



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Emilia-Romagna
Ufficio del Direttore

Bologna, data del protocollo

DECISIONE DI CONTRARRE E DETERMINA DI AFFIDAMENTO

Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b), del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, a favore dell'Operatore economico SECUREFFE S.R.L., C.F./P.IVA 10729480961, per l'esecuzione dei servizi fiduciari di portierato e reception - CPV: 98341140-8 - CIG: B35B6207F1.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE EMILIA-ROMAGNA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

In virtù della Determinazione del Direttore dell'Agenzia del Demanio n. 106 del 14/07/2023, recante prot. n. 2023/17478/DIR e della Comunicazione Organizzativa del Direttore dell'Agenzia del Demanio n. 14/2022 del 3 Febbraio 2022, pubblicata sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio, in pari data

VISTO:

- il D.lgs. 30 Luglio 1999 n. 300, recante la *“Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'articolo 11 della Legge 15 marzo 1997 n. 59”*, che all'art. 65 ha istituito l'Agenzia del Demanio, alla quale è stato attribuito il compito di amministrare i beni immobili dello Stato, con il compito di razionalizzarne e valorizzarne l'impiego e di sviluppare il sistema informativo sui beni del demanio e del patrimonio;
- il D.lgs. 3 Luglio 2003 n. 173, recante la *“Riorganizzazione del Ministero dell'Economia e delle Finanze e delle agenzie fiscali, a norma dell'art. 1 della legge 6 luglio 2002, n. 137”*, con cui l'Agenzia del Demanio è stata trasformata in Ente Pubblico Economico;
- il D.lgs. 31 Marzo 2023 n. 36 e ss.mm.ii. *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* (di seguito *“Codice”*);
- gli artt. 22 e 25 del Codice, rispettivamente, in tema di ecosistema, di approvvigionamento digitale e di piattaforme di approvvigionamento digitale;
- in particolare, gli artt. 48 e ss., Parte I del Libro II del Codice, che disciplinano i contratti di importo inferiore alle soglie europee;

- l'art. 63, comma 4, del Codice, con cui si dispone la qualificazione di diritto come Stazione appaltante dell'Agenzia del Demanio;
- il codice n. 0000225554 di iscrizione dell'Agenzia del Demanio all'AUSA;
- il D.lgs. 33/2013 e l'art. 28 del Codice in materia di Amministrazione trasparente;
- lo Statuto dell'Agenzia del demanio, deliberato dal Comitato di gestione in data 19 dicembre 2003 e s.m.i., da ultimo modificato e integrato con delibera del Comitato di gestione adottata nella seduta del 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze il 25 novembre 2021, con suggerimenti recepiti dal Comitato di gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia il 17 dicembre 2021;
- il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Agenzia del demanio, deliberato dal Comitato di gestione in data 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero vigilante con condizioni recepite dal Comitato di gestione il 7 dicembre 2021, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2024-2026, deliberato dal Comitato di gestione dell'Agenzia del Demanio nella seduta del 30 Gennaio 2024;
- il Modello di Organizzazione e Controllo ex D.lgs. 231/2001 (c.d. Modello 231) e il documento "Impegno etico" dell'Agenzia del Demanio, entrambi pubblicati sul citato sito istituzionale;
- il d.lgs. 81/2008 e la Determinazione AVCP n. 3 del 5 marzo 2008 in materia di rischi interferenziali;
- quanto precisato nella Delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023, recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024";
- la nota prot. 2024/5561/DPCA-PBC del 04/03/2024 con la quale è stata data notizia che l'Ufficio Legislativo – Finanze con nota prot. 8855 del 23/02/2024 ha approvato il Bilancio di Previsione per l'esercizio 2024, deliberato dal Comitato di Gestione il 20 dicembre 2023.

