



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Marche

*Ancona, data del protocollo*

## **DECISIONE DI CONTRARRE E DETERMINA DI AFFIDAMENTO**

Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1 del D. Lgs. 36/2023 e art. 1 comma 2 Ordinanza Speciale n. 49/23, a favore dell'operatore economico RTP Scendon Studio Associato (mandataria) di un servizio attinente all'architettura ed ingegneria finalizzato ad acquisire la progettazione esecutiva e il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, da eseguirsi con applicazione della metodologia BIM e in conformità al decreto 23/06/2022 "Criteri Ambientali Minimi", in relazione all'intervento di demolizione e ricostruzione con razionalizzazione della Caserma dell'Arma dei Carabinieri di Montemonaco, via Stradone n. 47 – codice bene APB0563.

CIG: B14B63DD45 CUP: G45G22000110005

### **IL DIRETTORE REGIONALE DELLA DIREZIONE REGIONALE MARCHE**

in virtù dei poteri attribuiti dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021 e approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021, nonché in virtù dei poteri attribuiti dal Direttore dell'Agenzia con Determinazione n. 98 del 17.12.2021 prot. n. 2021/22401/DIR e n. 106 del 14/07/2023, prot. n. 2023/17478/DIR

#### **VISTO**

- il d.lgs. 30 luglio 1999 n. 300, recante la "Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997 n. 59", che all'art. 65 ha istituito l'Agenzia del demanio, alla quale è stato attribuito il compito di amministrare i beni immobili dello Stato, con il compito di razionalizzarne e valorizzarne l'impiego e di sviluppare il sistema informativo sui beni del demanio e del patrimonio,
- il d.lgs. 3 luglio 2003 n. 173, recante la "Riorganizzazione del Ministero dell'Economia e delle Finanze e delle agenzie fiscali, a norma dell'art. 1 della legge 6 luglio 2002, n. 137", con cui l'Agenzia del demanio è stata trasformata in ente pubblico economico;
- Il vigente Statuto dell'Agenzia del Demanio;
- Il Modello Organizzativo dell'Agenzia del Demanio – Stazione Appaltante approvato dal Comitato di Gestione nella seduta del 5 marzo 2024;
- il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Agenzia del demanio, deliberato dal Comitato di gestione in data 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero vigilante con condizioni recepite dal Comitato di gestione il 7 dicembre 2021, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia nella sezione "Amministrazione Trasparente";

