



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Puglia e Basilicata

Bari, data e numero della segnatura di
protocollo elettronico

DETERMINA A CONTRARRE

ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016 e smi, mediante RDO sul mercato elettronico del portale ACQUISTINRETE (Me.PA.), per l'affidamento di appalto di servizi, sotto soglia comunitaria, per l'esecuzione delle attività di manutenzione del verde consistente nella realizzazione di fasce di protezione cosiddette "precese" – aratura del terreno, da eseguire su alcuni terreni di proprietà dello Stato siti nelle Regioni Puglia e Basilicata, dislocati tra le provincie di BA-BT-FG-LE-TA-MT, al fine di ottemperare alle disposizioni impartite dal Decreto del Presidente della Regione Puglia n. 258 del 01/06/2023, in merito alla dichiarazione dello stato di grave pericolosità per gli incendi boschivi nell'anno 2023, nel periodo dal 15/06/2023 al 15/09/2023.

IL DIRETTORE REGIONALE DELLA DIREZIONE REGIONALE PUGLIA E BASILICATA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

VISTI

l'art. 65 del Decreto Legislativo n. 300 del 30.07.1999;

l'art. 1 comma 450 della L. 27/12/2006 e l'art. 1 comma 510 della L. 30/12/2015 n. 208;

le disposizioni rilevanti del D. Lgs. 18/04/2016 n. 50 (di seguito anche "codice") con i correlativi atti di normazione secondaria, quelli di regolazione ed indirizzo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito "ANAC"), le disposizioni interne in materia;

l'art. 1 comma primo lettera c) del D.L. 18/04/2019 n. 32 (conv. con mod. con L. 14/06/2019 n. 55);

il D.L. 16/07/2020 n. 76 (conv. con mod. con L. 1/9/2020 n. 120);

l'art. 29 del D.L. 27/1/2022 n. 4 (conv. con mod. con L. 28/3/2022);

il Regolamento di Amministrazione e Contabilità deliberato dal Comitato di Gestione in data 12.10.2021, approvato dal Ministero dell'economia e delle finanze in data 26.11.2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella

seduta del 7 dicembre 2021, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia in data 17 dicembre 2021;

la Determinazione n. 98 del 17 dicembre 2021 con la quale sono stati nominati i responsabili apicali;

la Comunicazione Organizzativa n. 21/2022 del 03 febbraio 2022;

la Determinazione n. 103 del 5 aprile 2023 relativa a competenze e i poteri delle strutture centrali e territoriali;

la Determinazione n. 105 del 5 aprile 2023 relativa al modello organizzativo delle Direzioni Territoriali;

CONSIDERATO CHE

Ai sensi dell'art. 16 bis comma 8 del decreto-legge 21 ottobre 2021, n. 146, come convertito in Legge 17 dicembre 2021, n. 215, l'Agenzia del Demanio, rientra tra le Stazioni Appaltanti di cui all'art. 38 del D.lgs. 50/2016;

L'Agenzia del Demanio è iscritta all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA) con codice n. 0000225554.

