



VERBALE DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE N. 3

Procedura negoziata per l'affidamento dei servizi attinenti l'architettura e l'ingegneria, di cui all'art. 3 lett. vvvv) d.lgs. n. 50/2016, relativi alla progettazione definitiva, progettazione esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, da restituirsi in modalità B.I.M., con riserva di affidamento dei servizi opzionali di direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, da espletarsi mediante l'applicazione delle metodologie B.I.M., per l'adeguamento/miglioramento sismico della Caserma Carabinieri di Tagliacozzo (AQ) Codice Bene: AQB1696.

CUP: G65B22000340001

CIG: 96353183F3

Il giorno **11.07.2023** alle ore **14:35**, si è riunita in seduta riservata telematica, con collegamento da remoto, attraverso l'applicazione in dotazione della Stazione appaltante "*Microsoft Teams*", la Commissione Giudicatrice, nominata con Determina prot. n. 28 del 16/03/2023, risulta composta come segue:

- Presidente: Ing. Mario Cardu, in servizio presso la Struttura per la Progettazione – Polo operativo territoriale Centro, sede di Roma;
- Commissario: Ing. Massimiliano Alonzi, dipendente presso la Struttura per la Progettazione – Polo operativo territoriale Centro;
- Commissario: Ing. Benedetto Grivo, dipendente presso la Struttura per la Progettazione – Polo operativo territoriale Centro;
- Segretario: Avv. Maria Bruno, dipendente presso la Struttura per la Progettazione – U.O. Gare e Appalti.

Alle ore 14:40, il Presidente dà avvio alle operazioni di gara attraverso la piattaforma telematica di negoziazione www.acquistinretepa.it. (di seguito, anche il "*Sistema*").

Prima di procedere all'apertura dell'offerta economica, il Presidente procede ad escludere dal Sistema il concorrente "*SPI SRL*", il cui provvedimento di esclusione è stato notificato a mezzo pec al sopraindicato concorrente ai sensi dell'art. 76, comma 5 del D.lgs. n. 50/2016, in seguito alla Determina prot. 177.10-07-2023.R, pubblicata nella Sezione Gare e Aste –



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Struttura per la Progettazione

Servizi Tecnici e Lavori, del sito istituzionale dell’Agenzia del Demanio, fra le gare bandite dalla Struttura per la Progettazione.

Successivamente, il Presidente procede alla lettura degli esiti della seduta riservata del 07/07 u.s., procedendo, alle 14:50, ad inserire manualmente a Sistema i punteggi attribuiti come di seguito riepilogati:

OPERATORE ECONOMICO PARTECIPANTE	Punteggio complessivo Offerta Tecnica
RTP Costituendo Bagagli Ingegneria Srl	80

Alle ore 15:12, il Presidente, mostrati i punteggi, procede a chiudere l’esame della Offerta Tecnica a Sistema.

Alle ore 15:13, la Commissione passa alla valutazione dell’Offerta Economica.

Il Presidente ricorda che, ai sensi del par. 24 della predetta Lettera, l’Offerta Economica è stata compilata mediante l’inserimento nell’apposita sezione del Sistema dei valori richiesti, riportati su una dichiarazione d’offerta generata dal Sistema in formato .pdf “*Offerta economica*”, da inviare all’Amministrazione attraverso il Sistema stesso e contenente i seguenti elementi:

1. ribasso percentuale unico;
2. oneri della sicurezza ex art. 95, co. 10 del D.Lgs. n. 50/2016, il cui importo deve essere diverso da € 0;
3. i costi della manodopera ex art. 95, co. 10 del D.Lgs. n. 50/2016, il cui importo deve essere diverso da € 0.

Il Presidente procede alle operazioni di download della documentazione concernente la Busta C “*Offerta Economica*” prodotta dal concorrente ammesso a tale fase di gara.

Il documento, denominato “*OE_NG3420748_L1_NP498033.pdf .p7m*”, viene salvato sul server della Struttura per la Progettazione, in apposita cartella, il cui accesso è riservato ai soli componenti della Commissione.



