



Milano, data del protocollo

DETERMINA

Oggetto: Gara Europea con procedura aperta telematica, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 18 aprile 2016 n.50 e ss.mm. e ii. per l'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria relativi alle indagini conoscitive sul compendio di proprietà dello Stato denominato "*Ex Arsenale, già Caserma Cairoli – Officina di costruzione del Genio Militare S. Mauro*", sito in Pavia – Via Riviera n.40-60 (Scheda PVB0023), da destinare a nuovo Polo delle Amministrazioni Statali di Pavia - CUP E12H22002230001 – CIG 95610403CE

IL DIRETTORE DELL'AGENZIA DEL DEMANIO DIREZIONE REGIONALE LOMBARDIA

VISTO lo Statuto dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 19 dicembre 2003 e ss.mm.ii., da ultimo modificato ed integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze il 25 novembre 2021 con suggerimenti recepiti dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio il 17 dicembre 2021;

VISTO il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Agenzia del Demanio deliberato in data 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio il 17 dicembre 2021, e in particolare l'art. 4 che al comma 5 prevede che in coerenza con l'assetto e la missione delle strutture centrali e territoriali, l'organizzazione interna, le competenze e i poteri sono stabiliti con atto del Direttore dell'Agenzia, previa delibera del Comitato di Gestione;

VISTA la determinazione n. 96 del 17.12.2021 Prot. n. 2021/22398/DIR con la quale sono state definite le competenze e poteri delle strutture centrali e territoriali;

VISTO, in particolare, l'articolo 4 della predetta determina n. 96, che attribuisce ai responsabili delle strutture territoriali il potere, tra l'altro, *“in relazione alla progettazione ed esecuzione degli interventi edilizi, di stipulare e risolvere con le clausole più opportune, i relativi contratti, curando le procedure di gara e provvedendo a tutti gli atti connessi e conseguenti, in coerenza con i documenti di pianificazione, previa delega del Direttore dell’Agenzia, per importi pari o superiori a euro 5.000.000”*;

VISTA la determinazione n. 98 del 17.12.2021 Prot. n. 2021/22401/DIR con la quale è stato definito il Modello organizzativo delle Direzioni Territoriali;

VISTA la comunicazione organizzativa n. 18 del 03/02/2022 con la quale, con effetti e decorrenza a partire dal 01/03/2022, l'Ing. Massimiliano Iannelli è stato nominato Direttore della Direzione Regionale Lombardia, in ottemperanza alla Determinazione n. 99 del 22 dicembre 2021;

VISTO il d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, *Codice dei Contratti Pubblici*, il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, *Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*, convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120 ed il d.l. 31 maggio 2021 n. 77, *governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*, convertito in legge 29 luglio 2021, n. 108;

VISTA la linea Guida Anac n. 4, Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019;

PREMESSO:

- che con determina prot.n.2902 del 21.12.2022 questa Direzione Regionale ha avviato una procedura aperta telematica ai sensi dell'art.60 del d.lgs. 18 aprile 2016 n.50 avente quale oggetto l'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria relativi alle indagini conoscitive sul compendio di proprietà dello Stato denominato “Ex Arsenale, già Caserma Cairoli – Officina di costruzione del Genio Militare S. Mauro”, sito in Pavia – Via Riviera n.40-60 (Scheda PVB0023), da destinare a nuovo Polo delle Amministrazioni Statali di Pavia;
- che in data 23.12.2022 il bando di gara è stato pubblicato sulla GUUE n. GU/S248;
- che in data 30.12.2022 il bando di gara è stato pubblicato sulla GURI, V serie speciale n. 152;
- che in data 04.01.2023 il bando di gara assieme alla documentazione relativa è stato pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio;
- che in data 04.01.2023 è stata pubblicata la procedura con i relativi documenti sul portale ASP in convenzione con Consip S.p.A. per la ricezione telematica delle offerte (gara n.3379838);

