

PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RECUPERO, CUSTODIA E ACQUISTO DEI VEICOLI OGGETTO DEI PROVVEDIMENTI DI SEQUESTRO AMMINISTRATIVO, FERMO O CONFISCA, AI SENSI DELL’ARTICOLO 214-BIS DEL D.LGS. N. 285/92 - AMBITO TERRITORIALE PROVINCIALE DI AVELLINO. 2024- 2029

Decisione di contrarre ex art. 17 D.Lgs. 36/2023

IL PREFETTO DI AVELLINO
e
**IL DIRETTORE DELL’AGENZIA DEL DEMANIO - DIREZIONE REGIONALE
CAMPANIA**

PREMESSO CHE:

- con Protocollo d’Intesa sottoscritto tra il Ministero dell’Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali – e l’Agenzia del Demanio, prot. n. 14873 del 6.10.2014, si conveniva di affidare l’espletamento delle gare relative al servizio di recupero custodia e acquisto di veicoli oggetto di provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo e confisca ai sensi dell’art. 214-bis del D. Lgs. 30 aprile 1992, n.285, per ogni ambito provinciale, alla Prefettura ed alla Direzione Regionale dell’Agenzia del Demanio territorialmente competenti;
- con il medesimo Protocollo si prevedeva che *“le nuove gare, man mano che si avvicinano le scadenze contrattuali ovvero vengano dichiarati deserti i vari lotti, vengano attivate, in base ai criteri oggettivi definiti con il presente protocollo di intesa, dalla Prefettura e dalla Direzione Regionale dell’Agenzia del Demanio competenti per ogni ambito provinciale in piena aderenza alla previsione recata dall’articolo 214bis del richiamato D. Lgs. 30 aprile 1992, n.285”* e venivano individuati gli indirizzi inerenti i criteri oggettivi, la documentazione di gara, la nomina del responsabile unico del procedimento, la nomina della commissione di gara, nonché le spese per la pubblicità dei bandi di gara;
- il contratto rep. N. 1560 del 10.12.2020 con il quale il servizio *de quo* per l’ambito provinciale di Avellino, è stato affidato al R.T.I. ditta Bruno Roberto Antonio, ditta Officina De Stefano, De Stefano Service S.R.L., Albanese Ecoservice S.R.L., Sacar S.R.L. Unipersonale, Officina Acierno S.N.C., Autocarrozzeria Carbone S.R.L., Strade Sicure S.R.L., ditta Montemarano Gaetano, Serino Soccorso dei F.lli Agnes Carmine e Antonio S.N.C., di cui la ditta Bruno Roberto Antonio è la capogruppo mandataria, avendo avuto inizio in data 27.09.2021, giungerà a formale scadenza in data 26.09.2024;

RITENUTO, pertanto, necessario indire un’ulteriore procedura di gara per l’individuazione dell’operatore economico al quale affidare l’esecuzione del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca, ai sensi



dell'articolo 214-bis del d.lgs. n. 285/92 - ambito territoriale provinciale di Avellino, per il periodo 2024-2029;

VISTA la nota prot. n.13071 del 06.12.2023 con la quale il Ministero dell'Interno – *Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie* – ha trasmesso la nuova documentazione di riferimento (comprendente lo schema di disciplinare di gara e annessa modulistica, quello del capitolato tecnico e il modello di contratto) concernente le gare per l'affidamento del servizio in questione, redatta d'intesa con le competenti Strutture Centrali dell'Agenzia del demanio, all'esito degli approfondimenti resi necessari dalle sopraggiunte modifiche normative, nonché dall'intervento dei D.Lgs.n.36/2023, ed ha chiesto di avviare nuove procedure per l'individuazione del Custode-acquirente negli ambiti provinciali nei quali i contratti in corso d'esecuzione giungeranno al termine nel corso del 2024;

VISTI la Legge Generale sulla Contabilità dello Stato n. 2440/1923 e il Regio Decreto n. 827/1924 concernente il Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato;