PREMESSO CHE

- al fine di assicurare un maggiore efficientamento interno dell'organizzazione e un maggior presidio della sede dell'Agenzia del Demanio di Bologna – Direzione Regionale Emilia-Romagna - si rende necessario acquisire un servizio costante di portierato e reception con mansioni funzionali alle attività istituzionali dell'Ente, che non possono essere garantite dal personale interno;
- il suddetto servizio sarà prestato inizialmente presso l'attuale edificio sito in Bologna Piazza Malpighi, 19, e in continuità, presso la nuova sede della Direzione Regionale Emilia-Romagna dell'Agenzia del Demanio sita in Bologna alla Via Azzo Gardino n°61, ad oggi, in fase di completamento dei lavori di costruzione;
- con nota acquisita al prot. n. 2024/7857 a firma del Direttore della Direzione Regionale Emilia-Romagna, è stata nominata Responsabile unico del procedimento, Grazia Rotunno;
- con nota acquisita al prot. n. 2024/15627 a firma del Direttore della Direzione Regionale Emilia-Romagna, è stata nominato il team di supporto per l'espletamento dell'incarico in questione;

- il RUP ha predisposto la documentazione per l'affidamento al fine di soddisfare il fabbisogno sotteso all'esecuzione del servizio sopra specificato;

DATO ATTO CHE

- il RUP, con la proposta prot. 2024/ 17015 del 2024 del 29/10/2024, ha rappresentato quanto segue.

- il costo complessivo del servizio, a corpo, è stato quantificato per l'intera durata (24 mesi) in € 135.436,74 (euro centotrentacinquemilaquattrocentotrentasei/74) oltre Iva di legge, in base alle necessità orarie e agli importi desunti dalla Tabella ministeriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale della Tutela delle Condizioni di Lavoro e delle Relazioni Industriali - *Div. III "costo medio orario per il personale dipendente da istituti ed imprese di vigilanza privata e servizi di sicurezza"*, con riferimento ad operatore di livello D (con adeguamento contrattuale sino alla scadenza del servizio), maggiorato di quota per spese generali ed utile di impresa, ed è determinato come di seguito riportato:

- € 134.436,74 (euro centotrentaquattromilaquattrocentotrentasei/74) quale importo complessivo del servizio soggetto a ribasso, di cui € 108.155,06 (euro centoottomilacentocinquantacinque/06) per costo della manodopera determinato ai sensi dell'art. 41 comma 13 del Codice e non soggetto a ribasso ai sensi del comma 14;
- € 1.000,00 (euro mille/00) per gli oneri per la sicurezza interferenziali non soggetti a ribasso.

- è stato indicato ai sensi dell'art. 11, commi 1 e 2, del codice il contratto collettivo nazionale "Servizi fiduciari e vigilanza privata" applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto;

- la suddetta somma trova copertura economica nella classe di budget "*FD0240 - Servizi Gestione e manutenzione immobili.*"

- il RUP ha verificato la non sussistenza di un bando SDAPA, di una convenzione/accordo quadro attiva/o stipulata da Consip S.p.A., afferenti all'oggetto specifico del servizio;

- per l'appalto in oggetto non sussiste interesse transfrontaliero certo;

- di aver proceduto ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b) del codice per l'affidamento del servizio in oggetto;

- gli elementi essenziali del contratto sono puntualmente descritti nel Capitolato Tecnico Prestazionale e nello schema di contratto;

- non sussistono criteri ambientali minimi (CAM) per il servizio oggetto dell'affidamento;

- con riferimento al criterio di aggiudicazione è stato utilizzato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a) D. Lgs. 36/2023, valutato sulla base dei seguenti elementi:

- possesso di specifiche certificazioni dell'Appaltatore e del personale addetto all'esecuzione del servizio (valutazione sul possesso di ogni certificazione afferente al servizio anche relativa a specifica formazione del personale addetto al servizio);
- proposte migliorative del servizio (valutazione di ogni prestazione migliorativa del servizio proposta e/o eventuale differenti modalità organizzate che assicurino una maggiore efficienza).

- ricorrendo i presupposti di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) del Codice, il RUP ha ritenuto di procedere all'affidamento diretto del servizio descritto in premessa nei confronti dell'operatore economico SECUREFFE S.R.L., C.F./P.IVA 10729480961, scelto in quanto in possesso di adeguate esperienze nel settore oggetto dell'affidamento;
- in data 24.09.2024 il RUP ha, pertanto, avviato tramite la Piattaforma telematica di e-procurement "Acquisti in rete – Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione" (MePa) la trattativa diretta n. NG4648365, con il suddetto operatore, attiva per il bando: "Servizi" - Categoria: "Servizi di vigilanza attiva", fissando come termine per la presentazione dell'offerta il giorno 30/09/2024, ore 23:59;
- In data 01/10/2024 il RUP ha accertato che l'operatore avesse presentato l'offerta, di fatto pervenuta in tempo utile; tale offerta, a seguito di chiarimenti in riferimento alla documentazione amministrativa, richiesti dalla Stazione Appaltante tramite piattaforma MePA, è stata oggetto di specifica analisi e valutazione da parte del RUP che l'ha ritenuta ammissibile in quanto idonea e migliorativa rispetto alle prestazioni oggetto del servizio, dando altresì atto del ribasso presentato dall'Operatore pari allo 0,8% sull'importo complessivo a corpo di € 134.436,74;
- in esito, quindi, alla trattativa diretta svolta dal RUP è risultato aggiudicatario l'Operatore economico SECUREFFE S.R.L., C.F./P.IVA 10729480961, per l'importo di € 133.361,24 derivante dal ribasso sopra specificato, a cui sommare € 1.000,00 per costi della sicurezza interferenziale, oltre IVA.

