



Prefettura di Reggio Emilia
Ufficio territoriale del Governo



AGENZIA DEL DEMANIO
DIREZIONE REGIONALE EMILIA ROMAGNA

DETERMINA DI ANNULLAMENTO DELLA DECISIONE DI CONTRARRE DEL 14/12/2023 RECANTE NUMERO DI PROTOCOLLO 81202/2023 PER VIOLAZIONE DELL'ART. 19 DEL D.LGS 36/2023 E CONSEGUENZIALE DECISIONE DI CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO, TRAMITE PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS 36/2023, DEL SERVIZIO DI RECUPERO, CUSTODIA E ACQUISTO DEI VEICOLI OGGETTO DEI PROVVEDIMENTI DI SEQUESTRO AMMINISTRATIVO, FERMO O CONFISCA AI SENSI DELL'ART. 214 BIS DEL D. LGS. N. 285/92 - AMBITO TERRITORIALE PROVINCIALE DI REGGIO EMILIA.

**IL PREFETTO DI REGGIO EMILIA
E
IL DIRETTORE REGIONALE
DELLA DIREZIONE REGIONALE
EMILIA ROMAGNA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO**

PREMESSO

che con decisione di contrarre del 14/12/2023, assunta al protocollo al n. 81202/2023 la Prefettura di Reggio Emilia - Ufficio Territoriale del Governo e la Direzione Regionale Emilia Romagna dell'Agenzia del Demanio, hanno indetto una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, per la selezione di operatori qualificati cui affidare, per un quinquennio, nell'ambito territoriale della Provincia di Reggio Emilia, il servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214-bis del D.lgs. n. 285/92;

che, tuttavia, l'art. 19 del d.lgs. n. 36/2023 prescrive che le stazioni appaltanti assicurino la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti nel rispetto dei principi e delle disposizioni del codice dell'amministrazione digitale e che particolarmente dal 01/01/2024, l'acquisizione del CIG viene effettuata direttamente dalle piattaforme di approvvigionamento digitale certificate che gestiscono il ciclo di vita del contratto, mediante lo scambio di dati e informazioni con la BDNCP;

che per difficoltà organizzative e tecniche connesse alla sopra specificata novità legislativa (piattaforme di approvvigionamento digitale) ed agli stretti tempi a disposizione, soprattutto per dar corso alle pubblicazioni, non è stato possibile dare avvio alla procedura di gara in questione entro il 01/01/2024;

che per effetto di quanto sopra, occorre procedere all'annullamento della procedura avviata con la precedente decisione di contrarre perché in violazione dell'art. 19 del d.lgs. n. 36/2023 ed al conseguente annullamento del CIG precedentemente acquisito nonché al conseguente avvio di una nuova procedura di gara che possa essere interamente svolta sulla piattaforma CONSIP;

che con l'occasione deve provvedersi alla nomina di un nuovo Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, in possesso dei requisiti di cui



Prefettura di Reggio Emilia
Ufficio territoriale del Governo



AGENZIA DEL DEMANIO
DIREZIONE REGIONALE EMILIA ROMAGNA

all'allegato I.2 del citato Codice in sostituzione del precedente, nella persona del dott.ssa Caterina Minutoli quale Viceprefetto Vicario pro tempore di questa Prefettura;
che accanto al RUP viene anche nominato come Direttore dell'Esecuzione il Dirigente pro tempore dell'Area III;

ciò premesso,

VISTO l'art. 214bis del Codice della strada, approvato con decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, come successivamente modificato, da ultimo con D.L. 4 ottobre 2018, n. 113 convertito con modificazioni dalla legge 1° dicembre 2018, n. 132 - che prevede, tra l'altro, che l'individuazione del cd. "custode-acquirente" (ovverosia il soggetto a cui procedere al trasferimento della proprietà, ai sensi degli articoli 213, comma 2-quater, e 214, comma 1, ultimo periodo, dei veicoli sottoposti a sequestro amministrativo o a fermo, nonché dell'alienazione dei veicoli confiscati a seguito di sequestro amministrativo) avvenga all'esito dello svolgimento di gare ad evidenza pubblica con soggetti che hanno stipulato apposita convenzione con il Ministero dell'Interno e con l'Agenzia del Demanio, ai fini del trasferimento in proprietà dei veicoli sottoposti a sequestro o a fermo amministrativo, nonché dell'alienazione dei veicoli confiscati;

