



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Puglia e Basilicata

Bari, data del protocollo

Autodemolizione F.lli Mena s.r.l.
S.P. 231 KM – 5.2
Bitonto (BA)
autodemolizionef.llimenasrl@legalmail.it

e p.c.

Oggetto: **Avviso di Selezione di operatori qualificati cui trasferire veicoli ai fini della rottamazione prot. n. 16911 del 05/10/2022 – atto di esclusione.**

IL DIRETTORE

VISTA la legge 07/08/1990 n. 241 e s.m.i., recante “*nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”;

VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999 n. 300, recante disposizioni in materia di riforma dell’organizzazione del Governo, con il quale è stata istituita, tra l’altro, l’Agenzia del Demanio;

VISTO il decreto legislativo 3 luglio 2003 n. 173, che trasforma l’Agenzia del Demanio in Ente Pubblico Economico;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero dell’Economia e delle Finanze in data in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato nel sito istituzionale dell’Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021 come comunicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 309 del 30 dicembre 2021;

VISTA la Determinazione n. 96 del 17/12/2021 con la quale sono stati definiti i poteri dei responsabili delle strutture centrali e territoriali;

VISTA la Determinazione n. 98 del 17/12/2021 con la quale sono stati nominati i responsabili delle strutture centrali e territoriali;

RICHIAMATI il R.D. 18/11/1923 n. 2440 ed il R.D. 23/05/1924 n. 827.

PREMESSO CHE

- con determina direttoriale prot. n. 2022/16744 del 03/10/2022, è stata avviata la procedura di selezione in oggetto ed è stato contestualmente nominato il Dott. Maurizio Ramirez quale responsabile del relativo procedimento;



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Puglia e Basilicata

- l'Avviso di selezione è stato pubblicato sul sito internet dell'Agenzia del Demanio nella Sezione "Gare e Aste Forniture e altri Servizi", nonché inviato agli albi pretori dei Comuni capoluoghi di Provincia, agli Uffici Provinciali della Camera di Commercio e agli Uffici Provinciali del P.R.A.;
- entro le ore 12:00 del giorno 15/11/2022, termine ultimo indicato nell'Avviso di Selezione prot. n. 16911 del 05/10/2022, sono pervenuti i seguenti plichi da parte di n. 3 operatori economici:

Operatore economico	Protocollo d'arrivo	Data d'arrivo
Autodemolizione F.Ili Mena srl con sede in Bitonto (BA), P.IVA 07752230727	2022/19734	14/11/2022
Veneziani Giovanni con sede in Castellana Grotte (BA), C.F. VNZGNN67M02C1340,	2022/19735	14/11/2022
R.T.I. costituendo Eco Faso srl, P.I. 02274390745,	2022/19745	14/11/2022

- con provvedimento prot. 2022/19812 del 15/11/2022, è stata nominata la commissione di gara incaricata di esaminare le buste contenenti la documentazione amministrativa (Busta A) e l'offerta economica (busta B);
- nelle sedute pubbliche di cui ai verbali prot. n. 2022/19875 del 16/11/2022 e prot. n. 2022/21032 del 30/11/2022, che qui si intendono integralmente richiamati, la Commissione giudicatrice ha proceduto all'apertura dei plichi trasmessi dagli operatori economici sopra menzionati ritenendo, anche all'esito delle integrazioni documentali prodotte, la documentazione amministrativa nonché le offerte economiche presentate esaustive e conformi alle prescrizioni dell'avviso di vendita e, pertanto, ha proceduto a formulare la seguente graduatoria definitiva ricavata secondo la formula indicata nell'avviso di selezione $P = PB1 + PB2$:

1 - Autodemolizione F.Ili Mena srl con sede in Bitonto (BA) :

$$P B1 = (88,12 / 163,00) \times 40 = 21,62$$

$$P B2 = (3 / 3) \times 60 = 60$$

$$P = 21,62 + 60 = 81,62$$

2 - Veneziani Giovanni con sede in Castellana Grotte (BA):

$$P B1 = (163 / 163) \times 40 = 40$$

$$P B2 = (3 / 3) \times 60 = 60$$

$$P = 40 + 60 = 100$$

3 - R.T.I. costituendo Eco Faso srl:



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Puglia e Basilicata

$$P B1 = (70/ 163) \times 40 = 17,18$$

$$P B2 = (3/ 3) \times 60 = 60$$

$$P = 17,18 + 60 = 77,18$$

1	Veneziani Giovanni con sede in Castellana Grotte (BA	100,00
2	Autodemolizione F.Ili Mena srl con sede in Bitonto (BA)	81,62
3	R.T.I. costituendo Eco Faso srl	77,18