- la deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, recante “Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria”, con cui è stato dichiarato lo stato di emergenza, esteso all’intero territorio comunale;
- il decreto del Presidente della Repubblica del 9 settembre 2016 con cui è stato nominato il Commissario straordinario del Governo, ai sensi dell’articolo 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400 e successive modificazioni, ai fini della ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici;
- l’Ordinanza del Commissario Straordinario n. 33 del 11 luglio 2017 e ss.mm.ii. (di seguito, per brevità, O.C.S.R. n. 33/2017) e, in particolare, l’art. 3, commi 2, 3 e 4, in materia di qualificazione dei professionisti e criteri per evitare la concentrazione degli incarichi nelle opere pubbliche;
- l’Ordinanza del Commissario Straordinario n. 109 del 23 dicembre 2020, recante “Approvazione elenco unico dei programmi delle opere pubbliche nonché disposizioni organizzative e definizione delle procedure di semplificazione e accelerazione della ricostruzione pubblica”, e, in particolare, l’Allegato 1 che sostituisce e integra gli elenchi degli interventi ricompresi nei piani e programmi approvati con le ordinanze commissariali n. 27/2017, 33/2017, 37/2017, 56/2018, 64/2018 e 86/2020 e ss.mm.ii. (di seguito, per brevità, O.C.S.R. n. 109/2020);
- l’Ordinanza Speciale n. 27 del 14 ottobre 2021 del Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione recante “Interventi di ricostruzione per la riparazione, il ripristino o la demolizione e ricostruzione di immobili pubblici rientranti nel patrimonio dell’Agenzia del Demanio dislocati nelle regioni Umbria, Marche, Lazio e Abruzzo ed interessate dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016 ai sensi dell’articolo 14 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189”;
- l’art. 4 comma 1 lett. a) della predetta ordinanza speciale n. 27/21 il quale consente l’affidamento diretto per i contratti di servizi e forniture di importo inferiore a euro 150.000,00 e l’art. 1 comma 2 dell’Ordinanza Speciale n. 49/23 la quale ha innalzato tale limite ad euro 215.000,00;
- l’Ordinanza n. 123 del 31 dicembre 2021 recante: “Armonizzazione delle scadenze relative ai danni gravi, ulteriori disposizioni in materia di proroga dei termini, di revisione dei prezzi e dei costi parametrici, di cui all’ordinanze commissariali n.118 del 7 settembre 2021 e n.121 del 22 ottobre 2021, nonché disposizioni integrative, modificative e correttive delle ordinanze n. 8 del 14 dicembre 2016, n. 13 del 9 gennaio 2017, n. 19 del 7 aprile 2017, n. 61 del 1^ agosto 2018, n.110 del 21 novembre 2020, n.119 del 8 settembre 2021, n.116 del 13 agosto 2021”
- l’Ordinanza Speciale n. 46 del 31 gennaio 2023, ex articolo 11, comma 2, del decreto legge 76 del 2020. “Modifiche ed integrazioni di ordinanze speciali”;
- l’Ordinanza Speciale n. 145 del 28 giugno 2023 recante “*Disposizioni in materia di ricostruzione pubblica ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36*”;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” (di seguito, il “Codice”) ed in particolare l’art. 17 comma 1 in base al quale prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l’art. 25, comma 2, del Codice il quale statuisce che: “*Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui all’articolo 26. Le piattaforme di approvvigionamento digitale non possono alterare la parità di accesso degli operatori, né impedire o limitare la partecipazione alla procedura di gara degli stessi ovvero*

*distorcere la concorrenza, né modificare l'oggetto dell'appalto, come definito dai documenti di gara. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti assicurano la partecipazione alla gara anche in caso di comprovato malfunzionamento, pur se temporaneo, delle piattaforme, anche eventualmente disponendo la sospensione del termine per la ricezione delle offerte per il periodo di tempo necessario a ripristinare il normale funzionamento e la proroga dello stesso per una durata proporzionale alla gravità del malfunzionamento”;*

- l'art. 63, co. 4, del codice, con cui si dispone la qualificazione di diritto come stazione appaltante dell'Agenzia del demanio,
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 28 del codice, in materia di amministrazione trasparente;
- la Legge n. 49 del 21/04/2023 recante “Disposizioni in materia di equo compenso delle prestazioni professionali”;
- il Protocollo di intesa sottoscritto in data 20 dicembre 2017 tra il Commissario Straordinario, il Direttore dell'Agenzia del Demanio e il Comandante generale dell'Arma dei Carabinieri *“finalizzato alla ricostruzione e al recupero delle sedi dei reparti dei Carabinieri rese inagibili a seguito del sisma nel centro Italia del 2016”;*
- il Protocollo di legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario Straordinario, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.P.A. – Invitalia;
- il Modello di organizzazione, gestione e controllo adottato dall'Agenzia nella prevenzione degli illeciti amministrativi dipendenti dai reati contemplati dal D. Lgs. 231/2001 (Codice Etico parte integrante dell'Impegno Etico);
- quanto precisato nella Delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023, recante “Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024”;