VISTI il decreto legislativo 30 luglio 1999 n. 300, di riforma dell'organizzazione di Governo di cui all'art. 11 della legge 15 marzo 1997 n. 59 e successive modificazioni; il *Regolamento di Amministrazione e Contabilità* dell'Agenzia del demanio, deliberato dal Comitato di Gestione il 12.10.2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26.11.2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7.12.2021 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio il 17.12.2021; lo *Statuto dell'Agenzia del demanio* ed il *Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2025* deliberato dal Comitato di Gestione dell'Agenzia del demanio e le Determinazioni del Direttore dell'Agenzia del demanio n. 106 "Competenze e poteri delle Strutture centrali e territoriali" Prot. n. 2023/17478/DIR e n. 28/2023 "Assetto Organizzativo Direzione Regionale Campania";

VISTO il D.P.R. 13 febbraio 2001 n. 189 con il quale è stato disciplinato il procedimento relativo all'alienazione dei beni mobili dello Stato, il D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285 (nuovo Codice della Strada) ed in particolare l'art. 214 bis che disciplina l'alienazione dei veicoli nei casi di sequestro amministrativo, fermo e confisca, il D.I. 113/2018, convertito con modificazioni dalla legge n.132/2018, che ha sostituito gli artt. 213 e 214 del Codice della Strada, incidendo di raccordo altresì sull'art.214 bis, nonché il D.I. 121/2021, convertito con modificazioni dalla legge n.156/2021;

CONSIDERATO che, in seguito ad accordi intercorsi tra la Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Avellino e la Direzione Regionale per la Campania dell'Agenzia del Demanio, con separato provvedimento, è stato conferito, ai sensi dell'art. 15 D.lgs. 36/2023, l'incarico di Responsabile Unico del Progetto (RUP) al dott. Antonio Napoletano - funzionario economico finanziario - e, ai sensi dell'art. 114 D.lgs. 36/2023 e l'incarico di direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) al dott. Alfonso Sica – assistente, entrambi della Prefettura – U.T.G. di Avellino;

CONSIDERATO che, secondo le indicazioni ministeriali, la procedura dovrà prevedere che:

- l'aggiudicazione venga effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata da apposita Commissione, sulla base di criteri di valutazione e dei relativi fattori ponderali indicati nella seguente tabella:



| CRITERI DI VALUTAZIONE | TIPOLOGIA DI VALUTAZIONE | PUNTEGGI/ FATTORI PONDERALI |
|--|---------------------------------|-----------------------------------|
| <i>Qualità della proposta, suddivisa in:</i> | <i>Offerta Tecnica</i> | <i>70/100</i> |
| 1. Modalità di svolgimento ordinario del servizio | qualitativa | 35/100 |
| 2. Modalità di gestione delle situazioni straordinarie | qualitativa | 28/100 |
| 3. Modalità di gestione informatica dei dati relativi ai veicoli sottoposti a sequestro, fermo, o confisca | qualitativa | 7/100 |
| | | |
| <i>Ribasso percentuale sui valori economici a base d'asta:</i> | <i>Offerta Economica</i> | <i>30/100</i> |
| 4. Percentuale di sconto per la custodia dei veicoli | quantitativa | 23/100 |
| 5. Percentuale di sconto per l'acquisto dei veicoli, non superiore al 30 % | quantitativa | 5/100 |
| 6. Percentuale di sconto per l'acquisto dei veicoli originariamente alienati dalla Prefettura per rottamazione, per i quali il CA ha successivamente chiesto la reimmissione in circolazione non superiore al 20 % | quantitativa | 2/100 |
| | | |

- l'appalto sarà aggiudicato anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché ritenuta conveniente e congrua da parte delle Amministrazioni appaltanti;
- la durata dell'appalto sarà pari a 60 mesi dalla data di rilascio al custode acquirente, da parte delle Stazioni appaltanti, delle credenziali di accesso al sistema informatizzato di trasmissione dei dati (SIVES), ferma restando l'eventuale proroga del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente al ricorrere delle condizioni di cui all'art. 120, comma 11, del D.Lgs. 36/2023;
- per la partecipazione alla procedura di gara i concorrenti siano in possesso di tutti requisiti generali e speciali dettagliatamente individuati nel Disciplinare di Gara;
- non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione del contratto nonché la prevalente esecuzione dello stesso, trattandosi di contratto ad alta intensità di manodopera. Il concorrente dovrà indicare le prestazioni che intende subappaltare o concedere in cottimo. In caso di mancata indicazione il subappalto sarà vietato;
- il contratto conterrà un'apposita clausola di revisione dei prezzi conformemente a quanto sancito dall'art. 60 del D. Lgs. 36/2023;

