

Procedura aperta per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214 bis del D. Lgs. n. 285/92 - ambito territoriale provinciale di MATERA– CIG
Determina di Proroga Tecnica

IL PREFETTO di MATERA

e

IL DIRETTORE REGIONALE

DELLA DIREZIONE REGIONALE PUGLIA E BASILICATA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

PREMESSO CHE

- con Protocollo d'intesa sottoscritto tra il Ministero dell'Interno- Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali - e l'Agenzia del Demanio, prot. 14873 in data 6 ottobre 2014 è stato stabilito di affidare l'espletamento delle gare relative al "servizio di recupero custodia e acquisto di veicoli oggetto di provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo e confisca ai sensi dell'art. 214 bis del D. Lgs. 30 aprile 1992, n.285", per ogni Ambito provinciale, alla Prefettura ed alla Direzione Regionale dell'Agenzia del Demanio territorialmente competenti;
- con determina a contrarre prot. 31820 del 9 giugno 2023 è stata indetta una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, tenendo conto di quanto disposto dal decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120 e dal decreto 31 maggio 2021, n. 77 convertito in legge 29 luglio 2021, n. 108, per la selezione di operatori qualificati cui affidare, per un quinquennio, nell'ambito territoriale della Provincia di Matera, il servizio in questione con un importo a base di gara pari a € 139.700,00 oltre I.V.A. al 22%, e nominato Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016, il dott. Sebastiano Giangrande Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Servizi Generali e Attività Contrattuale della Prefettura di Matera;
- entro il termine perentorio di scadenza, previsto per le ore 23:59 del 30 luglio 2023 non è stata presentata alcuna offerta, come da verbale del RUP in data 31 luglio 2023;
- il contratto rep. n. 47 del 14 febbraio 2020, relativo all'affidamento del servizio di recupero, custodia ed acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214 bis del D.lgs. 30.04.1992 n. 285, per l'ambito provinciale di Matera, avente decorrenza dal 1.09.2020, verrà a scadenza il giorno 31.08.2023;
- nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio in questione, è stata richiesta al Ministero dell'Interno l'autorizzazione alla proroga tecnica di cui all'art. 106, comma 11, con la società GFL SERVICE s.r.l., ai sensi e per gli effetti dell'art. 10 – punto 2 del contratto rep. 47/2020;
RAVVISATA la concreta possibilità di esito negativo di ulteriori procedure competitive e ritenuto opportuno dare corso ad una procedura negoziata senza bando ex art. 63 D.Lgs. n. 50/2016 e art. 76 comma 2 lettera a del D.Lgs 36/2023, alle medesime condizioni della procedura aperta ed in conformità ai format trasmessi dal Ministero dell'Interno con la circolare prot. 1928 del 17 febbraio 2023;

CONSIDERATO CHE è necessario garantire l'esecuzione del servizio di recupero, custodia e acquisto di veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca senza soluzione di continuità ed evitare l'interruzione dell'azione amministrativa ;

VISTA la nota prot. 42499 del 31 luglio 2023 e successiva nota prot. 42938 del 2 agosto u.s., con le quali, in considerazione dell'imminenza del contratto rep. 47/2020 (31 agosto 2023) è stata richiesta al Ministero dell'Interno l'autorizzazione, in via del tutto eccezionale, della "proroga tecnica" del contratto di durata triennale in essere con l'attuale Custode Acquirente alle medesime condizioni vigenti – ferme, in ogni caso, le condizioni di legge, - per un periodo di sei mesi, all'esclusivo fine di garantire la continuità dell'azione amministrativa, nelle more dell'espletamento della procedura di gara volta ad individuare il nuovo contraente, onde evitare che i veicoli acquisiti dall'Erario restino ingestiti e si creino problemi di ordine pubblico, tenuto conto delle considerazioni di seguito esplicitate:

- la proroga, a differenza del rinnovo del contratto, ha come solo effetto il differimento del termine finale del rapporto contrattuale che, per il resto, resta regolato dall'accordo originario e non comporta un rinnovato esercizio dell'autonomia negoziale;
- la proroga tecnica è consentita in considerazione della necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa- ancorandola al principio di continuità della medesima azione (art.97 Cost.);
- la possibilità di proroga era già stata prevista nella lex specialis, in particolare nel bando di gara ed al punto VI del Disciplinare ;
- che l'art. 10 – punto 2 del contratto rep. 47/2020, testualmente recita *“La Prefettura - U.T.G. di Matera e la Direzione Regionale di Puglia e Basilicata dell'Agenzia del Demanio si riservano la facoltà, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016, di richiedere all'aggiudicatario l'erogazione dei servizi per il tempo tecnico necessario all'espletamento di una nuova gara e alla relativa contrattualizzazione, con l'impegno a mantenere inalterate le condizioni contrattuali pattuite, le caratteristiche tecniche ed i livelli di servizio offerti”*.

TENUTO CONTO del valore della procedura, pari ad € 139.700,00 e, dunque, inferiore alla soglia comunitaria e dell'opportunità di favorire la più ampia partecipazione degli operatori economici sul mercato, anche piccole e medie imprese, in linea con le previsioni della normativa europea in materia di appalti;

CONSIDERATO CHE il servizio di che trattasi non è oggetto di convenzioni Consip e che sul portale Me.P.A. non è stato individuato un servizio analogo a quello oggetto di affidamento;

VISTO l'art. 214 bis del Codice della strada, approvato con decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, che prevede, tra l'altro, che l'individuazione del cd. “custode- acquirente” avvenga all'esito dello svolgimento di gare ad evidenza pubblica con soggetti che hanno stipulato apposita convenzione con il Ministero dell'Interno e con l'Agenzia del Demanio, ai fini del trasferimento in proprietà dei veicoli sottoposti a sequestro o a fermo amministrativo, nonché dell'alienazione dei veicoli confiscati;

DATO ATTO CHE il procedimento di gara in esame, giusta espressa previsione del nuovo codice dei contratti 36/2023, entrato in vigore il 1 luglio 2023, continua a essere disciplinato dal vecchio codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 50/2016), atteso che le disposizioni di cui al D.Lgs. n.

50/2016 continuano ad applicarsi esclusivamente alle procedure e i contratti per i quali i bandi o avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano stati pubblicati prima della data in cui il codice acquista efficacia (1° luglio 2023);

RITENUTO di garantire, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, una preventiva e accurata indagine di mercato esplorativa e conoscitiva finalizzata alla individuazione di operatori economici qualificati da consultare per la procedura negoziata per l'affidamento del servizio di cui trattasi;

RITENUTO pertanto che, in conformità al disposto di cui al comma 6 dell'art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., i soggetti da invitare alla partecipazione alla procedura saranno individuati a seguito di pubblicazione, sul sito istituzionale Sezione "Amministrazione Trasparente" delle Stazioni Co-appaltanti per un periodo di almeno 15 giorni, di un Avviso esplorativo per manifestazione di interesse contenente i requisiti minimi di partecipazione;

RITENUTO opportuno avviare senza indugio la prescritta procedura di gara, preordinata all'individuazione del contraente al quale affidare l'esecuzione del servizio in oggetto da eseguirsi nell'ambito provinciale di Matera con durata quinquennale, decorrente dalla data di rilascio al custode acquirente, da parte delle Stazioni appaltanti, delle credenziali di accesso al sistema informatizzato di trasmissione dei dati (SIVES), (ferma restando, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del citato d.lgs n. 50/2016, l'eventuale proroga del contratto, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente;

Per le motivazioni esposte in premessa,

VISTA la circolare prot. n.1928 del 17 febbraio 2023, con la quale il Ministero dell'Interno ha trasmesso gli schemi aggiornati della documentazione per l'espletamento della gara di cui trattasi;

