



Direzione Regionale Lazio

Roma, data del protocollo

DETERMINA A CONTRARRE

per l'affidamento tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023 dei servizi attinenti l'architettura e l'ingegneria per la progettazione di fattibilità tecnico-economica ed esecutiva da redigere e restituire in modalità BIM, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, ed incarico opzionale di direzione lavori, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, contabilità dei lavori e aggiornamento catastale, finalizzati ai lavori di miglioramento sismico ed efficientamento energetico della Prefettura di Frosinone sita in Piazza della Libertà, 14 Comune di Frosinone (FR) - scheda FRD0007

CUP: G46C23000100001

CIG: A000C90EBC

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE LAZIO

in virtù dei poteri attribuiti dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 Ottobre 2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26 novembre 2021, con condizioni recepite dal Comitato di Gestione in data 07 dicembre 2021, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021 e comunicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 309 del 30 dicembre 2021, e dalla determinazione del Direttore dell'Agenzia del Demanio n. 106 del 14 luglio 2023, nonché in virtù della comunicazione organizzativa n. 12 del 27 gennaio 2023;

VISTO il vigente Statuto dell'Agenzia del Demanio;

VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 recante la "Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'art. 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59" ed in particolare, l'art. 65, che ha istituito l'Agenzia del Demanio a cui è attribuita l'amministrazione dei beni immobili dello Stato con il compito di razionalizzarne e valorizzarne l'impegno, oltre che di gestire i programmi di manutenzione ordinaria e straordinaria;

VISTO il D.Lgs. 36/2023" o "Codice") e in particolare:

- l'art. 229 comma 2, del Codice, in base al quale: "*le disposizioni del codice, con i relativi allegati acquistano efficacia il 1 luglio 2023*";
- l'art. 225, comma 2, del Codice secondo cui: "*le disposizioni di cui agli articoli 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 28, 29, 30, 31, 35, 36, 37, comma 4, 99, 106, comma 3, ultimo periodo, 115, comma 5, 119, comma 5, e 224, comma 6 acquistano efficacia a decorrere dal 1° gennaio 2024. In via transitoria, le disposizioni di cui agli articoli 21, comma 7, 29, 40, 41 comma 2-bis, 44, 52, 53, 58, 74, 81, 85, 105, comma 7, 111, comma 2-bis, 213 commi 8, 9 e 10, 214, comma 6 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 continuano ad applicarsi fino al 31 dicembre 2023*";
- l'art.18 del Codice, il quale prevede che il contratto è stipulato a pena di nullità in forma scritta in modalità elettronica;

- l'art. 41 del Codice *“Livelli e contenuti della progettazione”*;
- l'allegato n. I.7 del Codice *“Contenuti minimi del quadro esigenziale, del documento di fattibilità delle alternative progettuali, del documento di indirizzo della progettazione, del progetto di fattibilità tecnica ed economica e del progetto esecutivo”*;
- l'allegato II.12, Parte V del Codice *“Requisiti per la partecipazione alle procedure di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura”*;
- l' art. 120, comma, lett. a) del Codice che consente di modificare il contratto in fase di esecuzione senza una nuova procedura di affidamento, *“se le modifiche, a prescindere dal loro valore monetario, sono state previste in clausole chiare, precise e inequivocabili dei documenti di gara iniziali, che possono consistere anche in clausole di opzione”*;
- l' art. 114 del Codice recante la disciplina della Direzione dei lavori e dell'esecuzione dei contratti, ed in particolare il comma 6 del medesimo articolo che individua i casi in cui l'incarico della direzione dei lavori può essere affidato con le modalità previste dal codice;
- l'art. 215 del Codice recante la disciplina del Collegio Consultivo Tecnico;

VISTO il Modello di organizzazione, gestione e controllo adottato dall'Agenzia nella prevenzione degli illeciti amministrativi dipendenti dai reati contemplati dal D.Lgs. 231/2001 (Codice Etico);

VISTA la nota prot. n. 1426 del 13/02/2023 con la quale l'Ing. Gerardo Spina, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per la realizzazione dell'intervento di cui all'oggetto, la Dott.ssa Annalisa Giglio è stata nominata incaricato per la predisposizione ed il controllo degli atti della procedura di gara e l'Ing. Nicola Napolitano è stato nominato Direttore dell'Esecuzione del Contratto;

