

  
A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Campania

Napoli, data del protocollo

**Accordo Quadro per l'affidamento di interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria di cui all'art. 12, comma 2, lett. a) e b) e comma 5, del D.L. n. 98/2011, come convertito con Legge n. 111/2011, volti, ove possibile, anche al recupero degli spazi interni degli immobili di proprietà dello Stato al fine di ridurre le locazioni passive, nonché alla riqualificazione energetica degli immobili in uso alle Amministrazioni dello Stato, ivi inclusi quelli direttamente gestiti e finanziati dal Ministero della Cultura, dal Ministero della Difesa e dalla Corte dei Conti su immobili agli stessi in uso, nonché gli interventi manutentivi gestiti dall'Agenzia del Demanio, compresi nel territorio di competenza della Direzione Regionale Campania, commissionati mediante singoli contratti.**

**Lotto 1: CIG 9224330DE9**

**Lotto 2: CIG 9224626231**

**Lotto 3: CIG 9224637B42**

**Istanza della soc. VOTO GROUP SRL di parere di precontenzioso ex art. 211, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 (PREC 126/2022/L/PB FASC. 3778-3779/2022).**

**Esecuzione delibera A.N.A.C. n. 538/2022.**

### **LOTTO 2 - DETERMINA RIAPERTURA TERMINI per la soc. VOTO GROUP SRL.**

#### **IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE CAMPANIA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO**

##### **PREMESSO CHE,**

con atto prot. 2022/6560/DRCAM del 27.04.2022 si è provveduto alla nomina ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016, dell'arch. Luca DAMAGINI, quale *Responsabile Unico del Procedimento* (di seguito RUP), e del Team di lavoro, di cui il RUP è parte, per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione della procedura per l'individuazione di n. 23 operatori economici con i quali stipulare un Accordo Quadro, di cui all'art. 54, D.Lgs. n. 50/2016, per la realizzazione di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria sugli immobili in uso alle Amministrazioni dello Stato e di interventi manutentivi gestiti dall'Agenzia del Demanio, ex art. 12, comma 5, D.L. n. 98/2011, come convertito con Legge n. 111/2011 e modificato dalla Legge n. 190/2014 compresi nel territorio di competenza della Direzione Regionale Campania;

con determina a contrarre prot. n. 2022/6561/DRCAM del 27.04.2022 è stata indetta la procedura aperta, suddivisa in 3 lotti, ai sensi dell'art. 60, comma 1, D.Lgs. n. 50/2016, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del Codice, per l'individuazione di n. 23 operatori economici con i quali stipulare l'Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 54, D.Lgs. n. 50/2016, , per l'importo stimato soggetto a ribasso € 31.900.000,00, ascrivibili alle categorie OG1, OG2, OG11;

la gara è stata indetta mediante bando trasmesso alla G.U.U.E. in data 09.05.2022, pubblicato sulla G.U.R.I. – V Serie speciale - Contratti Pubblici n. 55 del 13.05.2022, sul profilo committente [www.agenziademanio.it](http://www.agenziademanio.it), sul sito del Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale, ai sensi dell'art. 72 del D.Lgs. 50/2016 e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016, adottato in attuazione dell'art. 73, comma 4, del D.Lgs. 50/2016;



---

i documenti di gara sono stati oggetto di verifica da parte dell'A.N.A.C., in forza della vigilanza collaborativa avviata, nell'ambito del più ampio Protocollo di Azione sottoscritto in data 28.01.2022 con l'Agenzia del Demanio, con il Protocollo deliberato dal Consiglio dell'Autorità il 05.04.2022 e sottoscritto dal Direttore dell'Agenzia in data 11.04.2022;

per lo svolgimento della procedura di gara, la S.A. si è avvalsa, di un sistema telematico, accessibile mediante la piattaforma di E-procurement di Acquisti in Rete ([www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)), conforme all'art. 40 del D.Lgs. n. 50/2016;

la scadenza del termine per la presentazione delle offerte è stata fissata alle ore 12:00 della data del 30.06.2022;

con atto prot. 10464 del 29.06.2022 "*Avviso proroga termini presentazione offerte*", pubblicato sul sito internet dell'Agenzia, sul MiMS e su ASP, il termine per la presentazione delle offerte è stato rinviato alle ore 12:00 del 15.07.2022;

con comunicazione inoltrata a mezzo pec in data 15.07.2022, la Società *Voto Group Srl* ha rappresentato l'impossibilità di partecipare alla procedura di gara in oggetto (Lotto 2: CIG 9224626231) in ragione di un malfunzionamento della Piattaforma telematica ASP messa a disposizione da Consip S.p.A.;

