



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Toscana Umbria

Firenze, data del protocollo

DECISIONE DI CONTRARRE E DETERMINA DI AFFIDAMENTO

per l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b), del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, e art. 4, comma 1, lett. a) Ordinanza Speciale n. 27/21 del servizio di supporto al RUP nelle attività di verifica della progettazione esecutiva impiantistica e dei modelli informativi (BIM) multidisciplinari, per gli interventi di miglioramento sismico e recupero degli edifici facenti parte della ex tratta ferroviaria Spoleto – Norcia, danneggiati a seguito degli eventi sismici verificatesi a partire dall'anno 2016 e finanziati con Ordinanza Speciale 27 del 14/10/2021

CODICE Bene: PGD089 PGD0083 PGD0087 PGD0085 PGD0088 PGD0086

CPV 71311100-2

CIG: B226A8B24E - CUP: E36J21000010001

Trattativa MePA n. 4451250

IL DIRETTORE REGIONALE TOSCANA E UMBRIA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

in virtù dei poteri attribuiti dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agazia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26 novembre 2021 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agazia del Demanio in data 17 dicembre 2021 nonché in virtù dei poteri attribuiti dal Direttore dell'Agazia con Determinazione n. 106 prot. n. 2023/17478/DIR del 14/07/2023

VISTO

- il d.lgs. 30 luglio 1999 n. 300, recante la "*Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997 n. 59*", che all'art. 65 ha istituito l'Agazia del demanio, alla quale è stato attribuito il compito di amministrare i beni immobili dello Stato, con il compito di razionalizzarne e valorizzarne l'impiego e di sviluppare il sistema informativo sui beni del demanio e del patrimonio;
- il d.lgs. 3 luglio 2003 n. 173, recante la "*Riorganizzazione del Ministero dell'Economia e delle Finanze e delle agenzie fiscali, a norma dell'art. 1 della legge 6 luglio 2002, n. 137*", con cui l'Agazia del demanio è stata trasformata in ente pubblico economico;
- lo Statuto dell'Agazia del demanio, deliberato dal Comitato di gestione in data 19 dicembre 2003, da ultimo modificato e integrato con delibera del Comitato di gestione adottata nella seduta del 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze il 25 novembre 2021, con suggerimenti recepiti dal

Comitato di gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato sul sito istituzionale dell’Agenzia il 17 dicembre 2021;

- il Regolamento di amministrazione e contabilità dell’Agenzia del demanio, deliberato dal Comitato di gestione in data 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero vigilante con condizioni recepite dal Comitato di gestione il 7 dicembre 2021, pubblicato sul sito istituzionale dell’Agenzia nella sezione “*Amministrazione Trasparente*”;
- la deliberazione del Consiglio dei ministri del 25 agosto 2016, recante “*Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria*”, con cui è stato dichiarato lo stato di emergenza, esteso all’intero territorio comunale;
- il decreto del Presidente della Repubblica del 9 settembre 2016 con cui è stato nominato il Commissario straordinario del Governo, ai sensi dell’articolo 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400 e successive modificazioni, ai fini della ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici;
- il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016”, convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e s.m.i. (di seguito anche solo “decreto-legge”);
- i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare:
 - le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, del 20 gennaio 2017 e del 10 febbraio 2017,
 - l’articolo 16-sexies, comma 2, del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91,
 - la delibera del Consiglio dei ministri del 22 febbraio 2018,
 - il decreto-legge 29 maggio 2018, n. 55, convertito con modificazioni dalla legge 24 luglio 2018, n. 89,
 - la legge 30 dicembre 2018, n. 145;
 - l’articolo 1 del decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n. 156;
 - l’articolo 57 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, con modificazioni dalla Legge 13 ottobre 2020, n. 126;
 - la Legge 30 dicembre 2021 n. 234;
- l’Accordo per l’esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma sottoscritto in data 2 febbraio 2021, ove è disciplinata l’attività di controllo ex art. 32 del D.L. 189/2016 del Presidente dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) mediante l’Unità Operativa Speciale (UOS);
- in particolare, l’art. 7, comma 1, lett. a), del predetto Accordo per l’esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma siglato in data 2 febbraio 2021, per effetto del quale le procedure di affidamento di servizi, ivi inclusi i servizi di ingegneria e architettura e la progettazione, di importo inferiore a 100.000 euro, disposti con qualsivoglia procedura, sono esonerate dall’obbligo di verifica preventiva di legittimità da parte dell’UOS;