VISTA la nota prot. n. 5687 del 23/05/2023, con la quale la Dott.ssa Alice Dall'Asta e la Dott.ssa Ludovica Dionisi sono state nominate per gli incarichi di collaboratore tecnico-amministrativo di supporto al RUP nonché di predisposizione e controllo delle procedure di gara e di esecuzione del contratto in fase di gara, la Dott.ssa Annalisa Giglio, è stata nominata quale collaboratore tecnico-amministrativo di supporto al RUP, mentre l'Arch. Laura Valentini, l'Ing. Rosario Camaldo e l'Ing. Gianluca Li Calzi sono stati nominati per l'incarico di supporto al DEC;

PREMESSO CHE

- con DPCM del 29.05.2017 è stata disposta la ripartizione del Fondo per il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese, di cui all'art. 1 comma 140 della L. 232/2016 a partire dal 2017;

- l'articolo 1, comma 140, della Legge 11 dicembre 2016 n. 232 concernente il *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019”* ha istituito un fondo destinato al finanziamento degli investimenti e allo sviluppo infrastrutturale del Paese in diversi settori di spesa relativi, tra gli altri, alla prevenzione del rischio sismico, come ripartito per effetto del D.P.C.M. 21 luglio 2017;

- l'atto di indirizzo del Ministero dell'Economia e delle Finanze, per il conseguimento degli obiettivi di politica fiscale 2018-2020, ha individuato l'Agenzia del Demanio quale soggetto preposto alla *“predisposizione e progressiva attuazione di progetti specifici finalizzati alla prevenzione del rischio sismico e alla riqualificazione energetica [...] del patrimonio*

immobiliare dello Stato affidato all'Agenzia, attraverso l'impiego delle risorse previste dall'articolo 1, comma 140, della legge di Bilancio 2017";

- l'atto di indirizzo del Ministero dell'Economia e delle Finanze, per il conseguimento degli obiettivi di politica fiscale 2019-2021 attribuisce all'Agenzia il compito di potenziare le iniziative di riqualificazione dei beni statali e, in particolare, di attuare progetti per la prevenzione del rischio sismico e per la riqualificazione energetica, nonché accelerare gli interventi di rifunzionalizzazione degli immobili inseriti nei progetti di razionalizzazione;

- l'atto d'indirizzo del MEF 2022-2024 ha confermato che l'Agenzia del Demanio assicura *"il potenziamento delle iniziative di riqualificazione dei beni statali e, in particolare, l'attuazione di progetti per la prevenzione del rischio sismico, per la riqualificazione energetica, il risanamento ambientale e l'efficientamento, nonché l'accelerazione degli interventi di rifunzionalizzazione degli immobili inseriti nei progetti di razionalizzazione degli usi governativi, contribuendo al rilancio degli investimenti pubblici, e alla realizzazione del Green New Deal"*;

- in tale ottica questa Direzione intende affidare i servizi attinenti l'architettura e l'ingegneria per la progettazione di fattibilità tecnico-economica ed esecutiva da redigere e restituire in modalità BIM, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, ed incarico opzionale di direzione lavori, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, contabilità dei lavori e aggiornamento catastale, finalizzati ai lavori di miglioramento sismico ed efficientamento energetico della Prefettura di Frosinone sita in Piazza della Libertà 14, Comune di Frosinone (FR) - scheda FRD0007;

- con nota prot. n. 8391 del 31/07/2023 è stato redatto il documento di indirizzo alla progettazione;

- data la multidisciplinarietà delle professionalità richieste per l'espletamento dei servizi in oggetto si rende necessario ricorrere a professionisti esterni aventi le specifiche professionalità individuate dal RUP e dettagliate nei documenti di gara, da selezionare mediante procedura aperta;