AGENZIA DEL DEMANIO

Struttura per la Progettazione

Il Presidente procede, preliminarmente, alla verifica della sottoscrizione della busta presentata dal costituendo RTP Bagagli Ingegneria Srl, accertando la mancanza di validità della firma digitale sul portale Me PA.

La Commissione procede, pertanto, alla verifica del documento concernente l'Offerta Economica attraverso l'applicazione *ficsign.exe*, accertando *i*) la mancata sottoscrizione della mandataria Bagagli Ingegneria S.r.l., *ii*) la validità della sottoscrizione delle mandanti Musa Progetti Soc. Coop, Ingenium Srl, nonché *iii*) la non attendibilità del certificato di firma della mandante Geol. Giovanni Ciccone, scaduto al momento della verifica, come da schermata che segue:

Verifica

OE_NG3420748_L1_NP498033.pdf .p7m

- ✓ Vetturini Riccardo
- ✗ CICCONI GIOVANNI
- ✓ Andrea Ferrara

OE_NG3420748_L1_NP498033.pdf .pdf

Esito

✗ File OE_NG3420748_L1_NP498033.pdf .p7m
C:\Users\brnmra86p53a509b\OneDrive - agenzia demanio.it\Commissione di Gara\BA
Il file contiene certificati non attendibili

✓ **Vetturini Riccardo**
Il certificato di firma è attendibile ([dettagli](#))

✗ **CICCONI GIOVANNI**
Il certificato di firma non è attendibile ([dettagli](#))

✓ **Andrea Ferrara**
Il certificato di firma è attendibile ([dettagli](#))

La Commissione, al fine di approfondire le operazioni di verifica della validità della sottoscrizione digitale, procede al caricamento del documento sul sito web <https://ca.notariato.it>, rilevando nuovamente la mancata sottoscrizione della mandataria Bagagli Ingegneria S.r.l. e la validità della sottoscrizione delle mandanti Musa Progetti Soc. Coop, Ingenium Srl ed accertando la validità della sottoscrizione, al momento



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Struttura per la Progettazione

dell'apposizione della stessa, della mandante Geol. Giovanni Ciccone (All. 1, rapporto di verifica).

Ciò posto, la Commissione rileva che la giurisprudenza amministrativa ha ritenuto attivabile il soccorso istruttorio nei confronti dell'offerta telematica priva della sottoscrizione digitale ammettendo la sanabilità della sottoscrizione nei casi in cui, anche in base alle circostanze concrete, sia possibile ricondurre e imputare con assoluta certezza l'offerta al soggetto proponente. Circostanza quest'ultima che sarebbe consentita dalle piattaforme informatiche che " (...) *garantiscono la piena tracciabilità dei dati immessi in procedura e della tempistica del relativo trattamento; i flussi di dati inseriti dai singoli operatori partecipanti possono essere dunque integralmente controllati, garantendo un'immediata e diretta verifica della data di confezionamento dei documenti trasmessi, della loro acquisizione e di ogni eventuale tentativo di modifica; la garanzia di conservazione dell'integrità degli atti (files contenenti la documentazione amministrativa e l'offerta) è dunque insita, a monte, nelle stesse modalità telematiche di svolgimento e neppure richiederebbero, a rigore, una seduta "pubblica" per l'apertura delle offerte, già assicurata dalle dette peculiarità di svolgimento (cfr. Cons. di Stato, III, n. 627/2021), che di fatto rendono conoscibili tutte le fasi della procedura e tutti gli atti che in essa sono confluiti, con piena garanzia di immodificabilità, segretezza e inviolabilità delle offerte» (cfr. TAR Campania, Napoli, sez. VIII, 30 novembre 2021, n. 7692 Tar Catania n. 1911/2022; Tar Valle D'Aosta n. 1/2023).*

Atteso che *i)* la domanda di partecipazione alla gara è stata presentata mediante procedura telematica (predisposta dalla Consip s.p.a. attraverso il portale www.acquistinretepa.it), che ha richiesto il preventivo accreditamento del concorrente e di tutti i componenti del costituendo RTI, previa trasmissione dei documenti identificativi e sottoscrizione della relativa modulistica, e la conseguente generazione di un Account personale; *ii)* al concorrente sono state rilasciate le credenziali di accesso al Sistema, in tal modo garantendo la sicura riconducibilità dell'offerta economica al medesimo; *iii)* tutta la documentazione amministrativa e la stessa domanda di partecipazione alla gara risultano regolarmente sottoscritte (come accertato nel verbale 391.17-03-2023.U nonché nel verbale 969.08-06-2023.U), ivi incluso il PASSOE generato e sottoscritto proprio con riferimento alla specifica procedura in questione, *iv)* considerato il carattere unitario dell'offerta che viene trasmessa contestualmente in tutte le sue componenti con un unico invio, la Commissione



