



Determina n. 4 /2023

Torino, data del protocollo

DETERMINA A CONTRARRE

Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2), numero 2.1, del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, del servizio di progettazione definitiva ed esecutiva, direzione, controllo tecnico e contabile dei lavori, degli interventi di rinforzo statico da porre in essere su alcune travi dell'edificio in c.a. sede della Questura di Aosta - AOB0241.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE PIEMONTE E VALLE D'AOSTA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

ai sensi di quanto disposto dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero dell'economia e delle finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021, dalle Determinazione n. 96, prot. 2021/22398/DIR, n. 98, prot. 2021/22401/DIR del 17 dicembre 2021 e n. 99, prot. 2021/22617/DIR del 22 dicembre 2021 del Direttore Generale dell'Agenzia del Demanio, con il presente atto formale

VISTI

- il Decreto Legislativo 30 luglio 1999 n. 300, recante "*Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59*", con il quale, tra l'altro, all'art. 65 è stata istituita l'Agenzia del Demanio;
- il Decreto Legislativo 3 luglio 2003 n. 173, recante "*Riorganizzazione del Ministero dell'Economia e delle Finanze e delle agenzie fiscali, a norma dell'articolo 1 della L. 6 luglio 2002, n. 137*", che ha trasformato l'Agenzia del Demanio in Ente Pubblico Economico;
- lo Statuto dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione nella seduta del 19.12.2003, approvato dal Ministro dell'Economia e delle Finanze il 28.01.2004, pubblicato sulla G.U. n. 48 del 27.02.2004, modificato e integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 30.10.2008, approvato al Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. n. 3-15879 del 04.12.2008, pubblicato sulla G.U. n. 304 del 31.12.2008, modificato e integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 29.1.2010, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. n. 3-2010 del 23.2.2010 e pubblicato sulla G.U. n. 58 del 11.03.2010, modificato e integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 16.7.2019, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. n. 16020 del 27.8.2019 e pubblicato nel sito

istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 30.8.2019 come comunicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 211 del 9.9.2019, modificato ed integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 12.10.2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. n. 15474 del 25.11.2021 con suggerimenti recepiti dal Comitato di Gestione nella seduta del 7.12.2021 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17.12.2021;

- il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero dell'economia e delle finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”*;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 (per le disposizioni attualmente vigenti);
- il D.Lgs. n. 50/2016 del 18 aprile 2016 *“Codice dei contratti pubblici”*;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, il quale dispone che *«Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte [...]»*;
- le Linee Guida ANAC di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, con le successive delibere di aggiornamento: n. 1 *“Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria”*; n. 3 *“Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni”*; n. 4 *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*; n. 15 *“Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici”*;
- l'art. 216, comma 27-*octies*, del D.lgs. n. 50/2016, così come modificato dall'art. 1, comma 11, D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla L. 14 giugno 2019, n. 55 che prevede che *«nelle more dell'adozione, entro centottanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, lettere a) e b), della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, sentita la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, di un regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione e integrazione del presente codice, le linee guida e i decreti adottati in attuazione delle previgenti disposizioni di cui agli articoli 24, comma 2, 31, comma 5, 36, comma 7, 89, comma 11, 111, commi 1 e 2, 146, comma 4, 147, commi 1 e 2, e 150, comma 2, rimangono in vigore o restano efficaci fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui al presente comma, in quanto compatibili con il presente codice e non oggetto delle procedure di infrazione nn. 2017/2090 e 2018/2273»*;
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 263 del 2 dicembre 2016 *“Regolamento recante definizione dei requisiti che devono possedere gli operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria e individuazione dei criteri per garantire la presenza di giovani professionisti, in forma singola o associata, nei gruppi concorrenti ai bandi relativi a incarichi di progettazione, concorsi di progettazione e di idee, ai sensi dell'articolo 24, commi 2 e 5 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”*;
- le *“Linee guida selezione del contraente”* - versione 3, elaborate dall'Agenzia del Demanio in data 31/10/2017;
- il D.L. 18 aprile 2019, n. 32 *“Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici”*, convertito, con modificazioni, dalla L. 14 giugno 2019, n. 55;

- il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 “*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*”, convertito, con modificazioni, dalla L. 11 settembre 2020, n. 120;
- il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 “*Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”, convertito, con modificazioni, dalla L. 29 luglio 2021, n. 108;
- la Determina di conferimento incarichi n. 02/2023, prot. n. 2023/917/DR-TO del 24/01/2023, con la quale veniva nominato per l’incarico di Responsabile Unico del Procedimento per l’espletamento delle procedure necessarie all’affidamento del servizio di progettazione definitiva ed esecutiva, direzione, controllo tecnico e contabile dei lavori, degli interventi di rinforzo statico da porre in essere su alcune travi dell’edificio in c.a. sede della Questura di Aosta e il successivo affidamento dei relativi lavori e di quant’altro si dovesse rendere necessario. AOB0241, l’ing. Vittorio Crisà;