PREMESSO CHE

- la Legge della Regione Puglia n. 38 del 12 dicembre 2016, reca norme in materia di contrasto agli incendi boschivi, al fine di prevenire e contrastare l'innescò e la propagazione degli incendi medesimi e di interfaccia al fine di salvaguardare la pubblica e privata incolumità e gli ecosistemi agricoli e forestali, nonché di favorire la riduzione delle emissioni di anidride carbonica in atmosfera;
- l'articolo 3 della medesima Legge regionale obbliga i proprietari, gli affittuari, i conduttori, gli enti pubblici e privati, ad eseguire perimetralmente e all'interno della superficie fondiaria una "precesa" o fascia protettiva, sgombra da ogni residuo di vegetazione, per una larghezza continua e costante di almeno 15 metri, e comunque tale da assicurare che il fuoco non si propaghi alle aree circostanti e/o confinanti;
- il Presidente della Regione Puglia, con Decreto n. 258 del 01/06/2023 "*Dichiarazione dello stato di grave pericolosità per gli incendi boschivi nell'anno 2023, ai sensi della L. 353/2000, della L.R. 38/2016 e della L.R. 53/2019*" ha stabilito che nel periodo dal 15 giugno al 15 settembre 2023 è dichiarato lo stato di grave pericolosità per gli incendi per tutte le aree boscate, cespugliate, arborate e a pascolo della Regione Puglia, richiamando le disposizioni operative dettate dalla L.r. 38/2016, nonché delle Linee guida riportate nel Piano Regionale di previsione, prevenzione e lotta attiva contro gli incendi boschivi vigente;
- a seguito di appositi sopralluoghi effettuati dai funzionari tecnici delle diverse uu.oo. Servizi Territoriali della scrivente Direzione Regionale interessate dalla problematica in questione (ovvero terreni di proprietà dello Stato ubicati nelle provincie di Bari, Barletta-Andria-Trani, Foggia, Lecce, Taranto e Matera), sono state individuate le aree nelle quali effettuare le lavorazioni del terreno (aratura meccanica o, in alternativa, trinciatura);

-
- le attività in questione sono state inserite nella programmazione degli interventi da effettuarsi nell'esercizio finanziario 2023, a valere sul capitolo di spesa dedicato, assegnato alla Direzione Regionale;
 - per l'esecuzione di tali attività, è stata assicurata dalla Direzione Pianificazione Strategica, Controllo e Amministrazione - Pianificazione Budget e Controllo dell'Agenzia del Demanio la copertura finanziaria, giusta nota prot. n. 2022/5818/DPSA-PBC del 24/03/2022 Codice Commessa FBONREPUGL00122 e nota prot. n. 2023/7640/DPSA-PBC del 22/03/2023 codice Commessa FBONREPUGL00123;
 - il Responsabile dell'Area Tecnica della Direzione Regionale, sentito il Responsabile dell'u.o. Servizi Tecnici, ha richiesto con nota prot. n. 2023/100165 del 01/06/2023 la nomina/avvio della procedura di selezione del contraente per l'esecuzione delle attività in questione;
 - con determina direttoriale prot. n. 2023/10237 del 09/06/2023 è stato nominato ai sensi Responsabile Unico del Procedimento il geom. Arcangelo Sicolo, Direttore Esecuzione del Contratto il geom. Gianfranco Santoruvo, nonché il team di supporto al R.U.P.

CONSIDERATO CHE

- le attività di cui alla presente determina sono state quantificate in data 09/06/2023 dal personale tecnico incaricato dell'U.O. - Servizi Tecnici per un importo complessivo pari ad € 203.828,50 (euro duecentotremilaottocentotrentotto//50) oltre imposta sul valore aggiunto ("IVA"), di cui € 7.591,69 (euro settemilacinquecentonovantuno//69) oltre Iva per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, con incidenza della manodopera pari ad €. 90.675,84, determinando un importo complessivo da Quadro Economico per €. 280.000,00;
- l'importo ed il quadro economico sono stati verificati in relazione alle disposizioni di cui all'art. 29 D.L. 4/2022;
- per l'esecuzione di tali attività è stata assicurata dalla Direzione Pianificazione Strategica, Controllo e Amministrazione - Pianificazione Budget e Controllo dell'Agenzia del Demanio la copertura finanziaria, giusta nota prot. n. 2022/5818/DPSA-PBC del 24/03/2022 Codice Commessa FBONREPUGL00122 e nota prot. n. 2023/7640/DPSA-PBC del 22/03/2023 codice Commessa FBONREPUGL00123;
- la durata dell'appalto è stata stimata in 60 giorni naturali e consecutivi a partire dall'avvio delle attività disposto dal direttore dell'esecuzione del contratto;
- in relazione alla disposizione dell'art. 50 del codice, non risultano i presupposti di applicabilità della clausola sociale, alla luce delle Linee Guida ANAC n. 13;
- In relazione alla disposizione dell'art. 51 del codice, al fine del concreto perseguimento dell'interesse istituzionale, non risulta opportuno suddividere l'appalto in lotti, atteso che la prestazione può assumere valore e utilità solo se unitariamente considerata;