#### **PREMESSO CHE:**

- con nota prot. n. 2023/4592/DRM del 24/05/2023 l'Arch. Matteo Sarti è stata nominato RUP dell'intervento in oggetto in sostituzione dell'Ing. Marina Borsella (già nominata con nota prot. 2022/7940/DRM del 27/09/2022);
- l'Agenzia del Demanio D.R. Marche, in qualità di soggetto attuatore degli interventi ai sensi dell'art. 15, comma 1, lett. d), del Decreto Legge 189/2016, con determina prot. 2023/2350/DRM del 13/03/2023 ha affidato all'operatore economico RTP costituendo Scendoni Studio Associato (Mandatario) – p. iva: 02081760445, Geol. Savino Salvetti (mandante) p. iva: 01496950443, ABACO soc. coop. (mandante) P. iva 01926770445, Per. Ind. Nazario Scoccia (mandante) p. iva: 01662660446, Per. Ind. Oriano Petrini (mandante) p. iva: 01609160443 il servizio di redazione del PFTE e del progetto definitivo per l'intervento di demolizione e ricostruzione con razionalizzazione della caserma dell'Arma dei Carabinieri di Montemonaco, via Stradone n. 47 – CODICE BENE: APB0563;
- in data 19/05/2023 è stato sottoscritto con l'operatore predetto il relativo contratto d'appalto (contratto prot. 2023/4461/DRM);

- con nota del Commissario Straordinario del Governo prot. CGRTS-0015611-P-19/04/2024 è stato trasmesso il verbale di approvazione del progetto definitivo da parte della conferenza di servizi speciale;
- il progetto definitivo restituito dall'operatore economico RTP Scendoni Studio Associato (mandataria) è stato verificato dalla società Icover S.p.A. con rapporto di verifica progettuale n. 1 del 3/05/2024 acquisito al prot. n.3703 del 07/05/2024 di questa Stazione Appaltante;
- per la peculiarità e specificità dell'intervento, nonché per l'indisponibilità del personale interno a questa Direzione, già oberato da molteplici altri compiti di istituto e adempimenti relativi sia alla ricostruzione che nell'ambito nella prevenzione del rischio sismico o di gestione diretta degli immobili di proprietà statale, per procedere con l'intervento di cui all'oggetto, è necessario ricorrere a professionisti esterni aventi le specifiche professionalità individuate dal RUP e dettagliate nei documenti della procedura, da selezionare mediante procedura di affidamento diretto;
- le ragioni di urgenza legate alla ricostruzione post sisma 2016, nonché l'intendimento della Stazione Appaltante di non procedere con appalto integrato come inizialmente previsto nel cronoprogramma, rendono opportuno affidare anche la progettazione esecutiva al medesimo l'operatore economico RTP Studio Associato Scendoni (mandataria) il quale ha già svolto in maniera accurata, precisa e puntuale il servizio di progettazione definitiva ed ha pertanto un'approfondita conoscenza dell'intervento;
- l'affidamento al medesimo operatore anche dell'ulteriore livello di progettazione non pregiudica il rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del Codice avendo questa Stazione Appaltante affidato, successivamente all'affidamento della progettazione definitiva all'RTP Scendoni Studio Associato (mandataria), ulteriori servizi di ingegneria ad operatori economici diversi dal predetto;
- a ciò si aggiunga che pur sommando l'importo del presente affidamento a quello precedente relativo al servizio di progettazione definitiva si ottiene l'importo complessivo di € 206.717,81: importo inferiore al limite di € 215.000,00 previsto dall'Ordinanza Speciale n. 49/2023 per gli affidamenti diretti nell'ambito della ricostruzione post sisma;

#### **DATO ATTO CHE**

- in ragione dell'importo stimato dal RUP per il servizio in questione, pari a € 62.783,45 (sessantaduemilasettecentottantatrè/45), è possibile procedere, ai sensi dell'art. 1 comma 2 dell'Ordinanza speciale n. 49/2023, all'affidamento diretto mediante trattativa diretta sul Mepa;
- l'importo stimato per il servizio in questione è pari; a € 62.783,45 (cinquantatremilatrecentosesessantuno/02) così suddivisi:

|      | Descrizione dei servizi                                 | Importi in euro |
|------|---|-----------------|
| A1   | Progettazione Esecutiva + Sicurezza                     | 51.368,274 €    |
| A1.1 | Compenso integrativo per adozione metodologia BIM (10%) | 5.707,556 €     |
|      | Totale A1 + A1.1  | 57.075,860 €    |
| A1.2 | Spese A1 + A1.1 (10%)                                   | 5.707,590 €     |

|               |                    |
|---------------|--------------------|
| <b>TOTALE</b> | <b>62.783,45 €</b> |
|---------------|--------------------|

