



Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta

Determina n. 95/2024

Torino, 19/06/2024

**DETERMINA DI ESCLUSIONE E DI REVOCA DELL'AGGIUDICAZIONE DISPOSTA CON
DETERMINA n. 38/2024, prot. n. 2024/3712/DR-TO del 22/03/2024**

Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi tecnici di progettazione, della relativa attività legata al *Building Information Modeling* (BIM), in applicazione dei criteri ambientali minimi di cui al D.M. 23/06/2022 e ss.mm.ii., e eventuale servizio di direzione e controllo tecnico economico dei lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dell'intervento di realizzazione del *Federal Building Caserma Amione* in Torino. CIG: 987523668B. CUP: G15I22000380001.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE

ai sensi di quanto disposto dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero dell'economia e delle finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021, dalle Determinazione n. 98, prot. 2021/22401/DIR del 17 dicembre 2021, n. 105, prot. 2023/8980/DIR del 05 aprile 2023 e n. 106, prot. n. 2023/17478/DIR del 14 luglio 2023 del Direttore dell'Agenzia del Demanio, con il presente atto formale con il presente atto formale

PREMESSO CHE

- con Determina di conferimento incarichi n. 164/2022, prot. n. 2022/10465/DR-TO del 06/10/2022, è stata nominata per l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento per l'espletamento di tutti gli affidamenti e procedimenti necessari alla rifunionalizzazione della "Caserma Carlo Amione", ubicata in Torino, piazza Rivoli, 4 - Scheda TOB0319, con il conseguente riassetto urbanistico coinvolgente l'intero compendio, l'ing. Daniela Maria Oddone;
- con Determina a contrarre n. 114/2023, prot. n. 2023/7041/DR-TO del 06/06/2023, è stata indetta una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi tecnici di progettazione, della relativa attività legata al *Building Information Modeling* (BIM), in applicazione dei criteri ambientali minimi di cui al D.M. 23/06/2022 e ss.mm.ii., e eventuale servizio di direzione e controllo tecnico economico dei lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dell'intervento di realizzazione del *Federal Building Caserma Amione* in Torino;
- il Bando di gara è stato trasmesso alla G.U.U.E. in data 08/06/2023, pubblicato sulla G.U.R.I. – V Serie Speciale – Contratti Pubblici n. 67 del 14/06/2023, sul profilo del committente www.agenziademanio.it, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e delle mobilità sostenibili nonché, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale, ai sensi

degli artt. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016 e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016, adottato in attuazione dell'art. 73, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016;

- la data di scadenza del termine di presentazione delle offerte è stata stata fissata alle ore 12:00 del 10/08/2023;
- l'importo complessivo a base di gara, al netto di IVA e oneri previdenziali professionali e assistenziali, è stato quantificato in € 14.447.214,22 (euro quattordicimilioniquattrocentoquarantasettemiladuecentoquattordici/22) così distinti: importo prestazioni professionali € 8.231.505,34 (euro ottomilioniduecentotrentunomilacinquecentocinque/34); importo ulteriori prestazioni professionali opzionali € 6.215.708,88 (euro seimilioniduecentoquindicimilasettecentotto/88);
- quale criterio di aggiudicazione è stato stabilito quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016;
- l'Agenzia si riservava la facoltà di aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché ritenuta conveniente e congrua da parte dell'Amministrazione;
- l'Agenzia determinava di avvalersi della facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016;
- l'Agenzia determinava di avvalersi della facoltà di cui al combinato disposto dell'art. 1, comma 3, del D.L. n. 32/2019, convertito, con modificazioni dalla L. n. 55/2019, così come modificato dall'art. 52, comma 1, lett. a), n. 3), del D.L. n. 77/2021, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 108/2021 e dell'art. 133, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016, che consente di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità dei concorrenti;
- con provvedimento, prot. n. 2023/10906/DR-TO del 18/09/2023, scaduto il termine delle ore 12:00 del 10/08/2023 per la presentazione delle offerte, la Stazione appaltante ha provveduto alla nomina della Commissione giudicatrice e del Seggio di gara;
- con provvedimento, prot. n. 2023/14423/DR-TO del 06/12/2023, per impegni istituzionali indifferibili di alcuni componenti del Seggio originariamente nominati, è stato nominato un componente aggiuntivo dello stesso;
- nella prima seduta pubblica telematica, con verbale n. 1, prot. n. 2023/11536/DR-TO del 02/10/2023, la Commissione giudicatrice ha dato atto che entro il termine ultimo del 10/08/2023, ore 12:00, le offerte pervenute sul portale di svolgimento della gara, <https://www.acquistinretepa.it>, erano state n. 10 come di seguito rappresentato:

N.	Denominazione concorrente
1	ARTELIA Spa – RTI _Mandataria
2	COSTITUENDO RTI PROGER SPA
3	RT AtelierFemia mandataria
4	RT ICIS s.r.l. and partners
5	RTI COSTITUENDO con RINA Consulting S.p.A. MANDATARIA