in data 19.07.2022 si è riunita in seduta pubblica la Commissione giudicatrice nominata con atto prot. 11499 del 15.07.2022;

in data 20.07.2022, l'Agenzia, con nota prot. n. 11684, ha riscontrato l'istanza, comunicando il non accoglimento della richiesta della Società;

in data 29.07.2022 è pervenuta, dallo *Studio Legale Melucci*, istanza di proroga in nome e per conto della *Voto Group srl* contenente diffida, entro e non oltre *5 giorni*, a "*consentire alla Voto Group Srl il caricamento di tutta la documentazione sul Sistema prevedendo una specifica finestra temporale per la partecipazione alla procedura*";

in data 05.08.2022 è stata trasmessa istanza di parere di precontenzioso ex art. 211, comma 1, del D.Lgs 50/2016 (PREC 126/2022/L/PB FASC. 3778-3779/2022);

con nota prot. n. 12788 del 09.08.2022 l'Agenzia ha riscontrato l'istanza sudetta richiamando il principio di autoreponsabilità, sulla scorta di un puntuale esame delle concrete evenienze e tempistiche del caso di specie;

l'Autorità, con nota n. 70224 del 05.09.2022 ha inoltrato a questa S.A. la comunicazione di "*Avvio del procedimento*", invitando a trasmettere eventuali memorie e/o documenti ed a non porre in essere atti pregiudizievoli ai fini della risoluzione della questione fino al rilascio del parere;

la Stazione Appaltante con nota n. 14008 del 09.09.2022 ha trasmesso all'A.N.A.C. le proprie memorie difensive;

con comunicazione prot. n. 97170 del 22.11.2022, l'A.N.A.C. ha trasmesso la delibera n. 538/2022, approvata dal Consiglio nella seduta del 16.11.2022, resa sulle istanze di codesta Società acquisite ai prot. nn. 65125 e 65127 dell'8 agosto 2022;

con la delibera n. 538, in esito alle verifiche eseguite nell'ambito del Sistema telematico, riscontrato un malfunzionamento di carattere infrastrutturale e generalizzato seppur temporaneo, l'Autorità ha accolto l'istanza della *Voto Group srl*;

#### **CONSIDERATO CHE**

al fine di evitare ulteriori ritardi nella gestione della procedura di gara, la Stazione Appaltante: ha avviato specifiche interlocuzioni con Consip S.p.A. finalizzate a dar seguito al parere di precontenzioso in argomento; ha chiesto all'O.E. istante espressa conferma della marcatura temporale di tutta la documentazione di gara con indicazione della relativa data;

#### **CONSIDERATO, ALTRESI', CHE**

CONSIP ha rappresentato che nel modulo di negoziazione ASP, in ragione dello stato attuale della procedura, non è consentita la riapertura dei termini per permettere la partecipazione dell'O.E. *Voto Group Srl*;

la soc. *Voto Group Srl* ha dichiarato l'avvenuta firma digitale e relativa marca temporale nei termini assegnati nel bando di gara di tutta la documentazione per la partecipazione al Lotto 2 (CIG 9224626231), riportando un prospetto recante l'indicazione della data dell'apposizione della firma digitale anteriormente alle ore 12:00 del 15.07.2022 ed il numero seriale della marcatura temporale apposta;

## **TANTO PREMESSO E CONSIDERATO, RILEVATO CHE**

come previsto dal Disciplinare di gara, in caso di mancato funzionamento del sistema o di malfunzionamento dello stesso, la stazione appaltante può disporre di proseguire la gara in altra modalità, dandone tempestiva comunicazione presso tutti gli indirizzi Internet disponibili di cui al punto I.1 del Bando di gara, nella sezione dove sono accessibili i documenti di gara nonché attraverso ogni altro strumento ritenuto idoneo;

dalla lettura dei verbali di gara, risulta che la Commissione giudicatrice ha proceduto, in sedute riservate, all'esame ed alla valutazione delle offerte tecniche e all'assegnazione dei relativi punteggi ed ha sospeso la convocazione della seduta pubblica programmata per il giorno 12.09.2022, per l'apertura delle offerte economiche dei concorrenti per tutti i lotti della gara;