- l'importo determinato con riferimento alle disposizioni di cui all'art. 41 comma 15 del D. Lgs. 36/2023, dell'allegato I.13 al D. Lgs. 36/2023, dell'art. 28 comma 5 e art. 29 comma 1 dell'allegato II.14, nonché in applicazione delle indicazioni della Legge 49/2023 "Disposizioni in materia di equo compenso delle prestazioni professionali", rappresenta il valore complessivo del corrispettivo stimato a corpo per l'espletamento di tutte le attività previste per i servizi richiesti;
- la durata complessiva dell'appalto è di 45 (quarantacinque) giorni naturali e consecutivi suddivisi e decorrenti secondo le modalità meglio indicate nel Capitolato Tecnico Prestazionale;
- l'intervento è finanziato in parte con le risorse del Fondo per la Ricostruzione delle aree terremotate di cui all'art. 4 del decreto-legge n. 189 del 2016 per un importo di € 2.363.813,62, ed in parte con fondi dell'Agenzia del Demanio nell'ambito delle risorse di cui al Capitolo 7759 comma 1072 linea F per un importo pari a € 1.136.050,38, per un finanziamento complessivo pari ad € Euro 3.499.864,00;
- per l'appalto in oggetto non sussiste interesse transfrontaliero certo;
- al fine di individuare l'operatore economico a cui affidare i servizi in oggetto, l'Agenzia del Demanio D.R. Marche, in qualità di stazione appaltante, e nel rispetto del principio di rotazione degli affidamenti di cui all'art. 49 del Codice, ha avviato sul MePa, in data 17/04/2024 la procedura finalizzata all'affidamento diretto dei servizi in oggetto con richiesta di offerta economica indirizzata all'operatore economico Scendoni Studio Associato con sede a Grottazolina (FM) in via Passo di Colle n. 4, p. iva: 02081760445 abilitato nel MePA di CONSIP S.p.A.;
- entro il termine del 22/04/2024, ore 10:00, assegnato per la trasmissione dell'offerta economica, il predetto operatore economico ha trasmesso l'offerta numero 4272664 Trattativa diretta MePa, offrendo l'importo di Euro 62.500,00, ribassato sulle sole spese generali, al netto di Iva e oneri previdenziali
- l'operatore economico Scendoni Studio Associato ha rappresentato l'intenzione di costituire un raggruppamento, nel quale il predetto svolgerà il ruolo di mandataria, con i seguenti soggetti: Geol. Savino Salvetti, Per. Ind. Nazario Scoccia, Per. Ind. Oriano Petrini;

#### **ATTESO CHE**

- la predetta offerta economica è stata oggetto di specifica analisi e valutazione in apposita relazione prot. n. 2024/214/DRM Reg. Atti del 10/05/2024 da parte del RUP, il quale, all'esito della verifica della sussistenza dei requisiti ex art 94,95, 98 e 100 D. Lgs. 36/2023, ritenendo la stessa congrua ha proposto di procedere all'affidamento diretto dei servizi in oggetto al predetto operatore economico che, oltre ad essere iscritto all'elenco dei professionisti ex art. 34 del D.L. 189/2016, possiede l'esperienza necessaria per l'espletamento dell'incarico;

#### **CONSIDERATO CHE**

- l'art. 17 del codice, ai commi 1 e 2, dispone che *"1. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. 2. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al co. 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale"*;