VISTO il protocollo d'intesa prot. 14873 in data 6 ottobre 2014, tra il Ministero dell'Interno e l'Agenzia del Demanio con il quale, nel demandare l'espletamento delle suddette gare, per gli Ambiti territoriali rimasti ancora scoperti, alle Prefetture e alle Direzioni Regionali dell'Agenzia del Demanio territorialmente competenti, sono stati individuati gli indirizzi relativi ai criteri oggettivi, alla documentazione di gara, alla nomina del responsabile del procedimento, alla nomina della commissione di gara, nonché per quanto concerne le spese per la pubblicità dei bandi di gara;

CONSIDERATO che:

- il contratto rep. n. 5112 del 16/12/2020, relativo all'affidamento del servizio di recupero, custodia ed acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214 bis del D.lgs. 30.04.1992 n. 285, per l'ambito provinciale di Reggio Emilia, avente decorrenza dal 01/01/2021, è scaduto il 31/12/2023;
- a seguito della decisione di contrarre del 14/12/2023, assunta al protocollo al n. 81202 la Prefettura di Reggio Emilia - Ufficio Territoriale del Governo e la Direzione Regionale Emilia Romagna dell'Agenzia del Demanio hanno concesso una proroga tecnica al contratto rep. n. 5112 del 16/12/2020, fino al 30/06/2024;
- in considerazione del flusso medio di veicoli oggetto di custodia nel quinquennio precedente a quello di indizione della procedura di gara per l'ambito provinciale di Reggio Emilia, si stima che il valore presuntivo quinquennale del servizio di custodia, recupero e trasporto, sia pari a € 614.754,10 – I.V.A. esclusa;

CONSIDERATA la necessità di avviare le prescritte procedure di gara, preordinate all'individuazione del contraente al quale affidare l'esecuzione del servizio sopra indicato per un quinquennio nell'ambito provinciale di Reggio Emilia, dalla data di rilascio al custode acquirente, da parte delle Stazioni appaltanti, delle credenziali di accesso al sistema informatizzato di trasmissione dei dati (SIVES), ferma restando, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del citato D.lgs. n. 36/2023, l'eventuale proroga del contratto in essere, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo



Prefettura di Reggio Emilia
Ufficio territoriale del Governo



AGENZIA DEL DEMANIO
DIREZIONE REGIONALE EMILIA ROMAGNA

contraente;

VISTA la circolare prot. n. 13071/2023 del 6/12/2023, con la quale il Ministero dell'Interno, nel trasmettere la documentazione aggiornata per l'espletamento della gara di cui trattasi, ha disposto che venga dato corso immediato, in raccordo con la competente Direzione Regionale dell'Agenzia del Demanio, alle attività amministrative finalizzate all'espletamento delle nuove gare;

VISTO il D.Lgs. 31/3/2023, nr. 36 – Codice dei contratti pubblici;

VISTO, in particolare, l'art. 17, comma 1, del richiamato D.lgs. n. 36/2023 in cui è disposto che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

PRESO ATTO che, a tal riguardo, gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici sono contenuti nella documentazione (disciplinare di gara, capitolato tecnico e schema di contratto), trasmessa dal Ministero dell'Interno con la circolare 13071 del 06/12/2023 nella quale sono indicate anche le tariffe per la custodia dei veicoli e le modalità e le condizioni di acquisto dei veicoli relativi all'ambito territoriale di riferimento;

VISTA, rispetto agli elementi essenziali del contratto, la prefettura della Prefettura Ufficio Territoriale di Reggio Emilia, prot. nr. 41017 del 20/6/2024, con la quale è stata richiesta la conferma di autorizzazione alla spesa per l'impegno derivante dall'affidamento del servizio, computato in base ad una proiezione del flusso medio dei veicoli oggetto di giacenza nel quinquennio antecedente ed al costo medio della giacenza stabilito in € 3 al giorno per un periodo di 40 giorni, considerando, altresì, un importo a veicoli di € 100,00 per spese di recupero e trasporto, così determinato, per il quinquennio 2025-2029:

- totale medio annuo: € 122.950,82 (IVA esclusa) di cui € 45.081,97 (IVA esclusa) a carico del Ministero dell'Interno;
- totale nel quinquennio € 614.754,10 (IVA esclusa) di cui € 225.409,84 (IVA esclusa) a carico del Ministero dell'Interno;

VISTA la nota del Ministero dell'Interno, prot. n. 39269 del 24/7/2023, con la quale è stata assicurata la copertura finanziaria limitatamente alle spese a carico del suddetto Ministero per il quinquennio 2024-2028;

CONSIDERATO che l'appalto, attesa la natura unitaria del servizio, non può essere suddiviso in lotti se non con notevoli aggravii amministrativi e di costi, e che l'entità complessiva dell'appalto non preclude la partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese ai sensi dell'art.58 comma 2 del D.Lgs. 36/2023;

VISTI, inoltre, gli artt. 21 comma 1, 25 e 26 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in forza dei quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici per assicurare la piena digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici;

CONSIDERATO quanto precisato dalla circolare del Ministero dell'Interno, Dipartimento per l'amministrazione Generale per le politiche del personale dell'Amministrazione Civile e per le risorse strumentali e finanziarie numero19997/2024 del 19/02/2024, rispetto al tema dell'eventuale aggiudicazione della procedura de qua anche in caso pervenga una sola offerta, ricorrendone i presupposti;

VISTO che nel caso di specie si farà ricorso ad una procedura aperta disciplinata ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

VISTO, inoltre, l'art. 15, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023 ove è previsto che per ogni procedura d'appalto venga nominato, nel primo atto relativo al singolo intervento, un Responsabile Unico



Prefettura di Reggio Emilia
Ufficio territoriale del Governo



AGENZIA DEL DEMANIO
DIREZIONE REGIONALE EMILIA ROMAGNA

del Progetto (RUP) al quale spettano poi le funzioni previste dallo stesso articolo;
VISTA la necessità, considerato l'appalto di che trattasi, della nomina di un Direttore dell'esecuzione incaricando il Dirigente pro-tempore dell'Area III di questa Prefettura;
VISTO, il decreto del Ministro dell'Interno n. 73 del 17/4/2023 - registrato alla Corte dei Conti il 7/6/2023 al n. 21145 e pubblicato sulla GURI n. 141 il giorno 19/6/2023 – quale “Regolamento recante le norme per la ripartizione dell’incentivo per le funzioni tecniche al personale dell’Amministrazione;
VISTO il vigente Statuto dell’Agenzia del Demanio pubblicato nel sito istituzionale dell’Agenzia del Demanio in data 17.12.2021 come comunicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 309 del 30.12.2021;
VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell’Agenzia del Demanio deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021 e pubblicato sul sito istituzionale dell’Agenzia del Demanio in data 17/12/2021;

CONSIDERATA la documentazione di gara di cui alla citata nota ministeriale prot. 13071/2023 del 6/12/2023, costituita tra l'altro da:

- Schema Disciplinare di gara e annessa modulistica;
- Schema di Capitolato tecnico;
- Schema di contratto;