-
- ai sensi dell'art. 1 comma secondo D.L. 76/2020 è consentito procedere all'affidamento delle attività in argomento, per importi inferiori alle soglie di cui all'art. 35 del codice dei contratti, mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno 5 operatori economici, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuate in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
 - la procedura negoziata, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 e dell'art. 1 comma 510 della L. 208/2015, deve avvenire mediante R.D.O. sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA), avendo previamente riscontrato il RUP che le attività in questione sono affidabili mediante il lo stesso Me.P.A, nella sezione "*Servizi – Categoria Merceologica: Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico – Manutenzione Aree Verdi*";
 - la suddetta procedura negoziata, non avendo a disposizione la stazione appaltante un elenco pertinente di operatori economici, dovrà essere preceduta da una indagine di mercato (c.d. "manifestazione d'interesse"), a mezzo "avviso di avvio dell'indagine di mercato", finalizzata all'individuazione di cinque operatori economici da invitare, che dovranno essere in possesso, oltre che dei requisiti generali di legge, dei seguenti requisiti speciali, individuati dal RUP ai sensi dell'art. 83 del codice:
 - a) requisiti di idoneità professionale: iscrizione alla CCIAA per il settore di riferimento;
 - b) capacità economica e finanziaria: fatturato per un importo minimo pari al valore stimato (ovvero € 203.828,50 – una volta l'importo del corrispettivo a base di gara) nell'esecuzione di servizi analoghi a quello da affidare, per un periodo riferito agli ultimi 5 esercizi disponibili antecedenti la data di pubblicazione del presente avviso (fatturato inteso come sommatoria di tutti e cinque gli esercizi finanziari);
 - c) capacità tecniche e professionali, secondo quanto al previsto al comma 6 dell'articolo 83 del Codice (attrezzatura tecnica e personale, idonei ed adeguati all'esecuzione delle attività di cui alla presente procedura).

Il requisito di cui alla lettera b) si richiede, così formulato, in considerazione dell'oggetto del servizio, al fine di individuare parametro oggettivo di selezione di operatore qualificato, in considerazione dell'oggetto del servizio da affidare anche in assenza di diversi possibili criteri ugualmente oggettivi e misurabili, attinenti e proporzionati e rispondenti ai principi di maggiore concorrenza possibile e trasparenza

APPROVA

- la documentazione tecnica redatta dal personale della U.O. Servizi Tecnici datata 09/06/2023 allegata al presente provvedimento (Relazione Tecnica Illustrativa, Capitolato Tecnico, Computo Metrico Estimativo, Elenco Prezzi, Oneri della Sicurezza, Stima Incidenza Manodopera e Quadro Economico). La stessa costituisce parte integrante del presente provvedimento e contiene le indicazioni essenziali per l'esecuzione delle attività oggetto del contratto che si andrà a sottoscrivere con l'aggiudicatario;

-
- l'importo complessivo delle attività da affidare da porre a base della successiva procedura negoziata, quantificate in €. 203.828,50 (euro duecentotremilaottocentoventotto//50) oltre imposta sul valore aggiunto ("IVA"), di cui € 7.591,69 (euro settemilacinquecentonovantuno//69) oltre Iva per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, con incidenza della manodopera pari ad €. 90.675,84 (incidenza percentuale pari al 44,48%), determinando un importo complessivo da Quadro Economico per €. 280.000,00.