SI DETERMINA

1. l'avvio ai sensi dell'art. 76 comma 2 lettera a del D.Lgs 36/2023, di una procedura negoziata senza bando per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei procedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214-bis del D.Lgs. 285/92 (codice della strada) nell'ambito della provincia di Matera;
2. che la gara sia gestita completamente in modalità elettronica ai sensi decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e del D.Lgs. 36/2023 su piattaforma ASP di Consip www.acquistinretepa.it;
2. che il servizio venga espletato in conformità a quanto previsto nella documentazione di gara (disciplinare di gara, capitolato tecnico e schema di contratto), allegata alla circolare prot. n. 1928 del 17 febbraio 2023 del Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali, nella quale sono indicate anche le tariffe per la custodia dei veicoli e le modalità e le condizioni di acquisto dei veicoli, che le Stazioni Appaltanti intendono approvare e recepire integralmente;
4. di confermare, quale RUP della presente procedura negoziata sottosoglia il dott. Sebastiano Giangrande Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Servizi Generali e Attività Contrattuale della Prefettura di Matera e Direttore dell'esecuzione la dott.ssa Luciana Gai, Dirigente Area III "Sistema sanzionatorio Amministrativo, Affari Legali, Contenzioso e Rappresentanza in Giudizio", confermando, altresì, la figura del supporto al R.u.p. nella persona del Funzionario Amministrativo dott.ssa Rosaria Bruna Zuccaro;

5. che il criterio di aggiudicazione sia quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa già art.95, co. 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ora disciplinata dall'art. 108 del D.Lgs 36/2023 ed in conformità alle previsioni del modello di disciplinare di gara, allegato alla Circolare prot. n. 1928/2023;
6. di dare atto che i soggetti da invitare alla partecipazione alla procedura saranno individuati a seguito di pubblicazione per un periodo di 30 giorni sul sito www.interno.it e www.agenziademanio.it nella sezione "Amministrazione Trasparente" di ciascun ente, di un Avviso esplorativo per manifestazione di interesse contenente tutti i requisiti minimi di partecipazione richiesti;
7. di approvare l'Avviso esplorativo ed il Capitolato Tecnico con relativi allegati e la Lettera d'invito/Disciplinare che, anche se non materialmente allegati, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
8. di delegare il RUP a procedere alla verifica della regolarità delle manifestazioni di interesse pervenute, eventualmente coadiuvato da un seggio amministrativo;
9. di autorizzare il medesimo RUP a procedere al sorteggio, qualora pervengano un numero di offerte superiore a 5 e di procedere al successivo invito degli operatori così individuati;
10. che la durata dell'appalto sia fissata in 60 mesi, decorrenti dalla data di rilascio al custode acquirente, da parte delle Stazioni appaltanti, delle credenziali di accesso al sistema informatizzato di trasmissione dei dati (SIVES) ferma restando, ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs 36/2023, in precedenza art. 106, comma 11, del citato D.lgs. n. 50/2016, l'eventuale proroga del contratto in essere, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente;
11. il valore complessivo dell'appalto, Iva esclusa ove dovuta, tenuto conto della eventuale proroga di sei mesi di cui all'art. 106, comma 11, è stimato sulla base dei dati relativi al quinquennio: € 170.434,00 (€ 139.700,00 + IVA € 30.734,00) oltre € 13.970,00 per l'eventuale periodo di proroga;
12. stante l'onere di anticipazione delle somme dovute al custode acquirente gravante sulle Amministrazioni a cui fanno capo gli organi accertatori, di informare dell'avvio della nuova procedura di gara e del successivo contratto tutti i Comuni e le Amministrazioni competenti all'espletamento del servizio di polizia stradale.

SI DISPONE

la proroga del contratto rep. N. 47 del 14.02.2020, sottoscritto con la società GFL SERVICE s.r.l. alle condizioni compiutamente riportate in narrativa, fino al giorno 28.02.2024, ovvero, qualora antecedente, fino alla data della stipula/avvio del contratto con il soggetto affidatario della nuova procedura di gara.

la trasmissione del presente provvedimento per la pubblicazione dello stesso nella sezione "Amministrazione trasparente - Bandi di gara e contratti" del sito web di ciascuna Stazione Appaltante.

Matera, data protocollo
per la Prefettura di Matera

per l'Agenzia del Demanio

Il Prefetto
(Copponi)

Il Direttore Regionale
(Antonio Ottavio Ficchi)