

PROT. N. 2023/383/DRM DEL 19/01/2023



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Marche

Ancona, data del protocollo

DETERMINA A CONTRARRE E DI AFFIDAMENTO

per l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera a), del D.L. 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modificazioni con L. 11 settembre 2020 n. 120, e ss.mm.ii. di servizi fiduciari (portierato, reception, centralinista) e del servizio di installazione e manutenzione dell'impianto antintrusione, per il funzionamento degli uffici della sede della Direzione Regionale Marche dell'Agenzia del Demanio, sita in Ancona Via Fermo 1, con durata contrattuale di 24 (ventiquattro) mesi decorrenti dal 1 febbraio 2023 al 31 gennaio 2025

CIG: 9607743058 - Trattativa MePA n. 3397857

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE MARCHE DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

in virtù dei poteri attribuiti dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021 e approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021, nonché in virtù dei poteri attribuiti dal Direttore dell'Agenzia con Determinazione n. 96 del 17/12/2021, prot. n. 2021/22398/DIR e n. 98 del 17/12/2021 prot. n. 2021/22401/DIR

VISTO

- il Decreto Legislativo del 18 aprile 2016, n. 50: "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto dagli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*", e ss.mm.ii. (di seguito, il "**Codice**");

Via Fermo, 1 – 60128 Ancona – Tel. 071/289911 – Faxmail. 06/50516073

e-mail: dre.marche@agenziademanio.it

pec dre_marche@pce.agenziademanio.it

- il D.L. 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modificazioni con L. 11 settembre 2020 n. 120, e ss.mm.ii. recante: *“Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”* (di seguito, il **“Decreto Semplificazioni”**) e in particolare:
 - l’art. 1, comma 1, che statuisce: *“Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell’emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023 [...]”*;
 - l’art. 1, comma 2 lett. a), che dispone: *“fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all’affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l’attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all’affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici fermo restando il rispetto dei principi di cui all’art. 30 del codice dei contratti pubblici”*;
 - l’art. 1, comma 3, che dispone che: *“gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell’articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016”*, ovvero l’oggetto dell’affidamento in modo semplificato, l’importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di ordine generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico professionali, ove richiesti;
 - l’art. 1, comma 4, il quale dispone che: *“per le modalità di affidamento di cui al presente articolo la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all’articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustificano la richiesta, che la stazione appaltante indica nell’avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente [...]”*;
 - l’art. 8 il quale prevede che: *“in ogni caso per le procedure disciplinate dal medesimo decreto legislativo avviate a decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto e fino alla data del 30 giugno 2023 [...] è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l’esecuzione del contratto in via d’urgenza ai sensi dell’articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all’articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”*;
- il Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 recante: *“Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”*, convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108, in vigore dal 1 giugno 2021, il quale in particolare dispone che: *“Le modifiche apportate dal comma 1, lettera a), numero 2), numeri 2.1 e 2.2, all’articolo 1, comma 2, lettere a) e b), del decreto-legge n. 76 del 2020, si applicano alle procedure avviate dopo l’entrata in vigore del presente decreto”*;

- le Linee Guida ANAC n. 4, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, recanti: *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;
- l’art. 1, comma 495, della legge 28 dicembre 2015 n. 208, modificando l’art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006 n. 296, così come da ultimo modificato dall’art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018 n. 145, estende alle Agenzie Fiscali, l’obbligo di utilizzare le convenzioni quadro stipulate da CONSIP S.p.A. e di fare ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito, **“MePA”**) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a Euro 5.000,00 e al di sotto della soglia di rilevanza comunitaria di cui all’art. 35 del Codice;
- il Modello di organizzazione, gestione e controllo adottato dall’Agenzia del Demanio nella prevenzione degli illeciti amministrativi dipendenti dai reati contemplati dal D.lgs. 231/2001 (Codice Etico);