ATTESO CHE

- dai controlli effettuati, il citato operatore economico risulta essere in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale di cui agli artt. 94 e 95 e 100 del Codice;

CONSIDERATO CHE

- l'art. 17 del Codice, ai commi 1 e 2, dispone che *"1. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. 2. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al co. 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale"*;
- l'art. 50, co. 1, lett. b), del Codice, con riferimento ai contratti di importo inferiore alle soglie europee, stabilisce che le stazioni appaltanti possono procedere mediante *"affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante"*;
- ai sensi dell'art. 58 del Codice, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti al fine di rispondere ad esigenze di semplificazione e riduzione dei costi di transazione connessi alla gestione dei rapporti contrattuali con l'Agenzia, che si interfaccerebbe con un unico interlocutore;
- è stato rispettato il principio di rotazione degli affidamenti rispetto alla categoria merceologica menzionata, ai sensi dell'art. 49 del Codice;

- è stato confermato il costo della manodopera indicato dalla Stazione Appaltante ed è stato verificato il costo della sicurezza aziendale indicato in sede di presentazione dell'offerta dell'operatore economico sopra menzionato nonché la rispondenza del contratto collettivo applicato;
- sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del servizio, si ravvisano rischi interferenziali e, conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3, del D.lgs. 81/2008 è stato predisposto il Documento di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI);
- che, ai sensi degli artt. 53 e 117 del codice, l'affidatario è tenuto a presentare garanzia definitiva per un valore pari al 5% del contratto, pari ad € 6.718,06
- che l'affidatario è tenuto a presentare prima della stipula del contratto la polizza assicurativa a garanzia della responsabilità civile;

Le premesse e le considerazioni sono parte essenziale del dispositivo che segue

DETERMINA

1. **DI APPROVARE** la proposta del RUP prot. prot. 2024/17015 del 29/10/2024, con gli atti alla stessa allegati, in particolare la specifica dell'affidamento condotto ed il capitolato tecnico prestazionale;
2. **DI APPROVARE** specificamente l'affidamento dei servizi fiduciari di portierato e reception mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del d.lgs. 36/2023 all'operatore economico SECUREFFE S.R.L., C.F./P.IVA 10729480961, con sede in Baranzate (MI), alla Via Alessandro Manzoni, n.45, CAP 45021, per un importo complessivo, comprensivo di costi della sicurezza interferenziale pari ad € 134.361,24 oltre IVA di legge;
3. **DI DARE ATTO** che il termine per l'esecuzione delle prestazioni contrattuali è pari a 24 mesi decorrenti dalla data di verbale di avvio del servizio o dall'eventuale avvio di esecuzione anticipata dello stesso;
4. **DI DARE ATTO** che successivamente all'affidamento, il contratto sarà stipulato in modalità elettronica mediante scrittura privata secondo quanto previsto dagli artt. 18 e 55 del citato d.lgs. 36/2023, nel rispetto di tutte le specifiche tecniche per l'esecuzione del servizio e nel rispetto degli obblighi previsti dalla legge n.13/2010 in tema di tracciabilità dei flussi finanziari;
5. **DI DARE ATTO** che l'affidamento trova copertura finanziaria nella classe di budget "*FD0240 - Servizi - Gestione e manutenzione immobili*";
6. **DI DEMANDARE** al RUP ogni altro adempimento consequenziale nel rispetto della normativa vigente, ivi compresi gli obblighi in materia di trasparenza amministrativa.

Il Direttore Regionale

Luca Michele Terzaghi

(firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)

Visto finanziario

Il Vicedirettore

Roberto Capuano

(firmato digitalmente ai sensi del Dlgs 82/2005)