- tenuto conto di quanto previsto dall'art. 114, comma 6, del D. Lgs. n. 36/2023, trattandosi di servizi finalizzati alla progettazione di lavori complessi, poiché caratterizzati da elevato contenuto tecnologico o da una significativa interconnessione degli aspetti architettonici, strutturali e tecnologici, ovvero da rilevanti difficoltà realizzative dal punto di vista impiantistico-tecnologico, e per cui si richiede un elevato livello di conoscenza finalizzata principalmente a mitigare il rischio di allungamento dei tempi contrattuali o il superamento dei costi previsti, oltre che alla tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori coinvolti, rendendo disponibili informazioni attendibili ed utili anche per la fase di esercizio ed in generale per l'intero ciclo di vita dell'opera, la Stazione Appaltante, ai sensi e per gli effetti dell'art. 120, co. 1, lett. a) del D. Lgs. n. 36/2023, si riserva la facoltà, previa verifica della carenza di competenze o del personale necessario, di procedere all'affidamento diretto allo stesso progettista della direzione lavori e contabilità e del coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e aggiornamento catastale, accertato il possesso dei requisiti professionali, i cui contenuti minimi sono disciplinati dagli art. 114 comma 3, del D. Lgs. n. 36/2023 e dall'allegato II.14 al medesimo Codice;

- il valore del corrispettivo di tali ulteriori attività di servizio è stato stimato in € 594.953,12 (euro cinquecentonovantaquattromilanovecentocinquante/12) oltre iva e oneri previdenziali, e non concorre alla determinazione dell'importo dell'appalto relativo ai servizi di progettazione di fattibilità tecnica ed economica, progettazione esecutiva e sicurezza in fase di progettazione;

- qualora si presentassero le condizioni di cui sopra, a valle dell'aggiudicazione e in via subordinata all'approvazione della Stazione Appaltante, al corrispettivo previsto per l'esecuzione dei servizi opzionali sarà applicata la medesima percentuale di ribasso d'asta offerta dall'aggiudicatario per i servizi di progettazione;
- qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste. In tal caso l'appaltatore non può fare valere il diritto alla risoluzione del contratto;
- il valore complessivo stimato dell'appalto ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 è pari ad € 1.245.543,00 (unmilione duecento quarantacinque conquecento quarantatre/00) oltre IVA ed oneri come per legge, distinto in € 650.589,88 (euro seicentocinquanta milacinquecento ottantanove/88) per i servizi di progettazione e di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, di cui € 245,90 (euro duecento quarantacinque/90) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, ed € 594.953,12 (euro cinquecento novantaquattromilanovecentocinquantaquattro/12) per i servizi opzionali direzione e contabilità dei lavori, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e di aggiornamento catastale;
- l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che la Stazione Appaltante ha stimato in € 516,39 (euro cinquecento sedici/39) che non sono soggetti al ribasso. Resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;
- l'affidamento in oggetto trova copertura economica nel Bilancio di Previsione (Budget) 2022 e dei piani di investimenti 2023-2025 con il quale si è resa disponibile, all'Agenzia del Demanio Direzione Regionale Lazio, la copertura economica per gli interventi di prevenzione del rischio sismico, per un importo pari a € 11.000.000,00 a valere sui fondi del CAP. 7759 comma 140 Linea C di cui alla commessa P759REFRD000723 e per i nuovi interventi di efficientamento energetico del servizio in oggetto, per un importo pari a € 101.000,00 a valere sui fondi del CAP. 7759 comma 14 di cui alla commessa C14EFFFRD000723;
- il contenuto del servizio è meglio dettagliato nel Capitolato Tecnico Prestazionale predisposto dal RUP;
- considerata l'unicità del servizio di verifica e la necessità di garantire la funzionalità, l'omogeneità, la fruibilità e la fattibilità del servizio, non è prevista la suddivisione in lotti;
- ai sensi dell'art. 5 del D.M. n. 560 del 2017 e dell'art. 43, comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023 la stazione appaltante richiederà all'aggiudicatario di redigere e restituire tutti gli elaborati e gli output prodotti nello svolgimento dei servizi in oggetto in modalità "Building Information Modeling" (BIM), avendo la medesima adempiuto agli obblighi preliminari di cui all'art. 3 del citato D.M. n. 560 del 2017;
- i tempi di esecuzione sono stati stimati in **180 (centoottanta)** giorni naturali e consecutivi, decorrenti dalla data di avvio del servizio;
- in ragione di quanto previsto dalle NTC 2018 e della Circolare n. 7 del 21.01.2019 del C.S.LL.PP. "Istruzioni per l'applicazione dell'Aggiornamento delle Norme tecniche per le costruzioni di cui al decreto ministeriale 17 gennaio 2018" con riferimento alle prove di caratterizzazione meccanica dei materiali, il prelievo dei campioni e l'esecuzione delle stesse, è stato individuato quale requisito di idoneità professionale il possesso dell'autorizzazione di cui all'art. 59 del DPR 380/2001 con contestuale possibilità di ricorrere

