



Milano, data del protocollo

DETERMINA DI REVOCA

della Decisione di contrarre e determina di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. n. 36/2023, prot. n. 2024/1597/Atti del 27/07/2024, disposta in favore di Fattore T.U.O. G&D di Giulio Galotta, in relazione al servizio di medico competente per le prestazioni professionali relative agli adempimenti previsti dal D.lgs. n. 81/2008 per la sede della Direzione Regionale Lombardia e la sede di Milano della Struttura per la Progettazione - Polo Operativo Territoriale Lombardia Nord, nonché di alcuni servizi formativi - CIG B250EE788C.

IL DIRETTORE REGIONALE DELLA LOMBARDIA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

Premesso che:

- 1) con Decisione di contrarre e determina di affidamento di cui al prot. n. 2024/1597/Atti in data 26/07/2024 questa Stazione Appaltante ha provveduto all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.lgs. n. 36/2023, all'Operatore Economico "Fattore T.U.O. G&D di Giulio Galotta" con sede a Milano in Via Filippo Sassetti n. 32, del servizio di medico competente per le prestazioni professionali relative agli adempimenti previsti dal D.lgs. n. 81/2008 per la sede della Direzione Regionale Lombardia e la sede di Milano della Struttura per la Progettazione - Polo Operativo Territoriale Lombardia Nord nonché alcuni ulteriori servizi formativi;
- 2) in data 20/08/2024 la Stazione Appaltante ha trasmesso al suddetto Operatore Economico affidatario la bozza del contratto di appalto per preventiva condivisione dei contenuti in vista della stipula del contratto medesimo fissata per il giorno 26/08/2024;
- 3) con e-mail del 23/08/2024 la Fattore T.U.O. ha inviato la bozza del contratto con alcune proposte di modifica inerenti agli artt. 2, 3, 5 e 18 della bozza medesima, nonché una comunicazione recante "Osservazioni" in cui ha reso noto per la prima volta a questa Stazione Appaltante che, in merito ai docenti da impiegare per il servizio di formazione in materia di primo soccorso, si sarebbe avvalsa di professionisti esterni che "non hanno un rapporto di lavoro coordinato e continuativo della durata di tre anni" con Fattore T.U.O.;

- 4) la carenza di tale essenziale requisito si pone in contrasto con l'art. 2 lett. B) "Formazione" del Capitolato Tecnico Prestazionale, sottoscritto in sede di presentazione dell'offerta dallo stesso Operatore Economico per presa visione ed accettazione di tutti i relativi contenuti, il quale prevede che *"I docenti impiegati dovranno essere dipendenti dell'Organizzatore; nel caso siano liberi professionisti/collaboratori esterni l'Organizzatore dovrà dimostrare la loro collaborazione continua con l'Organizzatore stesso (almeno riferita all'ultimo triennio)"*;
- 5) nella suddetta comunicazione di "Osservazioni", il menzionato Operatore affidatario ha altresì formulato istanza di deroga al requisito di collaborazione continuativa di durata almeno triennale *"al fine di agevolare le attività formative da concordare"*;
- 6) a seguito delle suindicate "Osservazioni" la scrivente Stazione Appaltante, con nota prot. n. 2024/15420/ATTI del 29/08/2024 ha comunicato all'Operatore affidatario l'avvio del procedimento amministrativo finalizzato alla revoca della Decisione di contrarre e della determina di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. n. 36/2023, prot. n. 2024/1597/Atti del 27/07/2024, per l'affidamento del servizio di medico competente per le prestazioni professionali relative agli adempimenti previsti dal D.lgs. n. 81/2008;
- 7) con PEC del 03/09/2024 Fattore T.U.O. ha trasmesso a questa Stazione Appaltante un'articolata memoria nella quale, dopo aver mosso alcune contestazioni in ordine alla procedura di affidamento ed al successivo procedimento amministrativo finalizzato alla revoca della Decisione di contrarre e determina di affidamento diretto, ha dichiarato *"di non aver più intenzione di proseguire con questa trattativa, che ritiene chiusa con la Stazione Appaltante alla ricezione delle presenti memorie, declinandola definitivamente"*;

Considerato che:

- 8) il sopra riportato requisito inerente alla collaborazione continuativa dei docenti liberi professionisti/collaboratori esterni con l'Operatore Economico riferita almeno all'ultimo triennio costituisce un elemento indispensabile finalizzato a comprovare la qualità del servizio formativo richiesto;
- 9) il carattere essenziale di tale requisito preclude alla Stazione Appaltante la possibilità di accordare la deroga inizialmente richiesta da Fattore T.U.O., in considerazione del fatto che ciò comporterebbe un ingiustificato ed illegittimo vantaggio a favore di un Operatore Economico rispetto ad altri, a discapito del conseguimento di un più elevato standard del servizio di formazione da affidare, nonché andrebbe ad incidere sul rispetto del principio di buon andamento, imparzialità e proporzionalità che connotano l'azione della Pubblica Amministrazione ;
- 10) l'Operatore Economico non ha mai reso una dichiarazione e/o documentazione che comprovi il requisito richiesto all'art. 2 lett. B) "Formazione" del Capitolato Tecnico Prestazionale ed i motivi addotti dal medesimo, nella propria memoria del 03/09/2024, non hanno comunque superato le ragioni indicate dalla

scrivente Stazione Appaltante nella comunicazione di avvio del procedimento prot. n. 15420 del 29/08/2024;

- 11) nella suddetta memoria del 03/09/2024 l'Operatore Economico ha inoltre, dichiarato di non aver più intenzione di proseguire la trattativa ritenendola "*chiusa*" e, quindi, di non aver più interesse all'affidamento del servizio;
- 12) tali ragioni e la permanente impossibilità, dunque, di procedere alla sottoscrizione del contratto con l'Operatore Economico affidatario Fattore T.U.O. configurano validi presupposti affinché la scrivente Stazione Appaltante disponga la revoca della Decisione di contrarre e determina di affidamento di cui al prot. n. 2024/1597/Atti del 26/07/2024.

Tutto ciò premesso e considerato:

- preso atto del contenuto della nota dell'Operatore Economico del 23/08/2024 recante "Osservazioni" e nella quale il medesimo Operatore dichiara di non essere in possesso del requisito fondamentale previsto all'art. 2, lett. B) "Formazione" del Capitolato Tecnico Prestazionale;
- esaminati gli atti ed i documenti in possesso di questa Direzione Regionale Lombardia dell'Agenzia del Demanio;
- vista la L. n. 241/1990;
- visto il D.lgs. n. 36/2023;
- preso atto del contenuto della memoria dell'Operatore Economico del 03/09/2024, con cui non vengono superate le ragioni che hanno indotto la Stazione Appaltante ad avviare il procedimento amministrativo, ai sensi dell'art. 21-*quinquies* della L. n. 241/1990, finalizzato alla revoca della Decisione di contrarre e determina di affidamento diretto di cui al prot. n. 2024/1597/Atti del 27/07/2024 a favore di Fattore T.U.O. G&D di Giulio Galotta;
- preso atto, altresì, della dichiarazione dell'Operatore Economico Fattore T.U.O., contenuta nella suddetta memoria del 03/09/2024 e relativa alla sopravvenuta carenza di interesse dello stesso Operatore all'affidamento del servizio;

DETERMINA

DI REVOCARE, alla luce delle considerazioni sopra illustrate, la Decisione di contrarre e determina di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. n. 36/2023 di cui al prot. n. 2024/1597/Atti del 27/07/2024 in favore di Fattore T.U.O. G&D di Giulio Galotta, per carenza del requisito, previsto all'art. 2 lett. B) "Formazione" del Capitolato Tecnico Prestazionale, inerente alla collaborazione continuativa dei docenti liberi professionisti/collaboratori esterni con l'Operatore Economico riferita almeno all'ultimo triennio;

DI DISPORRE che la presente Determina venga comunicata agli Operatori Economici che hanno dato riscontro all'avviso esplorativo e venga pubblicata sui siti informatici, ivi compreso quello dell'Autorità, previsti dalla normativa vigente;

DI AUTORIZZARE lo svincolo e la restituzione, a chi di diritto, della polizza n. 08374/34/50038939 del 30/07/2024, rilasciata da Helvetia Compagnia Svizzera d'Assicurazioni SA Rappresentanza Generale e Direzione per l'Italia di Milano per l'importo di Euro 952,65= (*novecentocinquantadue/65*), corrisposta a titolo di garanzia fideiussoria definitiva;

DI DEMANDARE al RUP ed all'Ufficio Gare e Appalti, per quanto di rispettiva competenza, ogni altro adempimento consequenziale nel rispetto della normativa vigente, ivi compresi gli obblighi in materia di Trasparenza Amministrativa;

DI DARE ATTO che avverso la presente Determina è possibile presentare ricorso avanti il T.A.R. Lombardia - Sede di Milano nel termine di trenta giorni dalla relativa comunicazione.

**IL DIRETTORE REGIONALE
DELLA DIREZIONE REGIONALE LOMBARDIA
DELL'AGENZIA DEL DEMANIO
Massimiliano Iannelli**

Il Vicedirettore Regionale e R.U.P.:

Gianluca Michele Caristi 02/762618218 - gianluca.caristi@agenziademanio.it