PREMESSO CHE

- in data 23/12/2021 è stato sottoscritto il contratto prot. 2021/10479/DRM avente ad oggetto i servizi fiduciari di portierato, reception, centralinista ed il servizio di installazione e manutenzione dell’impianto antintrusione per il funzionamento degli uffici della sede di questa DR Marche, sita in Ancona Via Fermo 1, per la durata contrattuale di 15 (quindici) mesi decorrenti dal 1 novembre 2021 al 31 gennaio 2023 con la società SURETE’ S.r.l. unipersonale, per l’importo di Euro 46.897,50, oltre IVA (di seguito, il **“Contratto”**);
- detto contratto andrà a scadere in data 31 gennaio 2023;
- questa DR Marche ha urgente necessità di individuare un nuovo affidatario dei servizi in oggetto, in quanto trattasi di servizi essenziali per il funzionamento della propria sede, funzionali a garantire un adeguato presidio della stessa ed aumentarne il livello di sicurezza;
- con nota prot. n. 2022/10531/DRM del 16/12/2022, ai sensi e per gli effetti dell’art. 31 del Codice, è stato nominato Responsabile Unico del procedimento in oggetto l’Arch. Mario Russo (di seguito, il **“RUP”**);
- i contenuti dei servizi sono stati dettagliati nel Capitolato Tecnico Prestazionale redatti dal sottoscritto RUP, che qui si intendono integralmente richiamati;
- Il valore complessivo dell’appalto è pari ad Euro 100.877,50, al netto dell’IVA e degli oneri di legge, comprensivo di Euro 1.970,00 quali oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed Euro 82.416,26 quali costi della manodopera soggetti a ribasso;
- l’importo soggetto a ribasso è dunque pari ad Euro 98.907,50, al netto dell’IVA e degli oneri di legge;

CONSIDERATO CHE

- in ottemperanza agli obblighi di cui alla legge 28 dicembre 2015, n. 208, il RUP ha riscontrato che per lo specifico affidamento in oggetto non sono attive Convenzioni CONSIP compatibili con le specifiche prestazioni ritenute essenziali e necessarie da questa Stazione Appaltante nell’ambito dei servizi fiduciari (portierato, reception, centralinista) e del servizio di installazione e manutenzione degli impianti di sicurezza, mentre è comunque possibile procedere all’acquisto dei predetti servizi attraverso la consultazione di operatori economici abilitati sul MePA nella categoria merceologica: *“Servizi di vigilanza e accoglienza”*;

- pertanto, al fine di individuare l'operatore economico a cui affidare i servizi in oggetto, il RUP ha avviato in data 10/01/2023 la procedura finalizzata all'affidamento diretto dei servizi in oggetto ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a), del Decreto Semplificazioni, con richiesta di preventivo indirizzata a numero 4 (quattro) operatori economici abilitati nel MePA di CONSIP S.p.A. per la categoria merceologica relativa ai "Servizi di vigilanza e accoglienza";
- entro il termine del 16/01/2022 assegnato per la trasmissione delle offerte, sono pervenuti dalle Società sotto indicate, iscritte alla predetta categoria del MePA, i seguenti numero 2 (due) preventivi formulati attraverso ribassi a corpo:
 - prot.2023/235/DRM del 16/01/2023 di VEDETTA 2 MONDIALPOL S.p.A. – ribasso del 12,01%;
 - prot.2023/227/DRM del 13/01/2023 di UNION SECURITY S.p.A. – ribasso del 17,84%;
- di seguito, in data 18/01/2023, il medesimo RUP ha avviato, tramite creazione di Trattativa diretta sul MePA, la procedura finalizzata all'affidamento diretto dei servizi in oggetto ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a), del Decreto Semplificazioni, con richiesta di offerta economica indirizzata al seguente operatore economico "UNION SECURITY S.p.A." P.IVA: 05518400634, abilitato nel MePA di CONSIP S.p.A. per la categoria merceologica relativa ai "Servizi di vigilanza e accoglienza";
- entro il termine del 19/01/2023 assegnato per la trasmissione dell'offerta telematica, il predetto operatore economico ha trasmesso l'offerta numero 3397857 Trattativa diretta MePA, offrendo un ribasso del 17,84% rispetto all'importo posto a base dell'affidamento, e quindi un importo complessivo di Euro 83.232,41, al netto dell'IVA e degli oneri di legge, comprensivo di Euro 1.970,00 quali oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e Euro 72.399,60 quali costi della manodopera;
- la predetta offerta economica è stata oggetto di specifica analisi e valutazione in apposita relazione prot. n. 2023/377/DRM del 19/01/2023 da parte del RUP il quale, ritenendo la stessa congrua e conveniente, ha proposto di procedere all'affidamento diretto dei servizi in oggetto al predetto operatore economico;
- l'importo di Euro 83.232,41, oltre IVA, e quindi un importo complessivo di Euro 101.543,54, compresa IVA, trova copertura economica nel budget economico – Costi di funzionamento – Conto FD0240 – Servizi di gestione e manutenzione beni immobili;