6	RTI-Mpartner
7	RTP MANENS
8	RTP POLITECNICA/PARK/MILAN/MATTIOLI/ARCHIMI/OPEN/M
9	RTP Progetto CMR
10	RTP Tecnicaer

- al termine dei lavori svolti dalla Commissione giudicatrice, con verbale n. 3 di seduta pubblica telematica, prot. n. 2023/13924/DR-TO del 28/11/2023, la stessa ha formulato la graduatoria finale come di seguito riportata:

Posizione in graduatoria	Concorrente	Punteggio complessivo	Offerta anomala
1	RTI COSTITUENDO con RINA Consulting S.p.A. MANDATARIA	94,09	Sì
2	RT ICIS s.r.l. and partners	91,99	Sì
3	RTP Tecnicaer	88,82	Sì
4	RTP Progetto CMR	88,09	Sì
5	RT AtelierFemia mandataria	87,22	Sì
6	RTP POLITECNICA/PARK/MILAN/MATTIOLI/ARCHIMI/OPEN/M	85,24	No
7	ARTELIA Spa – RTI_Mandataria	84,96	Sì
8	COSTITUENDO RTI PROGER SPA	82,76	Sì
9	RTP MANENS	80,78	No
10	RTI-Mpartner	74,83	No

- a seguito degli esiti delle operazioni di gara, con Determina 38/2024, prot. n. 2024/3712/DR-TO del 22/03/2024, è stata approvata la proposta di aggiudicazione e, pertanto, aggiudicata ex art. 32, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016 la procedura di affidamento dei servizi in oggetto, in favore dell'operatore economico R.T. costituendo RINA Consulting S.p.A. (mandataria), Corvino+Multari S.r.l. (mandante), Iotti e Pavarani Architetti (mandante), F&M Ingegneria S.p.A. (mandante), DFP Engineering S.r.l. (mandante), Arethusa S.r.l. (mandante), PROAP Italia S.r.l. (mandante), Studio Rolla S.r.l. (mandante), arch. Laura Lova (mandante) e dott. Ilaria Frontori (mandante), collocatosi primo in graduatoria con un punteggio complessivo pari a 94,09, giusta ribasso del 35,70% offerto sull'importo posto a base di gara;
- sono state avviate le verifiche sul possesso dei requisiti generali e speciali dichiarati dall'operatore economico aggiudicatario ai fini dell'efficacia della predetta Determina di aggiudicazione ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.Lgs. 50/2016;
- l'efficacia dell'aggiudicazione è subordinata all'esito positivo delle verifiche del possesso dei requisiti dichiarati dal sopra citato operatore in sede di gara, come disposto dall'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;
- in sede di verifica del possesso dei requisiti ex art. 80, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, per il mandante *omissis*:
 - è stato rilasciato DURC INPS non regolare;

- sono state rilasciate dall'Agenzia delle Entrate certificazioni, anche mediante la piattaforma FVOE, attestanti violazioni gravi, definitivamente accertate e notificate prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte (10/08/2023);
- a seguito di attivazione di formale contraddittorio con il mandante *omissis* e con gli Enti preposti (Direzione Provinciale di Torino dell'INPS e D.P. Torino I dell'Agenzia delle Entrate), al fine di chiarire la posizione contributiva e fiscale relative alle irregolarità accertate, è emerso che:
 - in merito alla regolarità contributiva, seppur alla scadenza del termine di presentazione delle offerte il DURC della mandante *omissis* era regolare, si è configurata la violazione del principio di continuità del possesso dei requisiti, a detta del quale i requisiti generali e speciali devono essere posseduti alla data di scadenza del termine per la presentazione della domanda di partecipazione, oltre che, senza soluzione di continuità, per tutta la durata della procedura, fino al momento dell'aggiudicazione ed alla stipula del contratto, nonché per tutto il periodo di esecuzione dello stesso;
 - in merito alla regolarità fiscale, per talune cartelle di pagamento definitivamente accertate l'impegno alla regolarizzazione si è perfezionato anteriormente alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte. Per altre talune cartelle, nello specifico n. 3, notificate prima del 10/08/2023, la relativa richiesta di estinzione agevolata del debito è stata avanzata formalmente successivamente al termine di presentazione delle offerte, ovvero con data del 03/05/2024, configurandosi, pertanto, una causa di esclusione automatica di cui all'art. 80, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016;

