



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Lazio

Roma, data del protocollo

DETERMINA DI ESCLUSIONE

Procedura negoziata ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento lavori di messa in sicurezza dell'immobile denominato Case per alloggio dei senza tetti, sito nel Comune di Ausonia (FR), alla via Alighieri n. 27, località Selvacava, allibrato alla scheda FRB0265, attraverso demolizione dell'edificio, previo rilievo della consistenza e indagini.

CIG: B18FA4597C **CUP:** E57E24000000005

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE LAZIO

in virtù dei poteri attribuiti dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 Ottobre 2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26 novembre 2021, con condizioni recepite dal Comitato di Gestione in data 07 dicembre 2021, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021 e comunicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 309 del 30 dicembre 2021, e dalla determinazione del Direttore dell'Agenzia del Demanio n. 106 del 14 luglio 2023, nonché in virtù della comunicazione organizzativa n. 12 del 27 gennaio 2023;

PREMESSO CHE

- con nota prot. n. 4420 del 09/04/2024 l'Ing. Pietro Servadio, è stato nominato Responsabile Unico del Progetto per la realizzazione dell'intervento in oggetto;
- con nota prot. n. 4675 del 15/04/2024 è stato nominato il TEAM di supporto al RUP
- con determina a contrarre prot. n. 5555 del 08/05/2024 è stato disposto di avviare la procedura di affidamento mediante RDO aperta sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), nell'ambito della categoria merceologica alle categorie di lavori OS 23 – Demolizione di opere, e della categoria scorporabile e subappaltabile OG 12 – Opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale, dei lavori di messa in sicurezza dell'immobile denominato Case per alloggio dei senza tetto, sito nel Comune di Ausonia (FR), alla via Alighieri n. 27, località Selvacava, allibrato alla scheda FRB0265, attraverso demolizione dell'edificio, previo rilievo della consistenza e indagini;
- l'importo complessivo dei lavori ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 è pari a € 88.000,00 (ottantottomila/00) oltre IVA, di cui € 7.244,28 (settemiladuecentoqua-rantaquattro/28) per costi della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 19.360,00 (diciannovemilatrecentosessanta/00) per costi della manodopera;
- è stato individuato quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo;

- il paragrafo 6.2. del disciplinare di gara prevede a pena d'esclusione in considerazione degli importi delle singole categorie di opere oggetto dell'appalto i seguenti requisiti di requisiti di capacità economica e finanziaria e tecnico-professionale:

“- con riferimento alla categoria OS23 attestazione di qualificazione SOA, rilasciata da Società Organismo di Attestazione regolarmente autorizzata, in corso di validità, ovvero possesso dei requisiti di cui all'art. 28 dell'allegato II.12 del D.Lgs. 36/2023 e in particolare “a) importo dei lavori analoghi eseguiti direttamente nel quinquennio antecedente la data di pubblicazione del bando non inferiore all'importo del contratto da stipulare; b) costo complessivo sostenuto per il personale dipendente non inferiore al 15 per cento dell'importo dei lavori eseguiti nel quinquennio antecedente la data di pubblicazione del bando; nel caso in cui il rapporto tra il suddetto costo e l'importo dei lavori sia inferiore a quanto richiesto, l'importo dei lavori è figurativamente e proporzionalmente ridotto in modo da ristabilire la percentuale richiesta; l'importo dei lavori così figurativamente ridotto vale per la dimostrazione del possesso del requisito di cui alla lettera a); c) adeguata attrezzatura tecnica.

-con riferimento alla categoria OG12 iscrizione alla categoria 10b dell'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali e attestazione di qualificazione SOA, rilasciata da Società Organismo di Attestazione regolarmente autorizzata, in corso di validità, ovvero possesso dei requisiti di cui all'art. 28 dell'allegato II.12 del D.Lgs. 36/2023 e in particolare “a) importo dei lavori analoghi eseguiti direttamente nel quinquennio antecedente la data di pubblicazione del bando non inferiore all'importo del contratto da stipulare; b) costo complessivo sostenuto per il personale dipendente non inferiore al 15 per cento dell'importo dei lavori eseguiti nel quinquennio antecedente la data di pubblicazione del bando; nel caso in cui il rapporto tra il suddetto costo e l'importo dei lavori sia inferiore a quanto richiesto, l'importo dei lavori è figurativamente e proporzionalmente ridotto in modo da ristabilire la percentuale richiesta; l'importo dei lavori così figurativamente ridotto vale per la dimostrazione del possesso del requisito di cui alla lettera a); c) adeguata attrezzatura tecnica”;