PREMESSO CHE

- con contratto d’Appalto Repertorio n. 164 del 16/12/2019 registrato in Torino al n. 56 Serie 1 in data 24/12/2019 è stato affidato il Servizio di verifica della vulnerabilità sismica, diagnosi energetica, rilievo geometrico, architettonico, tecnologico ed impiantistico da restituire in modalità BIM, e progettazione di fattibilità tecnico - economica da restituire in modalità BIM per taluni beni di proprietà dello Stato, situati nelle regioni Toscana, Umbria, Piemonte e Valle d’Aosta - Lotto 4 all’Operatore Economico RPA S.r.l con sede legale in Perugia, Frazione Fontana, Strada del Colle, n. 1/A, P.IVA: 0277679054;
- l’edificio sito in Aosta, corso Battaglione Aosta 169, sede della Questura di Aosta risulta essere fra quelli facenti parte del Lotto 4 di gara, oggetto dell’affidamento sopra indicato e allibrato alla scheda patrimoniale AOB0241;
- ad esito dei sopralluoghi, dei saggi e dalle analisi numeriche effettuate dai professionisti incaricati, sono state evidenziate per l’edificio alcune criticità riguardo talune travi a spessore di solaio rispetto ai carichi presenti in fase di esercizio;
- con nota prot. n. 9504 del 15/09/2022, questa Direzione Regionale, nel manifestare le intenzioni di affidare un servizio di progettazione e direzione lavori degli interventi di rinforzo a carichi verticali delle travi interessate nonché all’affidamento dei relativi lavori, ha fornito una serie di azioni da porre in essere rispetto alle problematiche riscontrate;
- con verbale prot. n. 697 del 20/01/2023 è stato dato avvio alla FASE II del servizio - Progetto di Fattibilità Tecnico Economica - relativamente all’intervento di adeguamento sismico dell’edificio;
- nelle more dello sviluppo del PFTE, relativo all’intervento di adeguamento sismico necessario, si ritiene utile, in relazione alle problematiche emerse in sede di analisi strutturale, porre in essere un primo intervento provvisorio volto alla riduzione del rischio connesso alle criticità riscontrate dai professionisti nell’ambito dell’espletamento del servizio di verifica della vulnerabilità affidatogli;
- il servizio di cui trattasi è inquadrato nell’ambito dei servizi di architettura e ingegneria e altri servizi tecnici ai sensi dell’art. 3, lett. vvvv), del D.Lgs. n. 50/2016;
- in data 18/11/2022, prot. n. 12346 l’operatore economico R.P.A S.r.l., in qualità di mandataria del R.T. costituendo R.P.A. S.r.l (mandataria) e INGEOLAB S.r.l (mandante) ha trasmesso alla scrivente un preventivo per l’esecuzione delle seguenti prestazioni:
 - Sviluppo di tutti i livelli progettuali dell’intervento di rinforzo ivi compresa la predisposizione della documentazione contabile e amministrativa necessaria per l’affidamento dei lavori;
 - Predisposizione del piano di sicurezza e coordinamento;
 - Direzione dei lavori;
 - Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione;

il tutto per un importo complessivo netto di € 26.082,69 (euro ventiseimilaottantadue/69) oltre IVA e oneri previdenziali;

- i tempi a disposizione per l'esecuzione delle attività del presente servizio, sono stati stimati in 45 giorni (*naturali e consecutivi*) relativamente alla fase progettuale;
- le somme necessarie per l'esecuzione dei servizi di cui trattasi trovano copertura economica all'interno del capitolo 7754 "Commessa generica";
- l'importo richiesto nell'ambito del piano investimenti annualità 2023, necessario al soddisfacimento del quadro economico dell'intervento comprensivo dell'importo stimato relativo all'esecuzione dei lavori, ammonta ad € 400.000,00;

CONSIDERATO CHE

- il servizio in oggetto è propedeutico alla successiva fase di esecuzione dei lavori di carattere provvisorio che si rendono necessari per la riduzione del rischio evidenziato in sede di espletamento del servizio di analisi di vulnerabilità sismica;
- in relazione alle criticità emerse è necessario individuare in tempi rapidi un Operatore economico al quale affidare le attività in oggetto da completarsi nel minor tempo possibile;
- per la definizione dell'iniziativa è necessario ricorrere a professionisti esterni aventi le specifiche professionalità individuate dal RUP e dettagliate nei documenti di gara;
- ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120 così come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2), numero 2.1, del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, per affidamenti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro, le Stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;
- l'art. 1, commi 449 e 450 della L. n. 296/2006 dispone l'obbligo per le Agenzie Fiscali di cui al D. Lgs. N. 300/1999 di utilizzare le convenzioni Consip ovvero ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) per l'acquisto di beni e servizi di importo compreso tra € 5.000,00 e la soglia comunitaria;
- per l'acquisizione in oggetto non sussiste la possibilità di ricorrere a convenzioni Consip;
- risulta, invece, operativo sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), il bando relativo alla macro-categoria "Servizi - servizi professionali di progettazione di opere di ingegneria civile e industriale";
- l'Autorità Nazionale Anticorruzione, nelle Linee Guida n. 4, al par. 3.6. specifica le condizioni di applicazione del principio di rotazione, mentre al par. 3.7 chiarisce che:
 - a) il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvio al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente;
 - b) la stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

c) la motivazione circa l'affidamento o il reinvio al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto dell'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso;