DETERMINA

- che la narrativa in premessa specificata si intende parte integrante e sostanziale della presente determina;
- di indire una procedura negoziata senza bando di cui all'art. 63 del D. Lgs. 50/2016, previa consultazione di almeno 5 operatori economici ove esistenti, nel rispetto di criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagine di mercato – manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio sopra meglio specificato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 comma secondo D.L. 76/2020;
- di svolgere la successiva procedura di affidamento mediante una Richiesta di Acquisto (RdO) su Me.PA, nella sezione "*Servizi – Categoria Merceologica: Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico – Manutenzione Aree Verdi*";
- che l'indagine di mercato, non vincolante per l'Agenzia (c.d. manifestazione d'interesse) non ingenerante alcun affidamento circa il successivo invito come precisato nelle Linee Guida ANAC n. 4 (par. 5.1.2), sia svolta tramite apposito avviso, secondo le citate Linee Guida ANAC, con assegnazione del termine non inferiore a 15 giorni per la presentazione delle candidature;
- che laddove gli operatori economici partecipanti siano superiori a cinque, si procederà in un giorno stabilito nell'avviso, al sorteggio pubblico nel rispetto dei criteri prescritti ed applicabili, al fine di individuare i cinque operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata da svolgersi mediante RdO Me.P.A, specificando che nel caso le candidature siano inferiori a 5 la procedura sarà espletata ugualmente con i soli proponenti;
- di porre a base della procedura di affidamento l'importo di € 203.828,50 (euro duecentotremilaottocentoventotto//50) oltre imposta sul valore aggiunto ("IVA"), di cui € 7.591,69 (euro settemilacinquecentonovantuno//69) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- di adottare quale criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b), del D.lgs. 50/2016, quello del "*minor prezzo*", in quanto trattasi di servizi con caratteristiche standardizzate e non caratterizzati da alta intensità di manodopera, , con la precisazione che il corrispettivo delle prestazioni contrattuali è previsto "a corpo";
- di adottare, per la selezione dell'operatore economico, i requisiti individuati dal RUP e sopra specificati, che risultano congrui a fronte dello scopo di interesse pubblico perseguito dalla stazione appaltante;

- di non richiedere garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del codice, ai sensi dell'art. 1, comma 4, D.L. 76/2020 (conv. con mod. con L. 120/2020);
- di non applicare clausola sociale di cui all'art. 50 del D. Lgs. 5072016 per le motivazioni sopra rassegnate;
- di non suddividere l'appalto in lotti, in relazione alle disposizioni dell'art. 51 del codice per le motivazioni sopra rassegnate;
- che, ai sensi dell'art. 29 comma 1 lettera a) D.L. 4/2022 (conv. con mod. con L. 25/2022) i documenti di gara devono prevedere clausole di revisione dei prezzi di cui all'art. 106 comma primo lettera a) del codice;
- di prevedere negli atti di gara la facoltà di non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95 comma 12 del codice, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea;
- che la durata del servizio non dovrà superare 60 giorni naturali e consecutivi, a partire dall'avvio delle attività disposto dal direttore dell'esecuzione del contratto;
- che si proceda alle pubblicazioni e comunicazioni prescritte;
- che il contratto che si andrà a sottoscrivere con l'operatore economico avverrà mediante scrittura privata da caricare sulla piattaforma Me.PA – RdO;
- che, per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett. b) del codice è esclusa l'applicazione del termine dilatorio di 35 gg. per la stipula del contratto;
- di demandare al RUP tutti gli adempimenti consequenziali al presente atto, secondo le disposizioni applicabili.

Il Direttore Regionale
Antonio Ottavio Ficchi

Il Responsabile Unico del Procedimento
geom. Arcangelo Siculo

Visto
Il Responsabile Area Tecnica
Davide Ardito

Visto
Il Responsabile Servizi Tecnici
Maria Teresa Paternostro

Visto
Il Responsabile Gare e Appalti
Pietro Nicola Zito