- l'Ordinanza Speciale del Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione del 14/10/2021, n. 27, recante *“Interventi di ricostruzione per la riparazione, il ripristino o la demolizione e ricostruzione di immobili pubblici rientranti nel patrimonio dell’Agenzia del Demanio dislocati nelle regioni Umbria, Marche, Lazio e Abruzzo ed interessate dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016 ai sensi dell’articolo 14 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189”*, nel quale sono ricompresi gli interventi:
 - 25) Miglioramento sismico – Stazione ferroviaria di Triponzo - Cerreto di Spoleto (PG);
 - 26) Miglioramento sismico - Magazzino merci stazione ferroviaria di Serravalle – Norcia (PG);
 - 27) Demolizione e ricostruzione - Stazione ferroviaria – Norcia (PG);
 - 28) Miglioramento sismico – Casello ferroviario Castel San Felice – Sant’Anatolia di Narco (PG);
 - 29) Miglioramento sismico - Deposito officina ferroviaria – Spoleto (PG);
 - 30) Miglioramento sismico – Fabbricato ferroviario per viaggiatori – Spoleto (PG);
 - 31) Miglioramento sismico - Magazzino ferroviario merci Spoleto (PG);
 - 32) Miglioramento sismico - Stazione ferroviaria di Caprareccia Spoleto (PG);
- l'Ordinanza Speciale n. 145 del 28 giugno 2023 recante *“Disposizioni in materia di ricostruzione pubblica ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”*;
- il Decreto Legislativo n. 36/2023: *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’art. 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* ed i relativi allegati;
- l’art. 17 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 che stabilisce il principio per cui ogni contratto dell’amministrazione pubblica deve essere preceduto da una decisione a contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici;
- l’art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 in base al quale in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l’oggetto, l’importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l’art. 50 co. 1 lett. b) del d.lgs. 36/2023 prevede che *“(…) le stazioni appaltanti procedono all’affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 14 con le seguenti modalità: (…) b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti i soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”*;
- l’Allegato I.1 al d.lgs 36/2023 che all’articolo 3, comma 1, lettera d), definisce l’affidamento diretto come *“l’affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall’ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all’articolo 50,*

comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”;

- che il soggetto attuatore è l’Agenzia del Demanio Direzione Territoriale Toscana ed Umbria;
- la determinazione n. prot. 2024/ 622/RI del 19/04/2024 con la quale l’ing. Silvia Vignati, dipendente in servizio presso l’Agenzia del Demanio, è stata nominata Responsabile Unico del Progetto ai sensi e per gli effetti di cui all’art.15 e all’allegato I.2 del D.Lgs 36/2023, in relazione alle fasi di progettazione, affidamento ed esecuzione degli interventi in oggetto, in sostituzione del precedente RUP, ing. Paolo Franco Biancamano;

CONSIDERATO CHE:

- con determina di aggiudicazione Prot. n. 2358.16-11-2022.R del 16/11/2022, la Direzione Regionale Toscana e Umbria dell’Agenzia del Demanio ha deliberato di aggiudicare i *servizi di ingegneria e architettura di rilievo, verifica della sicurezza, progettazione definitiva ed esecutiva da restituire in modalità BIM, direzione lavori e CSE (opzionali) per gli interventi di miglioramento sismico e recupero degli edifici facenti parte della ex tratta ferroviaria Spoleto – Norcia (PGD0083 - PGD0085 - PGD0086 - PGD0087 - PGD0088 - PGD0089), danneggiati a seguito degli eventi sismici verificatesi a partire dall’anno 2016 e finanziati con Ordinanza Speciale 27 del 14/10/2021*, in favore dell’Operatore Economico “RTP con Mandataria S.A.G.I. S.r.l., Mandante Arch. Maurizio Sabatino Pirocchi e Mandante Studio Paci S.r.l.”
- a seguito dell’espletamento della Conferenza di Servizi Speciale e dell’adeguamento dei progetti definitivi alle osservazioni disposte dagli Enti, il RUP ing. Paolo Franco Biancamano in data 03/04/2024 ha sottoscritto i verbali di verifica (da prot. n. 2024/483/RI a prot. n. 2024/490/RI) dei progetti definitivi afferenti agli otto compendi sopra citati;
- nell’ambito del suddetto appalto, occorre sottoporre a verifica gli elaborati costituenti il progetto esecutivo, nonché il processo ed i modelli BIM, prodotti dagli affidatari, ai fini della validazione del progetto posto a base di gara;
- l’attività di verifica del progetto viene effettuata in deroga al comma 6, dell’articolo 26, del decreto legislativo n. 50 del 2016 ai sensi dell’art. 4 comma 9 dell’Ordinanza Speciale 27/2021;
- atteso il notevole carico di lavoro in capo all’ufficio tecnico, che impegna a tempo pieno i funzionari interni della Stazione Appaltante e per il carattere di urgenza di detta verifica, nonché la necessità di avvalersi di professionalità idonee al ruolo, così come rappresentato dalla nota del RUP prot. n. 2024/1112/RI del 17/06/2024 la stazione appaltante ha disposto con la nota prot. n. 2024/1139/RI del 18/06/2024 di ricorrere all’affidamento esterno dell’incarico in oggetto;
- l’Agenzia del Demanio, Direzione Regionale Toscana e Umbria, ha pertanto la necessità di procedere ad affidare l’esecuzione del servizio di supporto al RUP nelle attività di verifica della progettazione esecutiva impiantistica e dei modelli informativi (BIM) multidisciplinari;
- il RUP ha predisposto la documentazione per l’affidamento, come evidenziato nel Capitolato tecnico prestazionale nonché ha stimato il costo del servizio in complessivi euro 8.085,00 (euro ottomilaottantacinque/00), oltre Iva ed oneri previdenziali, con costi della sicurezza pari ad € 0,00 (euro zero/00), considerato che il servizio è di natura intellettuale e che non sussistono rischi da interferenze ai sensi del D.Lgs. 81/2008, parimenti i costi della manodopera;