al c.d. subappalto necessario ovvero di associare stabilmente alla compagine del raggruppamento un soggetto di cui all'art. 65 del Codice in possesso della richiesta autorizzazione ministeriale;

- è stata prevista la possibilità per gli operatori economici di cui all'art. 66 del Codice di associare stabilmente alla compagine del raggruppamento soggetti di cui all'art. 65 del Codice per l'esecuzione delle attività di indagine geologica necessarie ai fini dell'appalto;

- per l'esecuzione dell'appalto vengono prescritte le professionalità minime individuate nel capitolato tecnico prestazionale ed in possesso degli anni di iscrizione all'Albo, dei titoli, delle abilitazioni e certificazioni individuate dal RUP;

- i requisiti di capacità economico-finanziaria e di capacità tecnico-professionale richiesti ai fini della partecipazione sono meglio dettagliati nel disciplinare;

- in virtù della specificità dei servizi richiesti, al fine di garantire sia in termini di attività che di risultato l'espletamento di tali servizi, è ammesso il subappalto alle condizioni di cui all'art. 119 del D.Lgs. 36/2023;

- ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 36/2023, l'appalto sarà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei seguenti criteri di valutazione:

a) professionalità e adeguatezza dell'offerta (fattore ponderale pari a 35 punti);

b) caratteristiche tecnico - metodologiche dell'offerta (fattore ponderale pari a 50 punti);

c) competenza ed esperienza in materia di applicazione e gestione dei CAM (fattore ponderale pari a 5 punti);

d) ribasso percentuale unico sull'importo a base di gara (fattore ponderale pari a 10 punti)

- ai fini della formulazione dell'offerta non si è ritenuto necessario prevedere un sopralluogo obbligatorio;

- al fine di garantire una tempestiva conclusione delle operazioni di gara ed il rispetto delle tempistiche imposte dal Codice, la Stazione Appaltante intende avvalersi di quanto disposto dall'art. 107 comma 3 del D.Lgs. 36/2023 che consente di esaminare le offerte tecniche ed economiche prima della verifica di idoneità dei concorrenti;

- il contratto sarà stipulato in modalità elettronica e sono a carico dell'aggiudicatario tutte le spese relative alla stipula del contratto, nonché tasse e contributi di ogni genere gravanti, secondo la normativa vigente, sulla prestazione, come ogni altra spesa concernente l'esecuzione dello stesso;

- al ricorrere dei presupposti previsti dall'art. 215 del Codice si procederà alla nomina del collegio consultivo tecnico formato secondo le modalità di cui all'allegato V.2 del Codice, al fine di prevenire le controversie o consentire la rapida risoluzione delle stesse o delle dispute tecniche di ogni natura che possano insorgere nell'esecuzione del contratto;

- in considerazione di quanto previsto dall'art. 225, comma 2, del Codice secondo cui: "*in via transitoria, le disposizioni di cui agli articoli 21, comma 7, 29, 40, 41 comma 2-bis, 44, 52, 53, 58, 74, 81, 85, 105, comma 7, 111, comma 2-bis, 213 commi 8, 9 e 10, 214, comma 6 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 continuano ad applicarsi fino al 31 dicembre 2023*", occorre procedere alle pubblicazioni di cui all'art. 72 del D.Lgs. 50/2016 e di quanto previsto nel Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016 (G.U. 25 gennaio 2017) emanato ex art. 73, co. 4 del D.Lgs 50/2016, ossia pubblicando sulla G.U.U.E., GURI e su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale;

- l'Agenzia del Demanio è iscritta all'AUSA con codice n. 0000225554;
- Il Codice Identificativo Gara (CIG) ed il Codice Unico di Progetto (CUP) sono rispettivamente A000C90EBC e G46C23000100001.