DETERMINANO

- Per le motivazioni esposte in premessa, di annullare, ai sensi dell'art. 21 - octies della legge 241/90, la decisione di contrarre del 14/12/2023, assunta al protocollo al n. 81202 con cui la Prefettura di Reggio Emilia Ufficio - Territoriale del Governo e la Direzione Regionale Emilia Romagna dell’Agenzia del Demanio, hanno indetto una procedura di gara aperta, ai sensi dell’art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, per la selezione di operatori qualificati cui affidare, per un quinquennio, nell’ambito territoriale della Provincia di Reggio Emilia, il servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell’art. 214-bis del D.lgs. n. 285/92;
- Di dare avvio, con la presente decisione di contrarre, ad una procedura di gara aperta, ai sensi dell’art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, per la selezione di operatori qualificati cui affidare, per un quinquennio, nell’ambito territoriale della Provincia di Reggio Emilia, il servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell’art. 214 bis del D.lgs. n. 285/92;
- Di dare atto, quanto agli elementi essenziali del contratto, che il servizio venga espletato in conformità a quanto previsto nella documentazione di gara (disciplinare di gara, capitolato tecnico e schema di contratto), allegata alla circolare 13071/2023 del 6/12/2023, nella quale sono indicate anche le tariffe per la custodia dei veicoli e le modalità e le condizioni di acquisto dei veicoli in riferimento all’ambito provinciale di riferimento;
- Di dare atto che il valore complessivo dell’appalto è stimato in € 614.754,10 (IVA esclusa) pari a € 750.000,00 (IVA 22% compresa) in ragione di quanto specificato nelle premesse della presente determina;



Prefettura di Reggio Emilia
Ufficio territoriale del Governo



AGENZIA DEL DEMANIO
DIREZIONE REGIONALE EMILIA ROMAGNA

- Di dare atto che la durata dell'appalto è fissata in 60 mesi decorrenti dalla data di rilascio al custode acquirente, da parte delle Stazioni Appaltanti, delle credenziali di accesso al sistema informatizzato di trasmissione dei dati (SIVES);
- Di dare atto che il criterio di aggiudicazione dell'appalto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, del citato D.lgs. n. 36/2023, secondo i criteri di valutazione, i fattori ponderali e la formula indicata nel Disciplinare di gara allegato alla sopra citata nota prot. 13071/2023 del 6/12/2023;
- Di dare atto che le offerte presentate dagli operatori economici verranno sottoposte all'esame di una apposita Commissione giudicatrice composta come previsto dall'art. 3 del Protocollo d'intesa prot. n. 14873, in data 6 ottobre 2014 stipulato fra il Ministero dell'interno e l'Agenzia del Demanio;
- Di nominare quale Responsabile Unico del Progetto la D.ssa Caterina Minutoli quale Viceprefetto Vicario pro tempore di questa Prefettura, per la gestione di tutte le attività connesse alla procedura di gara oggetto del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 15, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023;
- Di nominare, in qualità di RUP della fase di affidamento la rag. Elisabetta Pesci – Funzionario economico finanziario;
- Di nominare collaboratori del RUP e la struttura di supporto il personale individuato nel decreto prefettizio prot. n. 37423 del 5/6/2024;
- Di nominare quale Direttore dell'Esecuzione il Dirigente pro-tempore dell'Area III di questa Prefettura;
- Di dare atto che la presente procedura aperta sarà interamente svolta tramite la piattaforma di approvvigionamento certificata (Sistema ASP) accessibile all'indirizzo www.acquistiinretepa.it;
- Di dare atto che ai sensi dell'art.60 del citato codice è prevista la clausola di revisione dei prezzi, la quale non altera la natura generale del contratto e si attiva al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva;
- Di dare atto che sarà accantonato ai sensi e per gli effetti dell'art.45 del D.Lgs. n.36/2023, l'importo in misura non superiore al 2% della base d'asta sopra determinata da imputarsi sul medesimo capitolo di spesa all'uopo finanziato per gli esercizi finanziari su cui ricadranno gli effetti della presente procedura;
- di prevedere, con successivo provvedimento, la costituzione di un gruppo di verifica di supporto al RUP per il controllo dei requisiti tecnico-professionali, che accerti, anche in loco, le dichiarazioni rilasciate dai partecipanti alla gara e che tale gruppo sia composto da almeno tre membri precisando che potrà svolgere la predetta verifica anche durante le operazioni di gara;

che il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa.

Reggio Emilia, data del protocollo



Prefettura di Reggio Emilia
Ufficio territoriale del Governo



AGENZIA DEL DEMANIO
DIREZIONE REGIONALE EMILIA ROMAGNA

p. la Prefettura di Reggio Emilia

Il Prefetto
Cocciufa
Firmato digitalmente

p. l'Agenzia del Demanio Direzione
Regionale Emilia Romagna

Il Direttore
(Luca Michele Terzaghi)
Firmato digitalmente