



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Puglia e Basilicata

Bari, data e numero della segnatura di
protocollo elettronico

DETERMINA A CONTRARRE

(ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D. Lgs 36/2023)

per la procedura negoziata, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del D. Lgs. 31/3/2023 n. 36/2016, mediante RdO sul mercato elettronico del portale acquistinrete.it (Me.PA.), per l'affidamento delle attività di aratura e sfalcio erba da eseguirsi su alcuni terreni dello Stato siti nelle province di Bari, Brindisi, Lecce e Taranto, rientranti nelle cosiddette zone infette, cuscinetto e contenimento, stabilite nel Piano d'Azione redatto dall'Osservatorio Fitosanitario della Regione Puglia per contrastare la diffusione della Xylella Fastidiosa (Well et al.) in Puglia per il biennio 2023/2024, approvato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. 1866 del 12/12/2022 (Pubblicato sul BURP in data 27/12/2022 al n. 139).

IL DIRETTORE REGIONALE DELLA DIREZIONE REGIONALE PUGLIA E BASILICATA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

VISTO l'art. 65 del Decreto Legislativo n. 300 del 30.07.1999;

VISTI l'art. 1 comma 450 della L. 27/12/2006 n. 296 e l'art. 1 comma 510 della L. 30/12/2015 n. 208;

VISTE il D. lgs. 31/03/2023 n. 36 (di seguito anche "Codice");

VISTO tra gli altri ed in particolare l'art. 17 comma 1 del Codice per il quale *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"* nonché l'art. 1 dell'All. II.1 al medesimo Codice;

VISTA la Delibera ANAC n. 262 del 20 giugno 2023;

VISTA la Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità deliberato dal Comitato di Gestione in data 12.10.2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26.11.2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia in data 17 dicembre 2021;

VISTA la Determinazione n. 98 del 17 dicembre 2021 con la quale sono stati nominati i responsabili apicali;

VISTA la Determinazione n. 105 del 5 aprile 2023 con la quale è stato aggiornato il modello organizzativo delle Direzioni Territoriali.

VISTA la Determinazione n. 106 del 14 luglio 2023 con la quale sono state aggiornate le competenze e i poteri delle strutture centrali e territoriali.

CONSIDERATO CHE

l'Agenzia del Demanio rientra tra le Stazioni Appaltanti di cui all'art. 63, comma 4, del Codice;

l'Agenzia del Demanio è iscritta all'AUSA con codice n. 0000225554.