- che in data 05.01.2023 il bando è stato pubblicato sul sito del Ministero Infrastrutture e Mobilità Sostenibile;
- che la scadenza per la presentazione delle offerte era fissata dai documenti di gara per le ore 18:00 del 31.01.2023;
- che in data 01.02.2023, con determina prot.n.2023/230/Atti, a seguito di malfunzionamento del Sistema ASP, questa Stazione Appaltante ha determinato la riapertura dei termini per la presentazione delle offerte stabilendo il nuovo termine per le ore 16:00 di giovedì 16 febbraio 2023;
- che alla scadenza del termine detto sono pervenute attraverso il sistema ASP n. 2 offerte:

n	Forma di partecipazione	Mandataria	n. offerta	Data e ora di presentazione
1	Costituendo RTI	Politecnica Ingegneria e Architettura soc. coop.	274096	10.02.2023 ore 13:22
2	Costituendo RTI	Istemi srl	278115	16.02.2023 ore 15:02

- che in data 17.02.2023, con determina prot.n.2023/352/Atti, questa Stazione Appaltante ha nominato la Commissione giudicatrice dell'offerta tecnica ai sensi dell'art. 77 del Codice degli Appalti, essendo stata prevista dai documenti di gara la cosiddetta "*inversione procedimentale*" di cui al combinato disposto degli art.1 comma 3 della Legge 55/2019 e dell'art.133 comma 8 del Codice degli Appalti, nonché il Seggio di Gara;
- che in data 14.03.2023 con il verbale prot.n.2023/551/Atti pubblicato sul sito internet della Stazione Appaltante, la Commissione giudicatrice ha reso nota l'attribuzione dei punteggi relativi ai criteri A, B ed E dell'offerta tecnica presentata da entrambi i concorrenti partecipanti alla procedura;
- che in data 14.03.2023, con il verbale prot.n.2023/552/Atti pubblicato sul sito internet della Stazione Appaltante, la Commissione Giudicatrice ha reso nota l'attribuzione dei punteggi dell'offerta economica e temporale per entrambi i concorrenti (criteri C e D), definendo la seguente graduatoria finale:

N.	Concorrente	Punteggio totale
1	Istemi S.r.l. (Future Environmental S.r.l, Progetto verde società cooperativa A.r.l, Noema società cooperativa, Pasqualino Allegro, Davide Finizio, Gianluca Minin, Cristoforo Pacella, Eos S.r.l)	82,74
2	Politecnica ingegneria ed architettura Soc. Coop.(Studio Calvi engineering and architecture, Studio Mattioli S.r.l, It's S.r.l)	78,25

- che in data 15.03.2023 il Seggio di Gara ha avviato le proprie operazioni di verifica, constatando l'impossibilità di accedere attraverso il sistema alla documentazione amministrativa presentata dai concorrenti ed ha concluso la seduta senza esiti;
- che in pari data il Presidente del Seggio di gara, ha richiesto a Consip spa l'apertura del ticket di assistenza tecnica n. 1_296975612;
- che in data 16.03.2023 Consip spa ha comunicato il ripristino delle funzionalità del sistema ASP e pertanto è stato possibile per il Seggio di Gara riprendere le operazioni di verifica della documentazione amministrativa presentata, a partire dal concorrente risultato primo in graduatoria;
- che il Seggio di Gara, dalla verifica della documentazione amministrativa presentata dal concorrente costituendo RT avente quale capogruppo e mandataria la società **Istemi srl**, ha rilevato nel proprio verbale prot.2023/610/Atti che:
 - a) nel modulo della *"Dichiarazione relativa alla composizione del gruppo di lavoro"* (allegato 3.3 del Disciplinare di gara), sono stati riportati:
 - l'Ing. Eduardo Caliano quale professionista responsabile dell'integrazione delle prestazioni e coordinatore del gruppo di lavoro;
 - l'Ing. Antonio Ianniello quale professionista responsabile del processo BIM;
 - l'Ing. Pasqualino Allegro quale professionista responsabile dell'applicazione dei CAM;
 - b) nel medesimo modulo, in forma di autodichiarazione ai sensi del DPR 445/2000, alla lettera c) il concorrente RT ISTEMI srl ha dichiarato che: *"i professionisti indicati nel presente modulo, in possesso dei requisiti di premialità previsti dal disciplinare, saranno i medesimi indicati nel modulo (all.3.11) "Dichiarazione per l'accesso ai requisiti di premialità (a pena di esclusione dalla procedura)";*
 - c) il Seggio ha quindi proceduto al riscontro della corrispondenza tra detti professionisti e quelli indicati nel modulo 3.11 *"Dichiarazione requisiti di premialità – OFFERTA TECNICA"*, rilevando che:
 - per il sub-criterio B2 *Presenza nel gruppo di lavoro di un coordinatore con specializzazione/dottorato in Restauro dei Monumenti* il professionista Architetto Anna Pappalardo, indicato quale coordinatore del gruppo di lavoro, nonché responsabile dell'integrazione delle prestazioni nel modello *Dichiarazione del gruppo di lavoro* (all.3.3), è in possesso del seguente titolo:

“specializzazione post-lauream in beni architettonici e del paesaggio;

- per il sub-criterio B7 *Presenza nel gruppo di lavoro di un responsabile del rilievo e del processo BIM con qualifica di Bim Manager/Bim Specialist secondo la UNI 11337-7:2018* il professionista Ing. Antonio Ianniello, indicato quale responsabile del rilievo e del processo BIM nel modello *Dichiarazione del gruppo di lavoro* (all.3.3), è in possesso del seguente titolo: qualifica di BIM Manager o BIM Specialist;
 - per il sub-criterio E2 *Presenza nel gruppo di lavoro di un responsabile per l'applicazione dei criteri ambientali minimi/protocolli di sostenibilità energetico-ambientale in possesso di certificazione rilasciata in conformità alla norma internazionale ISO/IEC 17024 o equivalente, che applicano uno dei protocolli di sostenibilità degli edifici (rating systems) di livello nazionale o internazionale*, il professionista Ing. Pasqualino Allegro, indicato quale responsabile per l'applicazione dei criteri ambientali minimi/protocolli di sostenibilità energetico ambientale, nel modello *Dichiarazione del gruppo di lavoro* (all.3.3), è in possesso del seguente titolo: attestazione di professionista accreditato LEED GA;
- che in data 20.03.2023 il Seggio di Gara ha concluso le proprie attività, rendicontando le stesse nel verbale prot.n.2023/610/Atti pubblicato sul sito internet della Stazione Appaltante, ed ha restituito gli atti di gara al RUP con rimando agli adempimenti conseguenti;
 - che in data 20.03.2023 il RUP ha trasmesso alla Stazione Appaltante la propria relazione istruttoria di cui al prot.n.2023/612/Atti;

CONSIDERATO:

- che nella propria relazione istruttoria, il RUP ha verificato la circostanza rilevata dal Seggio di Gara rispetto alla documentazione prodotta dal concorrente costituendo RT ISTEMI srl, accertando che per il ruolo di Responsabile dell'integrazione delle prestazioni e coordinatore del gruppo di lavoro, ci si trova dinanzi alla indicazione di due soggetti diversi ed in particolare:
 - a) Ing. Eduardo Caliano nel modulo 3.3 *“Dichiarazione relativa alla composizione del gruppo di lavoro”* – allegato alla documentazione amministrativa;
 - b) Arch. Anna Pappalardo nel modulo 3.11 *“Dichiarazione per l'accesso ai requisiti di premialità”* – allegato alla documentazione di offerta tecnica;