il RUP, con nota prot. n. 20891 del 27.12.2022, ha proposto: di proseguire la gara in modalità *extra-sistema*, senza avvalersi della piattaforma telematica, relativamente al solo **Lotto 2**; di acquisire la documentazione amministrativa, l'offerta tecnica ed economica della Voto Group srl tramite invio di *plico sigillato* al fine di consentire l'acquisizione e valutazione dell'offerta presentata, garantendo il rispetto dei principi di inviolabilità e di segretezza dell'offerta. Il plico dovrà contenere al suo interno, a pena di esclusione, *tre buste chiuse*. In ciascuna busta dovrà essere inserito un CD-ROM recante la documentazione di gara (*amministrativa, tecnica ed economica*) che è stata sottoscritta digitalmente, anteriormente alle ore 12:00 del 15.07.2022, ed i cui estremi sono stati riportati dalla soc. *Voto Group Srl* nella nota prot. n. 335/ 2022 del 13.12.2022;

le modalità proposte dal RUP assicurano, altresì, la dovuta pubblicità e partecipazione (tramite canali ufficiali) in relazione allo svolgimento delle sedute pubbliche, all'esame delle offerte presentate e ai punteggi assegnati, alla classifica e all'aggiudicazione la dovuta pubblicità e partecipazione;

### **VISTI,**

il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

lo Statuto dell'Agenzia del Demanio, come modificato ed integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 12.10.2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. n. 15474 del 25.11.2021 con suggerimenti recepiti dal Comitato di Gestione nella seduta del 07.12.2021 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17.12.2021;

il Regolamento di Amministrazione e Contabilità deliberato dal Comitato di Gestione in data 12.10.2021, approvato dal Ministero vigilante con condizioni recepite dal Comitato di Gestione in data 07.12.2021;

il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021-2023 deliberato dal Comitato di Gestione nella seduta del 22.04.2021;

la Determinazione del Direttore dell'Agenzia n. 96 del 17.12.2021, prot. n. 2021/22398/DIR, recante, ai sensi dell'art. 10 comma 2 dello Statuto, l'articolazione delle competenze e dei poteri delle strutture centrali e territoriali dell'Agenzia;

la Determinazione del Direttore dell'Agenzia n. 98 del 17.12.2021, prot. n. 2021/22401/DIR, di nomina di Responsabile della struttura territoriale D.R. Campania;

la Comunicazione Organizzativa n. 13 del 03.02.2022;

## **DETERMINA**

**DI APPROVARE** le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

**DI DISPORRE** la riapertura dei termini della procedura di gara, **fino alle ore 12:00 del 10.01.2023**, per l'Operatore Economico VOTO GROUP SRL, P.IVA. 03097240653, con sede in Salerno (SA), alla Via San Leonardo n. 52, in esecuzione alla delibera A.N.A.C. n. 538 del 16.11.2022;

**DI APPROVARE** la proposta del RUP prot. n. 20891 del 27.12.2022;

**DI PROSEGUIRE** la gara in modalità *extra-sistema*, senza avvalersi della piattaforma telematica, relativamente al solo **Lotto 2** al fine di consentire l'acquisizione e valutazione dell'offerta presentata dalla Voto Group srl, garantendo il rispetto dei principi di inviolabilità e di

---

segretezza dell'offerta e la dovuta pubblicità e partecipazione tramite i canali ufficiali (Piattaforma ASP e profilo di committente [www.agenziademanio.it](http://www.agenziademanio.it)) in relazione allo svolgimento delle sedute pubbliche, all'esame delle offerte presentate e ai punteggi assegnati, alla classifica e all'aggiudicazione;

**DI DARE ATTO CHE** la documentazione amministrativa, l'offerta tecnica ed economica della Voto Grup srl sarà acquisita extra sistema tramite invio di *plico sigillato*. Il plico dovrà contenere al suo interno, a pena di esclusione, *tre* buste chiuse. In ciascuna busta dovrà essere inserito un CD-ROM recante la documentazione di gara (*Busta A amministrativa, Busta B tecnica e Busta C economica*) sottoscritta digitalmente anteriormente alle ore 12:00 del 15.07.2022, i cui estremi sono stati riportati nella nota della soc. *Voto Group Srl*.prot. n. 335/2022 del 13.12.2022;

**DI PROCEDERE** alla comunicazione del presente provvedimento alla società Voto Group srl ed a tutti i partecipanti al Lotto 2, nonché alla pubblicazione sul profilo di committente [www.agenziademanio.it](http://www.agenziademanio.it).

Gli atti della procedura potranno essere visionati presso l'Agenzia del Demanio Direzione Regionale Campania, sita in Napoli alla via San Carlo n. 26, secondo le modalità di legge.

**Il Direttore Regionale**  
**Mario PARLAGRECO**