PRESO ATTO CHE

- in merito alla irregolarità contributiva della mandante *omissis* emersa nel corso della procedura di gara, nel caso di specie troverebbe applicazione l'art. 48, comma 19-ter, del D.Lgs. n. 50/2016, rimanendo fermo che tale possibilità è riconosciuta solamente per la perdita sopravvenuta dei requisiti e non anche per la mancanza originaria degli stessi, dovendosi rispettare la condizione per cui la modifica soggettiva non deve perseguire finalità elusive della mancanza di un requisito di partecipazione (cfr. art. 48, comma 19, D.Lgs. n. 50/2016);
- in merito alla regolarità fiscale, all'esito della verifica sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del Decreto Legislativo n. 50/2016, come sopra descritto, è emerso che a carico della mandante *omissis* del citato R.T. costituendo, sussiste una causa di esclusione automatica di cui all'art. 80, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 per le violazioni fiscali gravi, definitivamente accertate, come da Verbale del RUP prot. n. 2024/7583/DR-TO del 19/06/2024 che si richiama integralmente;
- la sussistenza, in capo alla mandante *omissis*, di violazioni fiscali gravi, definitivamente accertate già al momento della scadenza del termine di presentazione dell'offerta ha natura assorbente rispetto alla irregolarità contributiva;
- conseguentemente, con Verbale del RUP prot. n. 2024/7583/DR-TO del 19/06/2024 è stata proposta l'esclusione dalla gara in oggetto del R.T. globalmente inteso ai sensi dell'art. 80, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e la conseguente revoca dell'aggiudicazione disposta con Determina n. 38/2024, prot. n. 2024/3712/DR-TO del 22/03/2024;

CONSIDERATO CHE

- sulla base delle risultanze di cui al Verbale del RUP prot. n. 2024/7583/DR-TO del 19/06/2024 non può che procedersi all'esclusione del R.T. costituendo RINA Consulting S.p.A. (mandataria), Corvino+Multari S.r.l. (mandante), lotti e Pavarani Architetti (mandante), F&M Ingegneria S.p.A. (mandante), DFP Engineering S.r.l. (mandante), Arethusa S.r.l. (mandante), PROAP Italia S.r.l. (mandante), Studio Rolla S.r.l. (mandante), arch. Laura Lova (mandante) e dott. Ilaria Frontori (mandante) e, conseguentemente, alla revoca dell'aggiudicazione disposta

con Determina n. 38/2024, prot. n. 2024/3712/DR-TO del 22/03/2024, ancora inefficace ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;

Tutto quanto sopra visto, premesso e considerato,

DETERMINA

- di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento;
- di approvare il Verbale del RUP prot. n. 2024/7583/DR-TO del 19/06/2024;
- di escludere, ai sensi dell'art. 80, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, l'operatore economico R.T. costituendo RINA Consulting S.p.A. (mandataria), Corvino+Multari S.r.l. (mandante), Iotti e Pavarani Architetti (mandante), F&M Ingegneria S.p.A. (mandante), DFP Engineering S.r.l. (mandante), Arethusa S.r.l. (mandante), PROAP Italia S.r.l. (mandante), Studio Rolla S.r.l. (mandante), arch. Laura Lova (mandante) e dott. Ilaria Frontori (mandante), dalla procedura di gara in oggetto per le motivazioni in premessa;
- di procedere, ex art. 21-*quinquies* della Legge n. 241/1990 e del par. 23 del Disciplinare di gara, alla revoca dell'aggiudicazione disposta con Determina n. 38/2024, prot. n. 2024/3712/DR-TO del 22/03/2024, in favore dell'operatore economico R.T. costituendo RINA Consulting S.p.A. (mandataria), Corvino+Multari S.r.l. (mandante), Iotti e Pavarani Architetti (mandante), F&M Ingegneria S.p.A. (mandante), DFP Engineering S.r.l. (mandante), Arethusa S.r.l. (mandante), PROAP Italia S.r.l. (mandante), Studio Rolla S.r.l. (mandante), arch. Laura Lova (mandante) e dott. Ilaria Frontori (mandante), con sede legale in via A. Cecchi, 6 - 16129 Genova (GE), C.F.: 03476550102, P.IVA: 03476550102;
- di demandare al RUP i conseguenti adempimenti connessi alla presente esclusione e revoca con particolare riferimento allo scorrimento della graduatoria;
- di procedere alle comunicazioni di cui all'art. 76, comma 5, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016 nonché alle successive verifiche;
- di procedere, in osservanza degli adempimenti prescritti in materia di trasparenza dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, alla pubblicazione del presente provvedimento;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 120, comma 5, del D.Lgs. n. 104/2010, è possibile presentare ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale del Piemonte, sito in Torino, via Confienza, 10, avverso il presente provvedimento entro trenta giorni decorrenti dalla data di ricezione della comunicazione di cui all'art. 76, comma 5, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016;
- di dare atto che il diritto di accesso agli atti relativi alla presente procedura potrà essere esercitato con i limiti di cui all'art. 53 del D.Lgs. n. 50/2016 e le modalità di legge e del Regolamento dell'Agenzia del Demanio sulla disciplina della Legge n. 241/1990 adottato in data 17/12/2015 (pubblicato sulla G.U.R.I. Serie Generale n. 35 del 12 febbraio 2016) e reperibile sul sito istituzionale dell'Agenzia.

Il Direttore Regionale
ing. Sebastiano Caizza
F.to digitalmente ai sensi
del D.Lgs. n. 82/2005 ss.mm.ii.