- che il RUP ha accertato che la Commissione Giudicatrice dell'offerta tecnica ha attribuito al concorrente costituendo RT ISTEMI srl la premialità per il sub-criterio B2 *“Presenza nel gruppo di lavoro di un coordinatore con specializzazione/dottorato in Restauro dei Monumenti”* pari a 3 punti in ragione del titolo posseduto dall'Arch. Anna Pappalardo (Specializzazione *post-lauream* in beni architettonici e del paesaggio), dichiarata nel modulo 3.11 dell'offerta tecnica quale Responsabile dell'integrazione delle prestazioni e coordinatore del gruppo di lavoro;
- che il RUP ha verificato che la non corrispondenza tra le dichiarazioni rese dal concorrente nel modello 3.3 *“Dichiarazione relativa alla composizione del gruppo di lavoro”* (busta amministrativa) in merito alla composizione dello stesso, con quelle presenti nel modello 3.11 *“Dichiarazione per l'accesso ai requisiti di premialità”* (busta tecnica) relativo all'accesso dei responsabili di talune discipline alle relative premialità, fosse stata chiaramente indicata nei documenti di gara quale **causa espressa di esclusione**, e segnatamente:

a) **Disciplinare di gara** – punto 9.2 – pagine 19-20 che recita quanto segue:

*“Si precisa che **a pena di esclusione dalla procedura** i nominativi dei professionisti indicati quali responsabili delle discipline del gruppo di lavoro nel modello Dichiarazione gruppo di lavoro (all.3.3) da allegare alla documentazione amministrativa (busta virtuale A), dovranno coincidere con quelli indicati nel corrispondente modello Dichiarazione per l'accesso ai requisiti di premialità (all. 3.11) da inserire nell'offerta tecnica (busta virtuale B) ed in particolare per i seguenti professionisti:*

- *Responsabile dell'integrazione delle prestazioni e coordinatore del gruppo di lavoro (sub-criterio B2);*
- *Responsabile del rilievo e del processo BIM (sub-criterio B7);*
- *Responsabile dell'applicazione dei criteri ambientali minimi e/o protocolli di sostenibilità energetico-ambientali (sub-criterio E2);”*

ed inoltre

“In nessun caso sarà consentita, mediante attivazione del procedimento di cui all'art. 83 comma 9 del Codice degli Appalti, la sostituzione in corso di gara dei singoli professionisti del gruppo di lavoro, laddove venga riscontrato il mancato possesso in capo al singolo professionista dei titoli e/o abilitazioni richiesti per l'esecuzione del servizio, in conformità a quanto disposto dall'art. 24, commi 5 e 6, del d.lgs. 50/2016, che richiede l'indicazione dei nominativi dei professionisti iscritti ad albi che svolgeranno l'incarico, nonché delle rispettive qualificazioni, già in sede di presentazione dell'offerta.

L'istituto di cui all'art. 83 comma 9 del Codice degli Appalti potrà pertanto essere utilizzato unicamente per chiarire il ruolo e i compiti effettivamente svolti dal singolo professionista debitamente qualificato e presente sin dall'inizio nel gruppo di lavoro proposto, ovvero per

acquisire chiarimenti in merito al possesso da parte del gruppo di lavoro originariamente indicato dal concorrente della necessaria qualificazione secondo quanto prescritto dal presente disciplinare, in termini di adeguatezza dello stesso”;

- b) **Disciplinare di gara** ultima versione – punto 20.3 “*criterio B*” – pagina 49, nel box del criterio di valutazione della Commissione relativo al sub-criterio B2 recita quale nota importante quanto segue:

*“Nota importante: qualora il professionista indicato per l’accesso alla premialità del sub-criterio B2 nel all.3.11 (busta tecnica) risultasse in sede di verifica della documentazione amministrativa diverso da quello indicato quale coordinatore del gruppo di lavoro e responsabile dell’integrazione delle prestazioni nel modello all.3.3 (busta amministrativa), **il concorrente sarà escluso dalla procedura**”.*

- c) **Modello di dichiarazione 3.3** “*Dichiarazione relativa alla composizione del gruppo di lavoro*”, da sottoscrivere da parte del concorrente in forma di autodichiarazione ai sensi del DPR 445/2000, riporta alla lettera c) la seguente dichiarazione:

“che i professionisti indicati nel presente modulo, in possesso dei requisiti di premialità previsti dal disciplinare, saranno i medesimi indicati nel modulo (all.3.11) Dichiarazione per l’accesso ai requisiti di premialità (a pena di esclusione dalla procedura)”.