PREMESSO CHE

- con Delibera di Giunta n.1890 del 24/10/2018, avente per oggetto le "Azioni di contrasto alla diffusione della Xylella Fastidiosa per il 2018-2019, in applicazione della decisione di esecuzione (UE) 789/2015 e s.m.i.", la Regione Puglia ha stabilito l'obbligo di eseguire in tutti i terreni (agricoli ed extra agricoli) e nelle aree urbane (pubbliche e private) interessate, le azioni di controllo meccaniche del vettore consistenti in lavorazioni superficiali del terreno, ovvero trinciatura delle erbe infestanti o qualora trattasi di aree impervie e difficilmente accessibili con mezzi meccanici con pirodiserbo;
- con Determinazione del Dirigente Sezione Osservatorio Fitosanitario della Regione Puglia n. 59 del 21.05.2019 si è provveduto ad aggiornare le aree delimitate alla Xylella fastidiosa sottospecie Pauca ST53 così come definita dalla decisione UE n. 2018/927, riconfigurando la zona "infetta – cuscinetto - contenimento", a seguito della revoca in autotutela della Determinazione Dirigenziale n. 3/2019 del 16/01/2019;
- successivamente, con Determinazione del Dirigente Sezione Osservatorio Fitosanitario n. 179 del 14/12/2020 avente per oggetto "Reg. (UE) 2020/1201 – DGR 548//2020 – Aggiornamento delle aree delimitate alla Xylella fastidiosa sottospecie Pauca ST53", la Regione Puglia ha provveduto ad aggiornare la delimitazione delle aree alla Xylella fastidiosa sottospecie Pauca ST53, riconfigurando la zona "infetta – cuscinetto - contenimento", a seguito dell'individuazione dei focolai nell'agro del Comune di Canosa di Puglia, Polignano e Monopoli in "zone indenne" (allegato 1: limiti geografici territoriali a livello regionale; 1 bis: dettaglio dei limiti geografici territoriali dei focolai in agro dei Comuni di Canosa, Polignano e Monopoli);
- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1866 del 12/12/2022 (pubblicato sul BURP in data 27/12/2022 al n. 139) è stato approvato il Piano di Azione redatto in data 06/12/2022 dall'Osservatorio Fitosanitario della Regione Puglia, al fine di contrastare la diffusione dell'emergenza Fitosanitaria della Xylella Fastidiosa (Well et al.) in Puglia per il biennio 2023/2024;
- a seguito di appositi sopralluoghi effettuati dai funzionari tecnici delle varie unità organizzative dei Servizi Territoriali di questa Direzione Regionale interessati dalla problematica in questione in relazione a terreni di proprietà dello Stato ubicati nelle provincie di Bari, Brindisi, Lecce e Taranto), sono state individuate le aree nelle quali effettuare le lavorazioni superficiali del terreno (aratura meccanica, fresatura, erpicatura, e trinciatura);
- le attività in questione sono state inserite nella programmazione degli interventi da effettuarsi nell'esercizio finanziario 2024, a valere sul capitolo di spesa dedicato, assegnato alla Direzione Regionale, giusta nota prot. n. 2023/7640/DPSA-PBC del 22/03/2023 - Codice Commessa FBONREPUGL00123 - Codice IDEA 1485;
- il Responsabile dell'Area Tecnica, ha richiesto con nota prot. n. 2024/1487 del 29/01/2024 la nomina/avvio della procedura di selezione del contraente per l'esecuzione delle attività in questione;
- con determina direttoriale prot. n. 2024/1518 del 30/01/2024 è stato nominato, ai sensi dell'art. 15 del d. lgs 36/2023 Responsabile Unico del Progetto (RUP) il geom. Arcangelo Sicolo, Direttore Esecuzione del Contratto il geom. Gianfranco Santoruvo, nonché il team di supporto al RUP.