CONSIDERATO, inoltre, che:

- al solo fine di individuare il valore della procedura di gara, tenuto conto delle peculiarità del servizio da affidare, è stata effettuata una proiezione del flusso medio di veicoli oggetto di custodia nel quinquennio antecedente a quello d'indizione della presente procedura di gara rapportato al costo medio della giacenza stabilito in 3 euro e parametrato a un periodo di 40 giorni, proiezione che, come specificato nel disciplinare di gara "non costituisce il valore del presente appalto" e "deve intendersi meramente indicativa e non vincolante ai fini del contratto di appalto, soggetto nel suo specifico ammontare a scostamenti sia in aumento sia in diminuzione in base all'effettivo ammontare dei servizi prestati e dei veicoli trasferiti in proprietà al custode";

TENUTO CONTO che:



- con nota prot. n. 30690 del 05/04/2024 la Prefettura UTG di Avellino ha richiesto al Ministero dell'Interno il preventivo assenso sulla copertura finanziaria per l'indizione della gara in questione, relativamente al quinquennio 2024/2029, per un importo a base di gara di € 256.376,53;
- il Ministero dell'Interno con nota del 11/04/2024, acquisita al protocollo della Prefettura Ufficio territoriale del Governo di Avellino al nr. 32453 del 11/04/2024, ha richiesto al Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dip. R.G.S. l'assunzione di nuovi impegni di spesa a valere sulle risorse stanziare nel bilancio per le annualità dal 2024 al 2029;
- con nota del Ministero dell'Interno del 15/04/2024, acquisita al protocollo della Prefettura Ufficio territoriale del Governo di Avellino al nr. 33886 del 16/04/2024, era stato fornito assenso alla copertura finanziaria relativamente agli importi comunicati con la nota citata prot. n. 30690 del 05/04/2024;
- con nota prot. n. 46291 del 24/05/2024 la Prefettura UTG di Avellino ha trasmesso un aggiornamento del piano economico relativo al fabbisogno finanziario stimato per l'affidamento del servizio di custodia in questione, in quanto gli importi comunicati con la nota citata n. 30690 del 05/04/2024 erano al netto dell'IVA, mentre la copertura finanziaria complessiva, anche in relazione agli altri oneri della procedura, risulta determinata in € **323.034,43**;
- il Ministero dell'Interno con nota del 08/06/2024, acquisita al protocollo della Prefettura Ufficio territoriale del Governo di Avellino al nr. 51585 del 08/06/2024, ha richiesto al Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dip. R.G.S. di autorizzare la rimodulazione dell'impegno pluriennale a valere sulle risorse stanziare nel bilancio per le annualità dal 2024 al 2029;
- con nota del Ministero dell'Interno del 20/06/2024, acquisita al protocollo della Prefettura Ufficio territoriale del Governo di Avellino al nr. 55667 del 20/06/2024, è stato fornito assenso alla copertura finanziaria per la procedura di gara in parola, per l'importo di € 323.034,45, al fine di consentire le conseguenti attività concorsuali;
- come specificato nel Disciplinare di Gara, l'importo a base di gara non costituisce il valore dell'appalto ma unicamente una proiezione dei dati rilevati negli anni precedenti con riferimento all'attività di custodia;

RILEVATO che ai sensi dell'art. 58 comma 2 del codice l'appalto non è suddivisibile in lotti in ragione del fatto che, considerata la natura delle prestazioni e l'estensione dell'ambito territoriale per cui si concorre, l'affidamento costituisce un unico lotto funzionale e un'eventuale suddivisione dello stesso comprometterebbe gli aspetti di funzionalità, fruibilità e fattibilità del servizio;