- con determina prot. n.21439 del 05/12/2022, in conformità alla graduatoria sopra riportata, il servizio in oggetto è stato aggiudicato alla ditta Veneziani Giovanni, con la previsione espressa che l'efficacia del provvedimento resta subordinata al buon esito delle verifiche da parte del responsabile unico del procedimento, in ordine alla sussistenza dei requisiti prescritti in capo all'aggiudicatario;
- nelle more delle verifiche poste in essere dal responsabile unico del procedimento, è pervenuta istanza di riesame in autotutela da parte del costituendo R.T.I. Eco Faso srl nella quale l'operatore economico terzo classificato ha evidenziato che l'art. 53 della L.190/2012, come integrato dall'art.4 bis della legge 40/2020, ha ricompreso tra le attività maggiormente esposte a rischio di infiltrazione mafiosa *"i servizi ambientali, comprese le attività di raccolta, di trasporto nazionale e transfrontaliero, anche per conto di terzi, di trattamento e di smaltimento dei rifiuti, nonché le attività di risanamento e di bonifica e gli altri servizi connessi alla gestione dei rifiuti"* e pertanto, per quanto disposto dal precedente articolo 52 della citata legge, tutti gli operatori economici partecipanti alla selezione in oggetto, avrebbero dovuto essere obbligatoriamente iscritte nella *white list*, ancorché tale requisito non sia espressamente previsto nella legge di gara costituita nel caso di specie dall'Avviso di Selezione;
- a conferma della propria tesi, l'operatore economico ha richiamato la recentissima sentenza del Consiglio di Stato (Sez. III, sentenza n. 10935 del 14/12/2022), ove si afferma, tra l'altro, che *"la necessità di ricorrere alla eterointegrazione dalla legge di gara, presidiata dalla sanzione espulsiva, si rivela funzionale ad esigenze di prevenzione che permeano, alla stregua della legislazione di settore, anche la disciplina della gara e che condizionano la possibilità di aggiudicazione e di stipula dei contratti pubblici"*;
- risultando pertanto dirimente, ai fini della dichiarazione di efficacia della determina di aggiudicazione, la decisione in ordine all'applicabilità della citata sentenza al caso di specie, questa Direzione Regionale ha ritenuto di dover acquisire sul punto, il parere dell'Avvocatura Distrettuale dello Stato;



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Puglia e Basilicata

- l'Avvocatura Distrettuale dello Stato, con parere Cons. n.209/2023, assunto al protocollo di questa Direzione Regionale n. 4798 del 20/01/2023, ha confermato “ *la sussumibilità della procedura di che trattasi nella fattispecie di cui alla lett. i-quater) dell’art. 1 della legge n.190/2012, comma 53*” precisando che “*l’iscrizione nelle white list per le imprese che intendono partecipare a gare pubbliche ... nei settori considerati a rischio costituisce ormai un requisito a carattere obbligatorio*” con la conseguenza che “*la mancata iscrizione nelle white list ... impedisce all’impresa di partecipare alla gara*”;
- nel medesimo parere, l'Avvocatura Distrettuale ha altresì riconosciuto l'applicabilità a caso di specie della sentenza del Consiglio di Stato n. 10935 del 14/12/2022 sopra menzionata, chiarendo che “ *i principi di cui alla sentenza del Consiglio di Stato ... pur essendo stati affermati successivamente alla pubblicazione del bando di gara, trovano piena applicazione nel caso di specie ... considerato peraltro che trattasi di principi non certamente innovativi, già adombrati in alcune decisioni anche di merito precedenti*”;
- dalla consultazione dell'apposita sezione presente sul sito della Prefettura di Bari, è emerso che l'iscrizione di codesta ditta risulta scaduta in data 23/09/2022;
- in base alla giurisprudenza consolidata (*ex multis Cons. Stato, V, 17 marzo 2020*) tutti i requisiti generali e speciali di partecipazione devono essere posseduti senza soluzione di continuità dal momento della presentazione della domanda di partecipazione all'aggiudicazione e per tutta la fase di esecuzione, qualora l'impresa sia aggiudicataria dell'appalto;

CONSIDERATO CHE

- con nota prot. n. 22824 del 22/12/2022 la scrivente ha chiesto a codesta ditta chiarimenti in ordine ad alcune incongruenze emerse dalla documentazione prodotta ed in particolare in merito alla circostanza che, rispetto a quanto dichiarato negli atti di gara, dalla documentazione prodotta risultava il possesso di soli quattro veicoli idonei all'uso richiesto, invece dei sei richiesti nell'avviso di selezione;
- con riscontro assunto al protocollo n. 23079 del 28/12/2022, codesta ditta ha di fatto confermato la mancanza, al momento della presentazione dell'offerta, del numero dei veicoli richiesti dalla legge di gara;
- le motivazioni addotte da codesto operatore economico per giustificare un numero di mezzi inferiore a quello previsto dall'avviso di selezione, risultano evidentemente inconferenti, essendo inequivocabile, sotto tale profilo, la previsione della legge di gara laddove si afferma che l'operatore economico deve avere la “disponibilità di almeno un mezzo per ciascuna provincia in cui si espleta il servizio”, né può l'operatore economico



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Puglia e Basilicata

sindacare in alcun modo le scelte discrezionali della stazione appaltante in ordine ai requisiti da essa ritenuti necessari per l'ottimale svolgimento del servizio;

TUTTO QUANTO SOPRA PREMESSO E CONSIDERATO

ESCLUDE

La ditta Autodemolizione F.lli Mena srl con sede in Bitonto (BA) dalla gara in oggetto, per assenza dei requisiti previsti dagli artt. 52 e 53 della L. 190/2012 nonché dal punto **A.2** - b., dell'Avviso di Selezione prot. n. 16911 del 05/10/2022.

Contro il presente provvedimento è ammesso ricorso nei termini di legge presso il TAR Puglia – Bari.

Il Direttore Regionale
Antonio Ottavio Ficchi

FICCHI ANTONIO OTTAVIO
2023.01.24 17:03:38
CN=FICCHI ANTONIO OTTAVIO
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007
RSA/2048 bits

RAMIREZ MAURIZIO
2023.01.24 12:11:02

Il ~~esecutore~~ **esecutore** del procedimento

Maurizio Ramirez

CN=RAMIREZ MAURIZIO
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007

RSA/2048 bits

Il Vicedirettore
Antonio Bino

BINO ANTONIO

2023.01.24 16:18:03

CN=BINO ANTONIO
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007