CONSIDERATO CHE

- le attività di cui alla presente determina sono state quantificate in data 31/01/2024 dal personale tecnico incaricato dell'unità organizzativa Servizi Tecnici per un importo complessivo pari ad € 213.910,33 (euro duecentotredicimilanovecentodieci//33) oltre imposta sul valore aggiunto ("IVA"), di cui € 12.631,69 (euro dodicimilaseicentotrentuno//69) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, con incidenza della manodopera pari ad €. 89.642,39 determinando un importo complessivo da Quadro Economico per €. 300.000,00;
- l'importo ed il quadro economico sono stati verificati in relazione alle disposizioni di cui all'art. 60 del d.lgs 36/2023;
- per l'esecuzione di tali attività è stata assicurata dalla Direzione Pianificazione Strategica, Controllo e Amministrazione - Pianificazione Budget e Controllo dell'Agenzia del Demanio la copertura finanziaria, giusta nota prot. n. 2023/7640/DPSA-PBC del 22/03/2023 - Codice Commessa FBONREPUGL00123 - Codice IDEA 1485;
- la durata dell'appalto è stata stimata in 50 giorni naturali e consecutivi a partire dall'avvio delle attività disposto dal direttore dell'esecuzione del contratto;
- i documenti di gara dovranno contenere le specifiche clausole sociali di cui all'art. 57, comma 1, del Codice, ove applicabili;
- in relazione alla disposizione dell'art. 58 del D. Lgs. 36/2023 ("*suddivisione in lotti*"), per ragioni di opportunità e convenienza non risulta opportuno suddividere l'appalto in lotti, atteso che la prestazione può assumere valore e utilità solo se unitariamente considerata;
- ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs 36/2023 è consentito procedere all'affidamento delle attività in argomento, per importi inferiori alle soglie di cui all'art. 14 del codice dei contratti, mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno 5 operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
- la procedura negoziata, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 e dell'art. 1 comma 510 della L. 208/2015, deve avvenire mediante R.D.O. sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA), avendo previamente riscontrato il RUP che le attività in questione sono affidabili mediante lo stesso Me.PA, nella sezione "*Servizi – Categoria Merceologica: Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico – Manutenzione Aree Verdi*";
- la suddetta procedura negoziata, non avendo a disposizione la stazione appaltante un elenco pertinente di operatori economici, dovrà essere preceduta da una indagine di mercato (c.d. "manifestazione d'interesse"), a mezzo "avviso di avvio dell'indagine di mercato", finalizzata all'individuazione di cinque operatori economici da invitare, che dovranno essere in possesso dei requisiti generali e speciali, quest'ultimi individuati ai sensi dell'art. 100 dal RUP, e precisamente:
 - a) requisiti di idoneità professionale: iscrizione alla CCIAA per il settore di riferimento;
 - b) capacità economica e finanziaria: fatturato per un importo minimo pari al valore stimato (ovvero € 213.910,33 – una volta l'importo del corrispettivo a base di gara) nell'esecuzione di servizi analoghi a quello da affidare, per un periodo riferito agli ultimi 5 esercizi disponibili antecedenti la data di pubblicazione del presente avviso (fatturato inteso come sommatoria di tutti e cinque gli esercizi finanziari);
 - c) capacità tecniche e professionali, secondo quanto previsto all'art. 100 (attrezzatura tecnica e personale, idonei ed adeguati all'esecuzione delle attività di cui alla presente procedura);
- in applicazione dell'art. 50 comma 1 lett. e) del Codice, nonché del principio di risultato di cui all'art. 3 del medesimo, il numero massimo di operatori da invitare sarà pari a 5

(cinque), pertanto, laddove le candidature, a seguito dell'indagine di mercato, siano superiori a tale numero, si procederà a selezionare gli operatori economici da invitare alla procedura negoziata, ai sensi dell'art. 50 comma secondo del Codice, degli artt. 1 comma 1 e 2, art. 2 comma 3 dell'All. II.1 del Codice, con i seguenti criteri oggettivi collegati all'appalto, ad ognuno dei quali è attribuito un punteggio:

TABELLA CRITERI OGGETTIVI COLLEGATI ALL'APPALTO AI SOLI FINI DELLA SCELTA DEGLI OPERATORI DA INVITARE		
Descrizione	Verifica criterio	Punteggio
N.3 punti all'O.E. che è in possesso della qualifica di Manutentore del Verde, ai sensi dello standard professionale e formativo definito dall'accordo in conferenza stato – regioni del 22 febbraio 2018 da parte di almeno il titolare o altro preposto facente parte dell'organico dell'impresa, rilasciato da un organismo accreditato.	attestato - certificato di qualifica di Manutentore del Verde	n. 3,00 punti all'Operatore Economico in possesso di tale attestato – certificato.
N. 3 punti per ogni squadra tipo che l'O.E. impiegherà per terminare entro il termine stabilito (31/05/2024) le attività oggetto dell'appalto.	organigramma con indicazione della/e squadra/e operante per il servizio di che trattasi (personale qualificato e mezzi idonei)	n. 3,00 punti per ciascuna squadra tipo, in più rispetto alla prima, che l'Operatore Economico impiegherà
N.1 punti all'O.E. che è iscritto all'Albo Nazionale Gestori Ambientali di cui all'art. 21 del D. Lgs 152/2006 per l'attività di raccolta e trasporto di rifiuto di cui alla categoria 2 BIS	Iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali nella categoria dedicata.	n. 1,00 punto all'Operatore Economico in possesso di tale iscrizione.
N.2 punti all'O.E. che è in possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EM ISO 9001:2015 nel settore "Servizio di Manutenzione del Verde"	attestato - certificato di conformità del sistema di gestione ambientale alla norma Uni EN ISO 9001:2015	n. 2,00 punti all'Operatore Economico in possesso di tale attestato – certificato.