- nel disciplinare di gara è stato indicato quale termine di ricezione delle offerte il giorno 12/06/2024, ore 12:00;
- entro il suddetto termine sono pervenute n. 20 offerte, tra cui l'offerta dell'Operatore Economico D'Archi F.U.L. sas di D'Archi Ugo & C. (C.F. e P.IVA 02492270646);
- con determina prot. n. 7341 del 12/06/2024 sono stati nominati i componenti del Seggio di Gara, successivamente modificati con determina prot. 9273 del 17/07/2024;
- nel corso della seduta telematica del 18/06/2024, verbale n. 1 prot. n. 7876 del 24/06/2024 il Seggio di gara ha proceduto all'esame della documentazione amministrativa presentata da D'Archi F.U.L. sas di D'Archi Ugo & C;
- ad esito di tale seduta il Seggio ha rilevato in riferimento al suddetto concorrente quanto segue: *“l'Operatore economico non ha compilato e restituito l'eDGUE in formato elettronico .xml messo a disposizione dalla Stazione Appaltante in fase di gara”*, verbale n. 1 prot. n. 7876 del 24/06/2024;
- Stazione Appaltante, pertanto, ha attivato il soccorso istruttorio in favore del concorrente D'Archi F.U.L. sas di D'Archi Ugo & C, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 36/2023, inviando tramite la Sezione *“Comunicazioni”* del portale una richiesta di

- integrazione documentale - da rendersi entro le ore 12:00 del 18/07/2024 - volta a sanare le carenze documentali riscontrate nel sopraccitato verbale n. 1 del seggio di gara prot. n. 7876 del 24/06/2024;
- il suddetto concorrente ha fornito riscontro alla suddetta richiesta entro i termini precedentemente indicati, tuttavia, ad esito dell'esame della documentazione trasmessa il Seggio ha rilevato quanto segue: *"- nel DGUE l'operatore economico dichiara di voler subappaltare il 10% senza specificare le categorie delle lavorazioni da subappaltare, si chiedono chiarimenti; -dalla documentazione trasmessa dall'operatore economico non si evince il possesso dei requisiti di cui al par. 6.2 del disciplinare di gara (pag. 12 e 13) con riferimento sia alla categoria OS23 sia con alla categoria OG12"*, verbale n. 5 del 18/07/2024 prot. n. 9342 del 18/07/2024;
 - Stazione Appaltante, pertanto, ha attivato il soccorso istruttorio in favore del concorrente D'Archi F.U.L. sas di D'Archi Ugo & C, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 36/2023, inviando tramite la Sezione *"Comunicazioni"* del portale una richiesta di integrazione documentale - da rendersi entro le ore **12:00 del 25/07/2024** - volta a sanare le carenze documentali riscontrate nel sopraccitato verbale n. 5 del seggio di gara prot. n. 9342 del 18/07/2024;
 - l'operatore economico D'Archi F.U.L. sas di D'Archi Ugo & C ha fornito riscontro alla suddetta richiesta entro i termini precedentemente indicati, tuttavia, ad esito dell'esame della documentazione trasmessa il Seggio ha rilevato ancora quanto segue: *"- L'Operatore economico non risponde a quanto richiesto dalla Stazione Appaltante mediante l'attivazione del soccorso istruttorio in quanto: - non specifica le categorie delle lavorazioni da subappaltare, si chiedono chiarimenti; - dalla documentazione trasmessa non si evince il possesso dei requisiti di cui al par. 6.2 del disciplinare di gara (pag. 12 e 13) con riferimento sia alla categoria OS23 sia con alla categoria OG1;"*, verbale n. n. 6 prot. n. 9859 del 26/07/2024;
 - l'operatore in questione, infatti, all'interno della *"DICHIARAZIONE RELATIVA AL POSSESSO DEI REQUISITI PER L'AFFIDAMENTO DEI CONTRATTI PUBBLICI EX ARTT. 94, 95, 96, 97, 98 E 100 DEL D.LGS. N. 36/2023"* trasmessa in riscontro all'istanza di soccorso istruttorio ha segnalato soltanto l'esecuzione di due servizi relativi alla categoria OS 23 uno nell'anno 2009 e l'altro nell'anno 2010, ed un solo servizio per la categoria OG 12 nell'anno 2018;

CONSIDERATO CHE

- il paragrafo 5 del disciplinare di gara prevede espressamente che i concorrenti devono essere in possesso, a pena di esclusione, dei requisiti di ordine generale previsti dal Codice nonché degli ulteriori requisiti indicati nella lex specialis di gara;
- il paragrafo 6.2. del disciplinare di gara richiede, in considerazione degli importi delle singole categorie di opere oggetto dell'appalto, i seguenti requisiti di requisiti di capacità economica e finanziaria e tecnico-professionale:
 - "- con riferimento alla categoria OS23 attestazione di qualificazione SOA, rilasciata da Società Organismo di Attestazione regolarmente autorizzata, in corso di validità, ovvero possesso dei requisiti di cui all'art. 28 dell'allegato II.12 del D.Lgs. 36/2023 e in particolare "a) importo dei lavori analoghi eseguiti direttamente nel quinquennio antecedente la data di pubblicazione del bando non inferiore all'importo del contratto da stipulare; b) costo complessivo sostenuto per il personale dipendente non inferiore al 15 per cento dell'importo dei lavori eseguiti nel quinquennio antecedente la data di pubblicazione del bando; nel caso in cui il rapporto tra il suddetto costo e l'importo dei lavori sia inferiore a quanto richiesto, l'importo dei lavori è figurativamente e*

proporzionalmente ridotto in modo da ristabilire la percentuale richiesta; l'importo dei lavori così figurativamente ridotto vale per la dimostrazione del possesso del requisito di cui alla lettera a); c) adeguata attrezzatura tecnica.