- trattandosi di servizio di importo inferiore ad € 140.000 è possibile procedere all'affidamento diretto dell'incarico di cui all'oggetto ai sensi e per gli effetti dell'art. 50, comma 1 lett. b), del D Lgs. 36/2023, nonché dell'art. 4 co. 1 lett. a) dell'Ordinanza Speciale n. 27/21;
- il RUP, con proposta prot. 2024/1197/RI del 24/06/2024 ha rappresentato di aver effettuato, nel rispetto del principio di rotazione ex art. 49 del Codice nella categoria servizi tecnici di ingegneria e architettura, un'indagine informale di mercato nell'ambito della categoria merceologica del MePa "Servizi professionali di verifica della progettazione di opere di ingegneria civile e industriale" e avere individuato l'operatore economico ABACUS S.R.L., con sede legale in Paciano (PG), via degli Etruschi n. 11 e con sede operativa in Perugia (PG), via Campo di Marte 8/a, P.IVA n. 02453890549, avendo constatato che lo stesso è iscritto all'Elenco Speciale dei Professionisti del Commissario Straordinario Ricostruzione Sisma 2016, in possesso di documentata esperienza curriculare e pregresse esperienze analoghe come evidenti da precedenti servizi erogati. Inoltre, ha provveduto in data 18/06/2024 all'inserimento della documentazione amministrativa, tecnica ed economica sul portale del MePA ai fini dell'avvio della trattativa n.4451250 con il suddetto operatore economico;
- l'operatore economico ABACUS S.R.L entro il termine indicato, ha provveduto all'inserimento della documentazione amministrativa richiesta, sottoscritta in formato digitale, e la propria offerta economica, offrendo il ribasso percentuale 0,50% (zerovirgolacinque%) rispetto all'importo stimato dalla Stazione Appaltante, per l'importo quindi di € 8.044,58 (ottomilaquarantaquattro/58) + oneri previdenziali e IVA;
- le risorse necessarie all'affidamento del servizio in oggetto sono quelle quantificare nella seguente tabella:

Intervento	Ripartizione costo servizio € (importo netto)	Ripartizione costo servizio € (importo lordo)
25) Miglioramento sismico – Stazione ferroviaria di Triponzo - Cerreto di Spoleto (PG);	649,28	823,81
26) Miglioramento sismico - Magazzino merci stazione ferroviaria di Serravalle – Norcia (PG);	342,58	434,67
27) Demolizione e ricostruzione - Stazione ferroviaria – Norcia (PG);	1.048,96	1.330,92
28) Miglioramento sismico – Casello ferroviario Castel San Felice – Sant’Anatolia di Narco (PG);	255,62	324,33
29) Miglioramento sismico - Deposito officina ferroviaria – Spoleto (PG);	2.669,49	3.387,05
30) Miglioramento sismico – Fabbricato ferroviario per viaggiatori – Spoleto (PG);	1.653,95	2.098,53
31) Miglioramento sismico - Magazzino ferroviario merci Spoleto (PG);	549,55	697,27
32) Miglioramento sismico - Stazione ferroviaria di Caprareccia Spoleto (PG);	875,15	1.110,39
tot	8.044,58	10.206,96