- l'art. 50, co. 1, lett. b), del codice, con riferimento ai contratti di importo inferiore alle soglie europee, stabilisce che le stazioni appaltanti possono procedere mediante *“affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;*
- per quanto detto in premessa è stato rispettato il principio di rotazione degli affidamenti rispetto alla categoria merceologica menzionata ai sensi dell'art. 49 del codice;
- il servizio rientra tra quelli di natura intellettuale e, conseguentemente, ai sensi dell'art. 26, co. 3, del d.lgs. 81/2008 e s.m.i., non sono previsti costi della sicurezza per rischi interferenziali né, ai sensi dell'art. 108, co. 9, del codice, è prescritta l'indicazione dei costi della manodopera di cui all'art. 41, co. 14 del medesimo d.lgs., né del CCNL applicabile;
- ai sensi degli artt. 53 e 117 del codice, l'affidatario è tenuto a presentare prima della stipula del contratto garanzia definitiva per un valore pari al 5% del contratto, pari ad € 3.125,00;
- che l'affidatario è tenuto a presentare prima della stipula del contratto la polizza per la copertura dei rischi di natura professionale professionali;

Tutto ciò premesso e considerato,

#### **DETERMINA**

- 1. DI APPROVARE** le premesse e le considerazioni quale parte integrante e sostanziale del dispositivo;
- 2. DI APPROVARE** la proposta del RUP di cui alla nota prot. 2024/214/DRM Reg. Atti del 10/05/2024;
- 3. DI APPROVARE** specificamente l'affidamento del servizio di progettazione esecutiva e il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, da eseguirsi con applicazione della metodologia BIM e in conformità al decreto 23/06/2022 “Criteri Ambientali Minimi”, in relazione all'intervento di demolizione e ricostruzione con razionalizzazione della Caserma dell'Arma dei Carabinieri di Montemonaco, via Stradone n. 47 – codice bene APB0563 – mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, co. 1 del D.Lgs. 36/2023 e art. 1 comma 2 Ordinanza Speciale n. 49/23 all'operatore economico RTP costituendo Scendoni Studio Associato (Mandatario) – p. iva: 02081760445, Geol. Savino Salvetti (mandante) p. iva: 01496950443, Per. Ind. Nazario Scoccia (mandante) p. iva: 01662660446, Per. Ind. Oriano Petri (mandante) p. iva: 01609160443 per l'importo di € 62.500,00 (sessantaduecinquecento/00) oltre iva e oneri previdenziali;
- 4. DI DARE ATTO** che il termine per l'esecuzione delle prestazioni contrattuali è pari a 45 (quarantacinque) giorni naturali e consecutivi suddivisi e decorrenti secondo le modalità meglio indicate nel Capitolato Tecnico Prestazionale;
- 5. DI DARE ATTO** che l'intervento è finanziato in parte con le risorse del Fondo per la Ricostruzione delle aree terremotate di cui all'art. 4 del decreto-legge n. 189 del 2016 per un importo di € 2.363.813,62, ed in parte con fondi dell'Agenzia del Demanio nell'ambito delle risorse di cui al Capitolo 7759 comma 1072 linea F per un importo pari a € 1.136.050,38, per un finanziamento complessivo pari ad € Euro 3.499.864,00;
- 6. DI DARE ATTO** che successivamente all'affidamento, il contratto sarà stipulato in modalità elettronica mediante scrittura privata secondo quanto previsto dagli artt. 18 e 55 del citato D.Lgs.

36/2023, nel rispetto di tutte le specifiche tecniche per l'esecuzione del servizio e nel rispetto degli obblighi previsti dalla legge n.13/2010 in tema di tracciabilità dei flussi finanziari;

7. **DI DARE ATTO** che il pagamento dell'imposta di bollo relativo alla stipula del contratto verrà calcolato ai sensi dell'allegato I.4 del D. Lgs. 36/2023;
8. **DI DEMANDARE** al RUP ogni altro adempimento consequenziale nel rispetto della normativa vigente, ivi compresi gli obblighi in materia di trasparenza amministrativa

Il Direttore Regionale  
della Direzione Regionale Marche  
Cristian Torretta



Visto:  
Il Responsabile Unico del Procedimento  
Matteo Sarti



matteo sarti  
Agenzia del Demanio  
10.05.2024 11:59:16  
GMT+01:00

Visto:  
Il Responsabile Area Tecnica  
Tiziano Pelonara

