



*Prefettura di Foggia*  
*Ufficio territoriale del Governo*



## AGENZIA DEL DEMANIO

**Gara europea a procedura aperta affidamento, per l'ambito territoriale della provincia di Foggia, del servizio di recupero, custodia ed acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214-bis del D.Lgs. 30 aprile 1992 n. 285. PROCEDURA GARA ASP CONSIP N. 3222439  
CIG 945116219D CPV: 50118100 - 6**

Verbale n. 11 - Operazioni di gara tenutesi in data 7 febbraio 2024.

L'anno duemilaventiquattro, il giorno sette, del mese di febbraio, alle ore 10,00 circa, presso questa Prefettura, ai fini della valutazione delle offerte pervenute in relazione all'appalto sopra specificato, si è riunita, in seduta pubblica, la Commissione Giudicatrice nominata con decreto prefettizio n. 89273 del 23 dicembre 2022, così composta:

- dr.ssa Mirella Abate – Funzionario, presidente;
- dr. Maurizio Ramirez - Funzionario, componente;
- dr. Gaetano Marcone - Funzionario, componente.

Si premette che:

- l'avvio della procedura di gara, di tipo aperta, in modalità ASP- CONSIP, finalizzata all'affidamento nell'ambito territoriale della provincia di Foggia, del servizio di recupero, custodia ed acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214-bis del D. Lgs. 30 aprile 1992 n. 285, è stato disposto con decreto a contrarre n. 72779 del 14/10/2022;
- il relativo bando di gara è stato trasmesso alla G.U.U.E. in data 07 novembre 2022, pubblicato sulla G.U.R.L. – V Serie speciale - Contratti Pubblici n. 132 dell'11/11/2022, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibili, sul sito dell'Osservatorio dei contratti pubblici con l'indicazione degli estremi di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale, ai sensi dell'art. 72 del D. Lgs. 50/2016 e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016, adottato in attuazione dell'art. 73, comma 4, del D. Lgs. 50/2016;
- la documentazione di gara ha fissato alle ore 10,00 del 22 dicembre 2022 il termine perentorio per la ricezione delle offerte, ed alle ore 10,30 del 23 seguente quello per l'apertura dei plichi;
- con avvisi pubblicati sul "profilo di committente" è stata resa nota la motivata necessità di differire il termine previsto per l'apertura plichi, poi definitivamente fissato per le ore 10,00 del 12 gennaio 2023;





Prefettura di Foggia  
Ufficio territoriale del Governo



## AGENZIA DEL DEMANIO

paragrafo XIX, lett. c) e d):

- il Disciplinare di gara prevede, al medesimo paragrafo XIX che “ l'offerta economica.... .. è formulata, a pena di esclusione, attraverso l'inserimento nell'apposita sezione del Sistema dei valori richiesti con modalità solo in cifre; tali valori verranno riportati su una dichiarazione d'offerta generata dal Sistema in formato .pdf “Documento di Offerta economica”, che il concorrente dovrà inviare e far pervenire attraverso il Sistema dopo averla .. scaricata e salvata sul proprio PC”;
- che il modello generato dal Sistema presenta solamente i seguenti campi:
  - percentuale di sconto per la custodia dei veicoli;
  - percentuale di sconto per l'acquisto dei veicoli;e non anche quelli relativi ai costi aziendali per la sicurezza e ai costi della manodopera;
- detta circostanza non ha consentito ai concorrenti di indicare i costi aziendali per la sicurezza e i costi della manodopera nel “Documento di Offerta economica” generato dal Sistema, ingenerando confusione in capo agli offerenti;

ha ritenuto di dover richiedere al predetto costituendo RTI l'indicazione dei costi della manodopera e di quelli della sicurezza aziendale, nell'ambito della invarianza dell'offerta economica già formulata, che deve intendersi non suscettibile di alcuna modifica.

- con nota prot. n. 5895 del 26 gennaio 2024, per le motivazioni dettagliatamente riportate nel citato verbale n. 10, è stato richiesto al costituendo RTI Ceruolo l'indicazione dei costi della manodopera e di quelli della sicurezza aziendale, nell'ambito della invarianza dell'offerta economica già formulata, che deve intendersi non suscettibile di alcuna modifica;

- con nota del 29 gennaio 2024, il sopra citato costituendo RTI ha fornito riscontro, rappresentando che “.. i costi della manodopera per l'esecuzione dell'appalto ammontano ad € 251.235,00 e gli oneri per la sicurezza afferenti l'attività di impresa in relazione all'appalto de quo ammontano ad € 7.200,00, rimanendo fermo ed invariato ogni altro elemento componente l'offerta economica depositata agli atti di gara. indicando i seguenti costi”;

- con nota del 30 gennaio 2024, il costituendo RTI DICIOMMA ha richiesto “l'annullamento in autotutela del soccorso istruttorio concesso all'operatore economico RTI Ceruolo – RTI costituendo e la conseguente esclusione” tenuto conto che “l'impossibilità oggettiva ..... non sia rinvenibile nella situazione in oggetto, in quanto detti costi sono stati da noi (dalla scrivente istante, quale mandataria del costituendo RTI) inseriti con un'apposita dichiarazione sottoscritta che il sistema permetteva di fornire; non si rinviene pertanto l'impossibilità oggettiva citata dalla Commissione” .