DETERMINA

- che il documento di indirizzo alla progettazione prot. n. 8391 del 31/07/2023 e i relativi allegati, costituiscono parte integrante del presente provvedimento e contengono le indicazioni essenziali per l'esecuzione del contratto che verrà stipulato con l'Affidatario;
- di procedere ad avviare una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023 dei servizi attinenti l'architettura e l'ingegneria per la progettazione di fattibilità tecnico-economica ed esecutiva da redigere e restituire in modalità BIM, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, ed incarico opzionale di direzione lavori, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, contabilità dei lavori e aggiornamento catastale, finalizzati ai lavori di miglioramento sismico ed efficientamento energetico della Prefettura di Frosinone sita in Piazza della Libertà, 14 Comune di Frosinone (FR) - scheda FRD0007;
- il valore complessivo stimato dell'appalto ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 è pari ad € 1.245.543,00 (unmilione duecento quarantacinquecento quarantatre/00) oltre IVA ed oneri come per legge, distinto in € 650.589,88 (euro seicentocinquantamila cinquecento ottantanove/88) per i servizi di progettazione e di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, di cui € 245,90 (euro duecento quarantacinque/90) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, ed € 594.953,12 (euro cinquecento novantaquattromilanovecentocinquantaquattro/12) per i servizi opzionali di direzione e contabilità dei lavori, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e di aggiornamento catastale;
- che la durata dei servizi è pari a 180 giorni, decorrenti dalla sottoscrizione del verbale di avvio dell'esecuzione delle prestazioni da parte del Direttore dell'esecuzione del contratto;
- che il Capitolato tecnico prestazionale costituisce parte integrante del presente provvedimento e contiene talune delle indicazioni essenziali per l'esecuzione del contratto che verrà sottoscritto dall'Affidatario;
- di richiedere, ai sensi dell'art. 5 del D.M. n. 560 del 2017 e dell'art. 43, comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023, l'elaborazione della progettazione definitiva ed esecutiva in modalità "Building Information Modeling" (BIM), avendo la stazione appaltante adempiuto agli obblighi preliminari di cui all'art. 3 del decreto stesso;
- di adottare, per la selezione dell'operatore economico cui affidare i servizi, i requisiti di ammissione individuati dal Responsabile del Procedimento che risultano congrui e proporzionati a fronte dello scopo perseguito dall'Agenzia, tali da consentire di ampliare quanto più possibile la platea dei potenziali concorrenti, garantendo al contempo che il soggetto affidatario abbia comunque la solidità organizzativa e l'idonea esperienza pregressa per il corretto espletamento del servizio;
- di utilizzare quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, secondo i criteri e i relativi fattori ponderali individuati nella *lex specialis* per la valutazione delle offerte e che risultano pertinenti rispetto all'oggetto dell'appalto;
- che la stazione appaltante si avvarrà della facoltà di cui all'art. 107 comma 3 del D.Lgs. 36/2023 che consente alle stazioni appaltanti di esaminare le offerte tecniche ed economiche prima della verifica di idoneità dei concorrenti;

- che vengano disposte le pubblicazioni di legge, necessarie ai fini dell'avvio della procedura di gara, i cui costi verranno rimborsati dall'aggiudicatario ad esito della selezione;
- di riservare all'Agenzia la facoltà di aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta ritenuta valida purché ritenuta conveniente e congrua dall'Amministrazione;
- che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica e che sono a carico dell'aggiudicatario tutte le spese relative alla stipula del contratto, nonché tasse e contributi di ogni genere gravanti, secondo la normativa vigente, sulla prestazione, come ogni altra spesa concernente l'esecuzione dello stesso;
- di demandare al RUP gli adempimenti consequenziali e discendenti dalla presente Determina.

Il Direttore Regionale
Maria Brizzo