- Sarà applicato il principio di rotazione degli affidamenti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del codice.

per tutto quanto sopra rappresentato, ai sensi e per gli effetti delle disposizioni pure sopra richiamate

APPROVA

- la documentazione tecnica redatta dal personale della U.O. Servizi Tecnici datata 31/01/2024 allegata al presente provvedimento (Relazione Tecnica Illustrativa, Capitolato Tecnico, Computo Metrico Estimativo, Elenco Prezzi, Oneri della Sicurezza, Stima Incidenza Manodopera e Quadro Economico); la stessa costituisce parte integrante del presente provvedimento e contiene le indicazioni essenziali per l'esecuzione delle attività oggetto del contratto che si andrà a sottoscrivere con l'aggiudicatario;
- l'importo complessivo delle attività da affidare da porre a base della successiva procedura negoziata, quantificato in € 213.910,33 (euro duecentotredicimilanovecentodieci//33) oltre imposta sul valore aggiunto ("IVA"), di cui € 12.631,69 (euro dodicimilaseicentotrentuno//69) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, con costo della manodopera pari ad €. 89.642,39 (incidenza percentuale pari al 41,907%) determinando un importo complessivo da Quadro Economico per €. 300.000,00.

DETERMINA

- che la narrativa in premessa specificata si intende parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

-
- di autorizzare ed incaricare il RUP di svolgere un'indagine di mercato – manifestazione di interesse, ai sensi e per gli effetti dell'art. 50 comma 1 lett. e) e comma 2, nonché ai sensi dell'art. 2 dell'All. II.1 del Codice, a mezzo di apposito avviso rivolto agli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti, da pubblicarsi sul sito dell'Agenzia del Demanio, sul Servizio Contratti Pubblici del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con conseguente selezione di n. 5 operatori con applicazione dei criteri indicati;
 - che in caso di parità di punteggio tra operatori da invitare si proceda al sorteggio, anche per esigenze di celere svolgimento della procedura in relazione alle necessità di dare avvio al servizio;
 - che nell'ipotesi in cui le candidature valide siano inferiori a 5, la procedura di gara sia avviata procedendo ad invitare comunque un numero di operatori non inferiore a cinque, integrando gli OE che hanno presentato candidatura con ulteriori operatori, attraverso la consultazione di precedenti indagini di mercato per servizi analoghi e aventi i requisiti richiesti; nell'ipotesi in cui non siano reperibili comunque un numero di operatori pari a 5, la procedura di gara sia avviata ugualmente con i soli proponenti che avranno presentato la propria candidatura;
 - che l'indagine di mercato, non vincolante per l'Agenzia (c.d. manifestazione d'interesse) non ingenera alcun affidamento circa il successivo invito (come precisato all'art. 2, comma 1 dell'All. II.1 del codice degli appalti), sia svolta tramite apposito avviso, con assegnazione del termine non inferiore a 15 giorni per la presentazione delle candidature;
 - di adottare, per la selezione dell'operatore economico, i requisiti individuati dal RUP e sopra specificati, che risultano congrui a fronte dello scopo di interesse pubblico perseguito dalla stazione appaltante;
 - di svolgere la successiva procedura di affidamento mediante una Richiesta di Acquisto (RdO semplice) su Me.PA, nella sezione “*Servizi – Categoria Merceologica: Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico – Manutenzione Aree Verdi*”, invitando a partecipare alla stessa gli operatori economici selezionati;
 - di porre a base della procedura di affidamento l'importo di € 213.910,33 (euro duecentotredicimilanovecentodieci//33) oltre imposta sul valore aggiunto (“IVA”), di cui € 12.631,69 (euro dodicimilaseicentotrentuno//69) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
 - di adottare quale criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 108, comma 3 del D.Lgs 36/2023, quello del “*minor prezzo*”, in quanto trattasi di servizi con caratteristiche standardizzate e non caratterizzati da alta intensità di manodopera, con la precisazione che il corrispettivo delle prestazioni contrattuali è previsto “a corpo”;
 - in relazione alla disposizione dell'art. 58 del D. Lgs. 36/2023 (“*suddivisione in lotti*”), per ragioni di opportunità e convenienza non risulta opportuno suddividere l'appalto in lotti, atteso che la prestazione può assumere valore e utilità solo se unitariamente considerata;
 - che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 120 comma 9 del Codice, qualora in corso di esecuzione si renda necessario aumento o diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante avrà facoltà di imporre all'appaltatore l'esecuzione del contratto alle condizioni originariamente previste senza che l'appaltatore possa valere alcuna pretesa di risoluzione del contratto e che la presente disposizione sia riportata nella successiva documentazione di gara;
 - che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 53 del Codice, non riscontrandosi particolari esigenze che giustifichino la richiesta, ritenuto al contrario ed altresì, fermo il disposto normativo richiamato, che, nel perseguimento dei pubblici interessi istituzionali occorra privilegiare il *favor participationis* visto anche l'esito delle procedure precedenti di cui alla narrativa che precede, non deve essere richiesta la garanzia

