistente di presidio e sicurezza per la pubblica viabilità, così come peraltro convenuto e verbalizzato nella Conferenza dei Servizi del 27/05/2021, nonché utile all'esecuzione dell'intervento da porre in essere a seguito dell'evento del 09/11/2022 consistente nella esecuzione di disgaggi di pendici montane, mediante l'intervento da eseguirsi con l'ausilio di provetti rocciatori, e il ripristino funzionale delle barriere paramassi interessate dal crollo del 09/11/2022, consistente nella rimozione dei blocchi rocciosi intercettati e la verifica degli eventuali danni subiti dalle stesse;
- l'art. 1, commi 449 e 450 della L. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della L. 145/2018, dispone l'obbligo per le Agenzie Fiscali di cui al D. Lgs. N. 300/1999 di utilizzare le convenzioni Consip ovvero ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione

(MePA) per l'acquisto di beni e servizi di importo compreso tra € 5.000,00 e la soglia comunitaria;

- è stato verificato che non sono attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto lavori comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
- risulta, invece, operativo sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), il bando relativo alla macro-categoria "Servizi - servizi professionali - architettonici, di costruzione, ingegneria, ispezione e catasto stradale";
- L'Autorità Nazionale Anticorruzione, nelle Linee-guida n. 4, al paragrafo 3.6. specifica le condizioni di applicazione dello stesso principio di rotazione, mentre al paragrafo 3.7. chiarisce che:
 - a) il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvito al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente;
 - b) la stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;
 - c) la motivazione circa l'affidamento o il reinvito al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto dell'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso;
- complessivamente gli importi degli incarichi già affidati all'ing. Raviglione e di quelli in argomento non superano la soglia dell'affidamento diretto, ne consegue che lo stesso non costituisce artificioso frazionamento di cui all'art. 35, comma 6, del D.Lgs. 50/2016, in virtù delle ragioni oggettive che lo giustificano e di seguito dettagliate;
- si ritiene, al fine di affidare il servizio di progettazione definitiva ed esecutiva, direzione, controllo tecnico e contabile dei lavori, finalizzate al completamento del sistema di protezione passiva posto a protezione della S.P. n. 23 del Colle del Sestriere al Km 68+900 sul versante su cui insiste l'immobile denominato "Ex Forte San Carlo" di Fenestrelle- TOD0023/Parte, in particolare le opere nell'area del settore S04, funzionale e più efficiente incaricare lo Studio Tecnico Dott. Ing. Massimo Raviglione - Rock and Snow Engineering, tenuto conto anche del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale, dell'affidabilità dimostrata dallo stesso, dalla specificità e singolarità della materia oggetto di trattazione, dalla prontezza di intervento anche a seguito delle successive segnalazioni, dell'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso, avendo dunque eseguito a regola d'arte le prestazioni del precedente contratto, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti, nonché nella maggior velocità di redazione della progettazione avendo già nel corso del precedente affidamento effettuato lo Studio geologico e geotecnico del sito in parola;
- il RUP ha valutato congrua la proposta tecnica ed economica formulata dallo Studio Tecnico Dott. Ing. Massimo Raviglione - Rock and Snow Engineering, C.F.: RVGMSM69S26A859W P.IVA: 01863130025, pari a € 23.800,00 oltre IVA e CNPAIA.

Tutto ciò visto, premesso e considerato

DETERMINA

- di dare atto che le premesse e le considerazioni sopra formulate costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di approvare l'offerta presentata dallo Studio Tecnico Dott. Ing. Massimo Raviglione - Rock and Snow Engineering, C.F.: RVGMSM69S26A859W P.IVA: 01863130025, con sede in 13818 Tollegno (BI) - via Cesare Battisti n. 7, per l'importo complessivo di € 23.800,00, al netto di IVA, e contributi previdenziali;
- di indire una procedura, ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera a), del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla L. 11 settembre 2020, n. 120,, tramite la piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), mediante lo strumento della Trattativa Diretta, consultando l'operatore economico individuato, Studio Tecnico Dott. Ing. Massimo Raviglione - Rock and Snow Engineering, C.F.: RVGMSM69S26A859W P.IVA: 01863130025, tra quelli abilitati all'iniziativa "Servizi - servizi professionali - architettonici, di costruzione, ingegneria, ispezione e catasto stradale"; finalizzato all'affidamento del servizio di progettazione definitiva ed esecutiva, direzione, controllo tecnico e contabile dei lavori, incluso l'esecuzione del rilievo e delle indagini preliminari geotecniche finalizzate al completamento del sistema di protezione passiva posto a protezione della S.P. n. 23 del Colle del Sestriere al Km 68+900 sul versante su cui insiste l'immobile denominato "Ex Forte San Carlo" di Fenestrelle- TOD0023/Parte, in particolare le opere nell'area del settore S04;
- di dare atto che l'importo contrattuale dell'affidamento del servizio è pari a € 14.800,00 al netto di IVA, e oneri previdenziali;
- di assumere formale impegno di spesa, che trova copertura nei capitoli di spesa come sopra descritti;
- che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica mediante il portale del MePA;
- di procedere, in osservanza degli adempimenti prescritti in materia di trasparenza dall'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, alla pubblicazione della documentazione relativa alla presente procedura.

Il Direttore Regionale
Ing. Sebastiano Caizza