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Struttura per la Progettazione

ritiene che l'offerta possa ritenersi riconducibile, senza margini di dubbio, all'operatore economico RTP Costituendo Bagagli Ingegneria Srl e che pertanto la mancata sottoscrizione della mandataria possa essere sanata mediante soccorso istruttorio.

La Commissione procede, quindi, all'esame dell'Offerta Economica secondo quanto previsto dal par. 24 della *lex specialis* di gara.

La Commissione rileva che l'operatore ha presentato "*un ribasso percentuale unico*" sulla base d'asta pari al "20" %. La Commissione rileva anche che l'offerta economica non riporta i costi della manodopera e della sicurezza interna di cui all'art. 95, co. 10, del D.Lgs. n. 50/2016, richiesti dal menzionato paragrafo 24 della lettera d'invito.

A tal riguardo, la Commissione rileva che, la stazione appaltante nel configurare sul portale Me PA la procedura in oggetto, ha di fatto omesso di inserire gli appositi campi occorrenti per valorizzare i predetti ulteriori elementi dell'offerta economica, rendendo di fatto impossibile per l'operatore l'indicazione degli stessi

Valutato, pertanto, che *i)* l'offerta economica è stata compilata mediante l'inserimento nell'apposita sezione del Sistema dei soli valori richiesti dalla stazione appaltante e che in merito agli "*oneri della sicurezza*" e ai "*costi della manodopera*" di cui all'art. 95, co. 10 del D.Lgs. n. 50/2016, la stazione appaltante medesima non ha proceduto ad inserire i necessari campi per consentirne la quantificazione *ii)* la mancata previsione delle citate caratteristiche dell'Offerta Economica hanno reso materialmente impossibile la valorizzazione dei relativi importi; *iii)* la lettera d'invito, al par. 23, pag. 39, testualmente dispone che "*N.B. Ogni ulteriore documentazione prodotta non sarà valutata dalla Commissione di gara.*", la Commissione, in ossequio alla giurisprudenza formatasi al riguardo che ha dichiarato ammissibile il soccorso istruttorio per tale fattispecie, nel caso in cui il concorrente sia stato materialmente impossibilitato a indicare detti elementi a causa dei modulari utilizzati dalla Stazione appaltante (cfr., *ex plurimis*, Corte di giustizia, 2 maggio 2019, C-309/18; Consiglio di Stato sez. V - 24/01/2020, n. 604), ritiene necessario attivare il predetto soccorso istruttorio di cui all'art. 83, co. 9 del D.Lgs. n. 50/2016 anche su detto punto.

Le comunicazioni del soccorso istruttorio avverranno secondo le specifiche modalità indicate nel par. 26 della Lettera d'invito.

Alle ore 16:55 il Presidente dichiara chiusa la seduta pubblica telematica.



AGENZIA DEL DEMANIO

Struttura per la Progettazione

Letto, confermato e sottoscritto

I Componenti della Commissione:

Presidente

CARDU MARIO

2023.07.13 12:33:39

Ing. Mario Cardu

CN=CARDU MARIO
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007

Commissario

ALONZI MASSIMILIANO

2023.07.13 12:26:36

Ing. Massimiliano Alonzi

CN=ALONZI MASSIMILIANO
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007

RSA/2048 bits

Commissario

GRIVO BENEDETTO

2023.07.13 12:42:54

Ing. Benedetto Grivo

ing. Benedetto Grivo
CN=GRIVO BENEDETTO
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007

RSA/2048 bits

Segretario

BRUNO MARIA

2023.07.13 11:20:23

Avv. Maria Bruno

CN=BRUNO MARIA
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007

Si allega:

- 1) Rapporto di verifica.