provvisoria di cui all'art. 106 del codice (mentre andrà regolarmente richiesta secondo legge la garanzia definitiva);

- di non applicare clausole sociali, per i motivi di cui sopra;
- che, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 36/2023, i documenti di gara devono prevedere clausole di revisione dei prezzi di cui alla medesima disposizione;
- di prevedere negli atti di gara la facoltà di non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 108 comma 10 del D. Lgs 36/2023, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea;
- che, ai sensi dell'art. 126 del Codice, il contratto preveda una penale per il ritardo nell'esecuzione pari all'uno per mille (1 ‰) dell'ammontare netto contrattuale per ogni giorno di ritardo, comunque non superiore, complessivamente, al 10% dell'importo netto contrattuale;
- che, ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 36/2023, trattandosi di affidamento di contratto di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea, non si applicano i termini dilatori di cui all'articolo 18, commi 3 e 4 del medesimo;
- che si proceda alle pubblicazioni e comunicazioni prescritte ed a tutti i conseguenti adempimenti in genere, inclusa la stipula del contratto in esito alla procedura, secondo le disposizioni in materia;
- che la durata del servizio non dovrà superare 50 giorni naturali e consecutivi, a partire dall'avvio delle attività disposto dal direttore dell'esecuzione del contratto;
- che il contratto che si andrà a sottoscrivere con l'operatore economico avverrà mediante scrittura privata da caricare sulla piattaforma Me.PA – RdO;
- di demandare al RUP, coadiuvato dal suo assistente, tutti gli adempimenti consequenziali al presente atto, secondo le disposizioni applicabili.

Il Direttore Regionale
Antonio Ottavio Ficchi

FICCHI ANTONIO OTTAVIO
2024.02.01 15:42:11

CN=FICCHI ANTONIO OTTAVIO
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007

RSA/2048 bits

Il Responsabile Unico
geom. Arcangelo Siciliano

SICOLO ARCANGELO
2024.02.01 14:31:18

CN=SICOLO ARCANGELO
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007

Visto: Il Responsabile Area Tecnica
ing. Davide Ardito

ARDITO DAVIDE
2024.02.01 15:08:23

CN=ARDITO DAVIDE
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007

Visto: Il Responsabile Area Servizi Tecnici:
ing. Maria Paternostro

RSA/2048 bits

Visto: Il Responsabile Gare e Appalti
avv. Pietro Nicola Zito

ZITO PIETRO NICOLA
2024.02.01 14:41:42

CN=ZITO PIETRO NICOLA
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007

RSA/2048 bits