VISTA

la proposta di affidamento del RUP di cui alla predetta relazione n. 2023/377/DRM del 19/01/2023, con la quale si dà atto che l'offerta presentata dalla società "UNION SECURITY S.p.A.", con sede in Giuliano in Campania (NA), Via San Francesco a Patria n. 208, P.IVA: 05518400634, è risultata congrua e conveniente per questa Stazione Appaltante;

RILEVATO CHE:

- è necessario provvedere con urgenza all'acquisizione delle prestazioni di cui trattasi ed è pertanto necessario procedere ad adottare la presente determina di affidamento;
- l'art. 8 comma 1 lett. a della Legge 120/2020 di conversione in Legge del Decreto Semplificazioni n. 76/2020, dispone che "è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della

verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura";

- il RUP, ai sensi del citato art. 8 comma 1 lett. a della Legge 120/2020, può autorizzare l'esecuzione anticipata del servizio in oggetto, nelle more della sottoscrizione del contratto, per il quale sono in corso le verifiche sulla sussistenza dei requisiti in capo all'operatore economico affidatario;

Tutto ciò premesso, considerato e rilevato,

DETERMINA

1. di approvare le premesse e le considerazioni quale parte integrante e sostanziale del dispositivo;
2. di affidare alla società UNION SECURITY S.p.A., con sede legale in Via San Francesco a Patria n. 208, Partita IVA: 05518400634, i servizi fiduciari di portierato, reception, centralinista ed il servizio di installazione e manutenzione dell'impianto antintrusione (impianto antintrusione fornito in comodato d'uso) per il funzionamento degli uffici della Direzione Regionale Marche dell'Agenzia del Demanio, sita in Ancona Via Fermo 1, per la durata contrattuale di 24 (ventiquattro) mesi decorrenti dal 1 febbraio 2022 al 31 gennaio 2025, l'importo di Euro 83.232,41, oltre IVA, e quindi un importo complessivo di Euro 101.543,54, compresa IVA;
3. di disporre, ricorrendone i presupposti, l'esecuzione anticipata in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. del servizio in oggetto, sotto riserva di legge;
4. di formalizzare la procedura di affidamento diretto con il predetto Operatore economico "UNION SECURITY S.p.A.", regolarmente iscritto al MePA nella categoria: "*Servizi di vigilanza e accoglienza*", provvedendo alla stipula del contratto mediante scrittura privata in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, da caricare sulla piattaforma del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);
5. che, così come espressamente previsto dall'art. 32, comma 10, lettera b), del Codice, nel caso di affidamento diretto non si applica il termine dilatorio di 35 (trentacinque) giorni per la stipula del contratto di cui al comma 9 del predetto art. 32 del Codice;
6. di dare atto che per la sottoscrizione del contratto l'affidatario deve costituire una garanzia definitiva da calcolare sull'importo contrattuale, secondo le misure e le modalità previste dall'art. 103 del Codice;
7. di dare atto che l'importo di Euro 83.232,41, oltre IVA, e quindi un importo complessivo di Euro 101.543,54, compresa IVA, trova copertura economica nel budget economico – Costi di funzionamento – Conto FD0240 – Servizi di gestione e manutenzione beni immobili;
8. di procedere ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice alla pubblicazione del presente atto sul sito internet dell'Agenzia del Demanio nella sezione "Amministrazione trasparente".

Il Direttore

Cristian Torretta

Documento firmato digitalmente ai sensi del
d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.

TORRETTA CRISTIAN
2023.01.19 15:59:50

CN=TORRETTA CRISTIAN
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007

RSA/2048 bits

Visto:

Il Responsabile Unico del Procedimento

Arch. Mario Russo

Documento firmato digitalmente ai sensi del
d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.

RUSSO MARIO

2023.01.19 15:59:06

CN=RUSSO MARIO
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007

Visto:

Il Responsabile Ufficio Gare e Appalti

Martina Viventi

Documento firmato digitalmente ai sensi del
d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.

VIVENTI MARTINA

2023.01.19 15:57:49

CN=VIVENTI MARTINA
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007