VISTO il D.Lgs. 36/2023 pubblicato sul supplemento ordinario n. 12 della G.U. n.77 del 31 marzo 2023 e ss.mm.ii.;

VISTO, in particolare l'articolo 17, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, rubricato "Fasi delle procedure di affidamento" che stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 nelle parti ancora applicabili ai sensi e per gli effetti del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei Contratti Pubblici;

VISTI gli artt. 21 comma 1, 25 e 26 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in forza dei quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici per assicurare la piena digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici;

VISTO l'art. 93 c. 1 del D.lgs. n. 36 del 2023, ai sensi del quale "ai fini della selezione della migliore offerta nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti con il criterio dell'offerta



economicamente più vantaggiosa, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, è nominata una commissione giudicatrice, che, su richiesta del RUP, svolge anche attività di supporto per la verifica dell'anomalia”;

VISTI gli atti predisposti per l'avvio della procedura selettiva, tutto quanto premesso:

DECIDONO

1. di approvare le premesse che si intendono integralmente richiamate;
2. di indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del decreto legislativo n. 36/2023 per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto di veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'articolo 214-bis del D.Lgs. n. 285/92 ambito territoriale provinciale di Avellino;
3. di stabilire che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del decreto legislativo n. 36/2023, secondo le disposizioni del disciplinare di gara trasmesso dal Ministero dell'Interno – Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie – con prot. n.13071 del 06.12.2023;
4. di dare atto che l'importo a base di gara risulta, determinato in € 256.376,53 al netto di I.V.A. e quadro economico pari a € 323.034,43, è stato stimato dalla Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Avellino, in base ad una proiezione del flusso medio di veicoli oggetto di custodia nel quinquennio antecedente a quello d'indizione della presente procedura di gara rapportato al costo medio della giacenza stabilito in 3 euro e parametrato a un periodo di 40 giorni e che il Ministero dell'Interno ha assicurato la copertura dell'impegno pluriennale a valere sulle risorse stanziare nel bilancio per le annualità 2024 - 2029;
5. di dare atto che l'appalto avrà una durata di 60 mesi dalla data di rilascio al custode acquirente, da parte delle Stazioni Appaltanti, delle credenziali di accesso al sistema informatizzato di trasmissione dei dati (SIVES), ferma restando, se si dovessero verificare le condizioni di cui all'art.120, comma 11 del D.Lgs. 36/2023, l'eventuale proroga del contratto, agli stessi prezzi, patti e condizioni, per il tempo tecnico necessario all'espletamento di una nuova gara e alla relativa contrattualizzazione, come previsto nello schema di disciplinare di gara trasmesso dal Ministero dell'Interno;
6. di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 D.lgs. 36/2023, l'incarico di Responsabile Unico del Progetto (RUP) è stato conferito al dott. Antonio Napoletano - funzionario economico finanziario – e, ai sensi dell'art. 114 D.lgs. 36/2023, l'incarico di direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) è stato attribuito al dott. Alfonso Sica – assistente, entrambi della Prefettura – U.T.G. di Avellino;
7. di adottare per la selezione degli O.E. i requisiti generali previsti nel Titolo IV, Capo II del D.Lgs. n. 36/2023 ed i requisiti professionali specificati nel Disciplinare di gara, che risultano congrui e pertinenti rispetto allo scopo perseguito dalle Stazioni Appaltanti al fine di favorire la massima partecipazione ed al contempo garantire che il soggetto affidatario abbia la solidità organizzativa per il corretto espletamento del servizio;