-con riferimento alla categoria OG12 iscrizione alla categoria 10b dell'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali e attestazione di qualificazione SOA, rilasciata da Società Organismo di Attestazione regolarmente autorizzata, in corso di validità, ovvero possesso dei requisiti di cui all'art. 28 dell'allegato II.12 del D.Lgs. 36/2023 e in particolare "a) importo dei lavori analoghi eseguiti direttamente nel quinquennio antecedente la data di pubblicazione del bando non inferiore all'importo del contratto da stipulare; b) costo complessivo sostenuto per il personale dipendente non inferiore al 15 per cento dell'importo dei lavori eseguiti nel quinquennio antecedente la data di pubblicazione del bando; nel caso in cui il rapporto tra il suddetto costo e l'importo dei lavori sia inferiore a quanto richiesto, l'importo dei lavori è figurativamente e proporzionalmente ridotto in modo da ristabilire la percentuale richiesta; l'importo dei lavori così figurativamente ridotto vale per la dimostrazione del possesso del requisito di cui alla lettera a); c) adeguata attrezzatura tecnica";

- ai sensi dell'articolo 101 comma 2 del D.Lgs 36/2023 l'operatore economico che in sede di soccorso istruttorio non adempia alle richieste della stazione appaltante entro il termine stabilito è escluso dalla procedura;
- l'articolo 13 della *lex specialis* di gara prevede espressamente che *"in caso di inutile decorso del termine, la stazione appaltante procede all'esclusione del concorrente dalla procedura"*;
- secondo l'orientamento giurisprudenziale consolidato il termine assegnato dalla stazione appaltante al concorrente in sede di soccorso istruttorio è perentorio, con la conseguenza che è legittima l'esclusione dalla gara in caso di mancato rispetto del medesimo (su tutte, Consiglio di Stato, sez. V, 09 febbraio 2024 n. 1333 sez. IV, 22 dicembre 2022, n. 11250);
- atteso che il seggio ha appurato relativamente al concorrente D'Archi F.U.L. sas di D'Archi Ugo & C:
 - nella seduta di cui al verbale n. 1 prot. n. 7876 del 24/06/2024 che *"l'Operatore economico non ha compilato e restituito l'eDGUE in formato elettronico .xml messo a disposizione dalla Stazione Appaltante in fase di gara"*;
 - nella seduta di cui al verbale n. 5 del 18/07/2024 prot. n. 9342 del 18/07/2024 che *"- nel DGUE l'operatore economico dichiara di voler subappaltare il 10% senza specificare le categorie delle lavorazioni da subappaltare, si chiedono chiarimenti; -dalla documentazione trasmessa dall'operatore economico non si evince il possesso dei requisiti di cui al par. 6.2 del disciplinare di gara (pag. 12 e 13) con riferimento sia alla categoria OS23 sia con alla categoria OG12"*;
 - nella seduta di cui al verbale n. 6 prot. n. 9859 del 26/07/2024 che *"l'Operatore economico non risponde a quanto richiesto dalla Stazione Appaltante mediante l'attivazione del soccorso istruttorio in quanto: - non specifica le categorie delle lavorazioni da subappaltare, si chiedono chiarimenti; - dalla documentazione trasmessa non si evince il possesso dei requisiti di cui al par. 6.2 del disciplinare di gara (pag. 12 e 13) con riferimento sia alla categoria OS23 sia con alla categoria OG1;"*
- dalla documentazione fornita il concorrente D'Archi F.U.L. sas di D'Archi Ugo & C non risulta in possesso, pertanto, del requisito richiesto a pena d'esclusione dalla *lex specialis* di gara di cui al par. 6.2 per la categoria OS 23 e OG 12;
- l'Operatore economico non ha risposto a quanto richiesto dalla Stazione Appaltante mediante l'attivazione del soccorso istruttorio;

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

- di escludere dalla procedura di gara in oggetto del concorrente D'Archi F.U.L. sas di D'Archi Ugo & C, (CF e P.IVA 02492270646), per le motivazioni precedentemente illustrate che si richiamano integralmente;
- di procedere alla comunicazione del presente provvedimento di esclusione al concorrente sopra indicato;
- di provvedere a pubblicare il presente provvedimento;
- di dare atto che ai sensi dell'art. 120 del Codice del Processo Amministrativo avverso il presente provvedimento potrà essere proposto ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio, sito in via Flaminia n. 189, 00196 Roma, nel termine di 30 giorni dalla comunicazione effettuata ai sensi dell'art. 90 del D.Lgs. 36/2023;
- di dare atto che il diritto di accesso agli atti relativi alla presente procedura potrà essere esercitato secondo quanto previsto dall'artt. 35-36 del D.Lgs. n. 36/2023 e, in quanto ancora applicabile, dal Regolamento dell'Agenzia del Demanio sulla disciplina del diritto di accesso reperibile sul sito istituzionale dell'Agenzia.

Il Direttore Regionale
Maria Brizzo