PRESO ATTO:

- che il RUP nella propria relazione ha quindi accertato che l’anomalia rilevata dal Seggio di Gara si configura come una violazione della *lex specialis* stabilita dal Disciplinare di gara;
- che il RUP ha proposto l’esclusione dalla procedura dell’operatore economico Costituendo RT avente quale capogruppo la società ISTEMI srl e mandanti le società Future Environmental Design srl, Progetto Verde società cooperativa arl, Società Cooperativa Noema, Ing. Pasqualino Allegro, Dott. Davide Finizio, Geol. Gianluca Minin, Studio PHD Arch. Cristoforo Pacella, EOS srl, con sede in Mercato San Severino (SA) – CF e P.IVA 04629350655 – pec gareistemi@pec.it;

VISTA la relazione del RUP con proposta di esclusione al prot.n.612/Atti del 20.03.2023;

Tutto quanto sopra premesso e considerato:

DETERMINA

DI APPROVARE la narrativa in premessa specificata che si intende integralmente riportata nel presente dispositivo costituendone parte integrante e sostanziale, nonché la relazione istruttoria con proposta di esclusione

redatta dal RUP ed assunta al prot.n.612/Atti del 20.03.2023, unitamente a tutti i verbali del Seggio e della Commissione giudicatrice dell'offerta tecnica;

DI DISPORRE l'esclusione dalla procedura dell'operatore economico Costituendo RT avente quale capogruppo la società ISTEMI srl e mandanti le società Future Environmental Design srl, Progetto Verde società cooperativa arl, Società Cooperativa Noema, Ing. Pasqualino Allegro, Dott. Davide Finizio, Geol. Gianluca Minin, Studio PHD Arch. Cristoforo Pacella, EOS srl, con sede in Mercato San Severino (SA) – CF e P.IVA 04629350655 – pec gareistemi@pec.it per la violazione della *lex specialis* stabilita nel Disciplinare di gara, ed in particolare nella dichiarazione di cui al punto c) del modello “Dichiarazione relativa alla composizione del gruppo di lavoro” (allegato 3.3), prodotto nella busta amministrativa dove è stato indicato un responsabile dell'integrazione delle prestazioni nonché coordinatore del gruppo di lavoro diverso da quello indicato nel corrispondente modello “Dichiarazione per l'accesso ai requisiti di premialità” (allegato 3.11) prodotto nella busta tecnica;

DI DISPORRE che il presente provvedimento venga comunicato al concorrente escluso ai sensi dell'art.76 comma 5, lettera b) del Codice degli Appalti;

DI DISPORRE che il presente provvedimento sia pubblicato nelle forme di legge previste;

Si informa che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale della Lombardia, sito in Milano, alla Via Corridoni n.39, ai sensi dell'art.120, comma 5 del D.Lgs 104/2010 entro trenta giorni dalla ricezione della comunicazione di cui all'art.76, comma 5, del D.Lgs 50/2016.

Si rappresenta inoltre che, ai sensi dell'art. 53, comma 1, D. Lgs. n. 50/2016, è consentito il diritto di accesso agli atti della procedura in questione secondo quanto disciplinato dagli articoli 22 ss. L. 241/1990, nonché dal Regolamento sulla disciplina del diritto di accesso agli atti dell'Agenzia del Demanio.

Il Responsabile Unico del Procedimento è l'Arch. Ciro Iovino.

Il Direttore Regionale
Massimiliano Iannelli
(Documento firmato digitalmente
ai sensi del D. Lgs 82/2005)



Visto
Il Responsabile dell'Area Tecnica
Marco Pozzoli