- l'art. 52 co. 1 del Codice che prevede che *“nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che la stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno”*;
- l'Operatore Economico ha reso l'autocertificazione richiesta relativamente al possesso dei requisiti di carattere generale di cui agli artt. 94 e 95 del Codice, nonché dei requisiti speciali professionali di cui all'art. 100 del medesimo codice;
- l'Operatore Economico ha sottoscritto per accettazione le norme pattizie di cui al Protocollo di legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario straordinario del Governo, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza, trattandosi di disposizioni applicabili a qualsivoglia intervento di ricostruzione pubblica, comprese quelle procedure, come la presente, che non transitano per il tramite di INVITALIA;
- con riferimento alla durata complessiva del contratto, si rappresenta che la prestazione avrà decorrenza dal verbale di consegna del servizio emesso dal RUP, con una durata di 20 gg naturali e consecutivi, per l'espletamento dell'attività di prima verifica degli elaborati progettuali e di 10 gg naturali e consecutivi per l'espletamento dell'attività di verifica degli elaborati progettuali modificati/integrati dai progettisti;
- l'appalto è interamente finanziato con i fondi stanziati dagli oneri derivanti dall'attuazione delle previsioni contenute nell'O.C.S.R. n. 27/2021 e ss.mm.ii., ovvero con le risorse di cui all'articolo 4, comma 4, del D.L. n. 189 del 2016, che offrono adeguata copertura;
- che le prestazioni in oggetto non rivestono carattere transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48 co. 2 del D. lgs. 36/2023, dato anche l'importo dell'affidamento di modico valore,
- ai sensi dell'art. 58 del D. lgs. 36/2023 il modesto valore economico ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, il basso valore economico dell'appalto in questione garantisce l'effettiva partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, rendendo superflua e pregiudizievole, anche da un punto di vista tecnico e operativo (visto il carattere unitario della prestazione), ogni eventuale suddivisione in lotti.

Tutto ciò premesso e considerato,

DECIDE

- di richiamare la premessa, che qui si intende integralmente riportata e approvata, in quanto parte integrante del presente dispositivo e motivazione, ai sensi dell'articolo 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;
- di approvare la proposta del RUP prot. 2024/1197/RI del 24/06/2024, con gli atti alla stessa allegati, in particolare la specifica dell'indagine condotta ed il capitolato tecnico prestazionale;
- di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, del servizio *di supporto al RUP nelle attività di verifica della progettazione esecutiva impiantistica e dei modelli informativi (BIM) multidisciplinari, per gli interventi di miglioramento sismico e recupero degli*

edifici facenti parte della ex tratta ferroviaria Spoleto – Norcia, danneggiati a seguito degli eventi sismici verificatesi a partire dall'anno 2016 e finanziati con Ordinanza Speciale 27 del 14/10/2021 all'operatore economico ABACUS S.R.L., con sede legale in Paciano (PG), via degli Etruschi n. 11 e con sede operativa in Perugia (PG), via Campo di Marte 8/a, P.IVA n. 02453890549 per importo complessivo di € 8.044,58 (ottomilaquarantaquattro/58) oltre oneri previdenziali e IVA;

- di dare atto che le prestazioni oggetto dell'appalto avranno una durata di 20 gg naturali e consecutivi, decorrenti dalla sottoscrizione del verbale di avvio del servizio, per l'espletamento dell'attività di prima verifica degli elaborati progettuali e di 10 gg naturali e consecutivi per l'espletamento dell'attività di verifica degli elaborati progettuali modificati/integrati dai progettisti;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 53, comma 4, del Codice, considerate la natura e le caratteristiche del servizio richiesto, nonché l'importo esiguo della stessa, questa Stazione Appaltante ha ritenuto non necessario richiedere la garanzia definitiva;
- di dare atto che, ai sensi dell'allegato I.4 del D. Lgs. 36/2023, il presente affidamento è esente dal pagamento dell'imposta di bollo relativo alla stipula del contratto;
- di formalizzare la procedura di affidamento diretto con il predetto operatore economico, provvedendo alla stipula del contratto nelle forme previste dall'art. 18 e 55 del D.lgs. 36/2023 sulla piattaforma del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), nel rispetto di tutte le specifiche tecniche per l'esecuzione del servizio e nel rispetto degli obblighi previsti dalla legge 136/2010 in tema di tracciabilità dei flussi finanziari;
- di dare atto che l'appalto in oggetto trova copertura finanziaria con le risorse del Fondo per la ricostruzione delle aree terremotate di cui all'art. 4 del decreto-legge n. 189 del 2016, come previsto dall'art. 7 dell'Ordinanza del Commissario straordinario n. 109/2020, richiamata dall'Ordinanza Speciale n. 27/2021 a valersi sul Capitolo "Ricostruzione post sisma 2016" del "Piano degli investimenti immobiliari" dell'Agenzia del Demanio e che le risorse necessarie all'affidamento del servizio in oggetto sono reperite nel quadro economico alla voce "Spese per consulenza o supporto";
- di demandare al RUP ogni altro adempimento consequenziale nel rispetto della normativa vigente, ivi compresi gli obblighi in materia di trasparenza amministrativa.

Il Direttore Regionale

Raffaella Narni