**AGENZIA DEL DEMANIO**

La Commissione, premesso quanto sopra, prende atto dell'integrazione fornita dal citato RTI CERUOLO che ha indicato i seguenti dati:

- o costi della manodopera pari ad euro 251.235,00;
- o costi per la sicurezza aziendale pari ad euro 7.200,00;

ed in merito alla predetta richiesta di annullamento avanzata dall'RTI DICIAMMA evidenzia quanto segue.

La previsione, nel disciplinare di gara, della necessità di formulare l'offerta economica, "a pena di esclusione attraverso l'inserimento nell'apposita sezione del sistema dei valori richiesti con modalità solo in cifre", unita alla circostanza che nell'apposita sezione non era stato creato lo spazio fisico per inserire tali valori, potrebbe indurre il dubbio che una modalità diversa di formulazione dell'offerta economica, potesse comportare l'esclusione dell'operatore economico. È pertanto evidente che l'impossibilità oggettiva, debba essere valutata in relazione alla materiale possibilità di inserire i valori nell'apposita sezione della piattaforma informatica e non con riferimento alla possibilità di farlo in modalità diversa attraverso l'allegazione di altro documento, operazione che benché fattibile in concreto, sulla base di una valutazione sostanzialistica della legge di gara, non appare tuttavia, a rigore, conforme alle modalità previste da quest'ultima.

In considerazione di ciò, la Commissione ritiene che non sussistano i presupposti per l'accoglimento dell'istanza di annullamento in autotutela avanzata dall'RTI DICIAMMA.

La Commissione, pertanto, tenuto conto degli ulteriori dati forniti dall'RTI CERUOLO, con la citata nota del 29 gennaio 2024, chiude l'esame delle offerte economiche e rende visibili ai concorrenti i seguenti risultati.

Denominazione concorrente	Numero partecipazione	Punteggio economico		Punteggio tecnico		Punteggio complessivo
RTI DICIAMMA	78033	Automatico	0,56	Automatico	-	<b>Complessivo</b> 65,66
		Manuale	-	Manuale	65,1	
		<b>Totale</b>	<b>0,56</b>	<b>Totale</b>	<b>65,1</b>	
RTI Ceruolo	131189	Automatico	30	Automatico	-	<b>Complessivo</b> 99,65
		Manuale	-	Manuale	69,65	
		<b>Totale</b>	<b>30</b>	<b>Totale</b>	<b>69,65</b>	



*Prefettura di Foggia*  
*Ufficio territoriale del Governo*



## AGENZIA DEL DEMANIO

La Commissione prende, altresì, atto del fatto che, in fase di calcolo della soglia di anomalia, il Sistema, in conformità a quanto previsto dall'art. 97, c. 3 del D. L.gs. 50/2016, restituisce la seguente informazione "Non puoi accedere alla funzione richiesta in quanto per il lotto selezionato non sono presenti più di due offerte valide".

Ciononostante, la Commissione, in conformità al paragrafo XXIV del Disciplinare di gara, ritiene che l'offerta del costituendo RTI CERUOLO, in considerazione dell'elevata percentuale di ribasso sul prezzo di custodia, pai a 66,59%, e della bassa percentuale di sconto sul prezzo di acquisto dei veicoli, pai all'1%, appaia "anormalmente bassa".

Ciò posto, la Commissione, in conformità a quanto previsto dal menzionato paragrafo del Disciplinare di gara, demanda al RUP la verifica dell'anomalia della predetta offerta che procederà ai sensi del successivo paragrafo XXV.

Alle ore 13,30 la Commissione termina la propria seduta di gara e dispone la trasmissione del presente verbale al RUP, nonché la pubblicazione del medesimo sul sito web delle Stazioni appaltanti.

Redatto, letto e sottoscritto

Dr.ssa Mirella Abate – Prefettura – UTG Foggia, Presidente:

Dr. Maurizio Ramirez - Agenzia Demanio - componente:

Dr. Gaetano Marcone - Agenzia Demanio componente

  
  