- ai sensi dell'art. 93, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, dell'art. 1, comma 4, del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120 e delle Linee Guida ANAC n. 1, par. 4.1, la Stazione appaltante non richiederà le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del D.Lgs. n. 50/2016;
- il contratto sarà stipulato a corpo ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lettera dddd), del D.Lgs. n. 50/2016;
- le prestazioni oggetto dell'affidamento, le tempistiche e talune delle indicazioni essenziali per l'esecuzione dello stesso sono state dettagliate nel Capitolato Tecnico Prestazionale predisposto dal RUP, al cui contenuto espressamente si rimanda e che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- il RUP ha valutato congrua la proposta tecnica ed economica formulata dal R.T. costituendo RPA S.r.l. (mandataria) e INGEOLAB S.r.l (mandante) pari a € 26.082,69 (euro ventiseimilaottantadue/69) oltre IVA e oneri previdenziali, tenuto conto che rispetto all'onorario determinato secondo D.M. 17/06/2016 risulta applicata una riduzione percentuale pari al 7%;
- in relazione alla tipologia di servizio richiesto, alla necessità che lo stesso venga svolto in congruo termine e al relativo importo, si può procedere, in osservanza ai principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, proporzionalità e trasparenza di cui all'art. 30, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, all'affidamento al R.T. costituendo RPA S.r.l. (mandataria) e INGEOLAB S.r.l (mandante) tenuto conto che il medesimo, stante anche il fatto che la mandataria ha già effettuato le indagini strutturali sul bene ed acquisito un adeguato livello di conoscenza rispetto alla problematica oggetto di risoluzione, si trova nelle migliori condizioni per lo scopo precipuo della Stazione appaltante di una rapida risoluzione della problematica riscontrata in ordine alla necessità di messa in esercizio di un rinforzo provvisorio di carattere statico al bene di cui trattasi;

Tutto ciò visto, premesso e considerato

DETERMINA

- di dare atto che le premesse e le considerazioni sopra formulate costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- che l'appalto sarà stipula a corpo;
- di non procedere alla suddivisione in lotti;
- di approvare il preventivo formulato dal R.T. costituendo RPA S.r.l., con sede legale in Perugia (PG), Fraz. Fontana – Strada del Colle n. 1/A P.IVA: 02776790541 (mandataria) e INGEOLAB S.r.l con sede legale in Aosta (AO), via Festaz, 66, P.IVA: 01209660073 (mandante), pari a € 26.082,69 oltre IVA e CNPAIA;
- di indire una procedura ex art. art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2), numero 2.1, del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108 tramite la piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), mediante lo strumento della Trattativa Diretta, consultando l'operatore economico individuato, RPA S.r.l., mandataria del R.T. costituendo formato da RPA S.r.l. (mandataria) e INGEOLAB S.r.l (mandante), tra quelli abilitati all'iniziativa "servizi professionali di progettazione di opere di ingegneria civile e industriale"; finalizzato all'affidamento del servizio di progettazione definitiva ed esecutiva, direzione, controllo tecnico e contabile dei lavori, degli interventi di rinforzo statico da porre in essere su alcune travi dell'edificio in c.a. sede della Questura di Aosta - AOB0241;

- di dare atto che l'importo contrattuale dell'affidamento del servizio è pari a € 26.082,69 (euro ventiseimilaottantadue/69) oltre IVA e oneri previdenziali;
- di stabilire il termine massimo per l'espletamento del servizio oggetto della presente procedura in 45 (quarantacinque) giorni naturali e consecutivi, decorrenti dalla data del verbale di avvio della prestazione, relativamente alla fase progettuale, mentre la durata della fase di direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione sarà adeguata all'effettiva durata dei lavori;
- di approvare il Capitolato Tecnico Prestazionale che costituisce parte integrante del presente provvedimento anche se non materialmente allegato e contiene le prestazioni oggetto dell'affidamento, le tempistiche e talune delle indicazioni di carattere essenziale per la corretta esecuzione dell'appalto;
- di non chiedere all'affidatario la garanzia provvisoria per le motivazioni di cui sopra;
- che l'Operatore economico dovrà provvedere ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016 alla costituzione della garanzia definitiva;
- di procedere, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura, all'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 120/2020, così come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. f), del D.L. n. 77/2021, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 108/2021;
- di assumere formale impegno di spesa, che trova copertura economica come sopra indicato;
- che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica mediante il portale del MePA;
- di procedere, in osservanza degli adempimenti prescritti in materia di trasparenza dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, alla pubblicazione della documentazione relativa alla presente procedura.

Il Direttore Regionale

ing. Sebastiano Caizza



Il Responsabile Area Tecnica
ing. Daniela M. Oddone

Il Responsabile U.O. Servizi Tecnici
ing. Orlando Cupì

Il Responsabile Unico del Procedimento
ing. Vittorio Crisà