8. di approvare le specifiche tecniche con particolare riferimento a quanto previsto dal Disciplinare di gara e dal Capitolato Tecnico, allegati alla presente determina che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
9. di stabilire che l'appalto sarà aggiudicato anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché ritenuta conveniente e congrua da parte delle Amministrazioni;
10. di stabilire che, ai sensi dell'art. 108, comma 10, del D. Lgs. 36/2023, le Stazioni Appaltanti si riservano la facoltà di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ovvero, se dovessero intervenire situazioni e condizioni impreviste che modificano profondamente il contesto operativo in cui svolgere il servizio appaltato, rendendo inadeguato l'appalto rispetto alle mutate esigenze delle Amministrazioni interessate;
11. di stabilire che, ai fini della presentazione dell'offerta, dovrà essere prestata una garanzia provvisoria, secondo quanto indicato nel Disciplinare, conformemente all'art. 106 del D. Lgs. 36/2023;
12. di approvare ed individuare gli elementi essenziali del contratto contenuti nel capitolato speciale d'appalto ed i criteri di selezione degli operatori economici e tra questi i requisiti di idoneità, economico-finanziari e tecnico-organizzativi, specificati nel disciplinare di gara;
13. di stabilire che il contratto dovrà prevedere, ai sensi dell'art. 60 del codice, una clausola di revisione prezzi che non alteri la natura generale del contratto e si attivi al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva, non dipendenti dalla volontà delle parti;
14. di stabilire che, per espressa previsione dell'art. 18, comma 3, del Codice, si applicherà il termine dilatorio per la stipula del contratto, di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione, salvo i casi previsti dalla legge;
15. di autorizzare l'acquisizione del CIG;
16. di dare atto che nel presente appalto non sono previste attualmente interferenze che richiedano la redazione del DUVRI e il calcolo degli specifici costi relativi;
17. di stabilire che la procedura di gara venga pubblicata sul portale AcquistinretePA di Consip s.p.a., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze, ai sensi dell'art. 19, comma 3, del Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 36/2023);
18. di prevedere che il contratto di affidamento del servizio avvenga in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante della Prefettura - UTG di Avellino, secondo le disposizioni all'uopo impartite dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie - con nota prot. n.13071 del 06.12.2023;
19. di dare atto che il contratto è sottoposto alla condizione risolutiva dell'esito negativo della sua approvazione secondo le disposizioni indicate nelle circolari del Ministero dell'Interno prot. n.13071 del 06.12.2023, n. 2425 del 17.06.2021, n. 3044 dell'08.03.2022 e n. 6468 del 24.05.2022, o della richiesta di approvazione alla Corte dei Conti e della registrazione;
20. che, ai sensi dell'art. 93 c. 1 del D.lgs. n. 36 del 2023, il RUP può avvalersi dell'ausilio della commissione giudicatrice ai fini della verifica dell'eventuale anomalia delle offerte;
21. di approvare gli allegati sottoelencati, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:



1. SPECIFICHE TECNICHE
 2. PROTOCOLLO D'INTESA DEL 6 OTTOBRE 2014
 3. SCHEMA DISCIPLINARE DI GARA
 4. SCHEMA DI CAPITOLATO TECNICO
 5. SCHEMA DI CONTRATTO
 6. BANDO DI GARA
 7. PATTO DI INTEGRITA'
 8. MODELLO DI DOMANDA DI PARTECIPAZIONE
 9. MODELLO D'“INFORMATIVA PRIVACY”
 10. REGOLE DEL SISTEMA DI E-PROCUREMENT DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE
 11. RIEPILOGO GARA CONSIP
 12. SCHEDA DI ESTIMO VALUTATIVO
 13. MANUALI OPERATIVI CONSIP (4 documenti)
 14. SCHEDA DESCRITTIVA DELLO STATO DEL VEICOLO
22. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento e della conseguente documentazione, ai sensi dell'art. 85 del D. Lgs 36/2023 e ss.mm.ii., sui siti internet: (UTGAV) https://www.prefettura.it/avellino/contenuti/Bandi_di_gara_e_contratti-70259.htm; (ADNA) <https://www.agenziademanio.it/it/gare-aste/forniture-e-servizi/> .

**P. la Prefettura – Ufficio Territoriale
del Governo di Avellino**
p. Il PREFETTO
il Vice Prefetto Vicario
(Maura Nicolina Perrotta)

**P. l'Agazia del Demanio
Direzione Regionale Campania**
IL DIRETTORE REGIONALE
(Mario Parlagreco)