

MINISTERO
DELL'INTERNO

Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Avellino



AGENZIA DEL
DIREZIONE REGIONALE

Prefettura Avellino
Prot. Interno del 29/05/2025
Numero: **0048085**
Classifica: UCGFACSG.150



Prot. _____

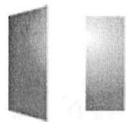
Avellino, data del protocollo

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RECUPERO, CUSTODIA E ACQUISTO DEI VEICOLI OGGETTO DEI PROVVEDIMENTI DI SEQUESTRO AMMINISTRATIVO, FERMO O CONFISCA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 214-BIS DEL D.LGS. N. 285/92 - AMBITO TERRITORIALE PROVINCIALE DI AVELLINO. 2024- 2029 - CIG B2E00095E7 – DETERMINA DI ESCLUSIONE.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

PREMESSO CHE:

- con Protocollo d'Intesa sottoscritto tra il Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali – e l'Agenzia del Demanio, prot. n. 14873 del 6.10.2014, si conveniva di affidare l'espletamento delle gare relative al servizio indicato in oggetto, alla Prefettura ed alla Direzione Regionale dell'Agenzia del Demanio territorialmente competenti;
- con nota prot. n.13071 del 06.12.2023 il Ministero dell'Interno – *Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie* – ha trasmesso la nuova documentazione di riferimento concernente le gare per l'affidamento del servizio in questione, redatta d'intesa con le competenti Strutture Centrali dell'Agenzia del demanio, ed ha chiesto di avviare le nuove procedure;
- con atto prot. n. 73460PrefAV - 12810AgDem del 20-08-2024 è stato conferito l'incarico di Responsabile del Progetto (RUP) al Dott. Antonio Napoletano – funzionario e l'incarico di direttore dell'esecuzione (DEC) al dott. Alfonso Sica – assistente, entrambi della Prefettura - U.T.G. di Avellino;
- con decisione di contrarre prot. n. 75010 PrefAV- 13121 AgDem del 27.08.2024 è stata indetta una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del d. Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto di veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214 bis del d. Lgs. n. 285/92, relativa all'ambito territoriale provinciale di Avellino;
- entro il termine di scadenza, previsto per il 15 ottobre 2024 ore 12,00, sono state presentate n.2 offerte da parte dei seguenti operatori economici:
RTI Bruno Roberto Antonio (costituendo)
RTI Bernardo Gerardo (costituendo);
- durante le sedute pubbliche del 29.10.2024, del 07.11.2024, del 13.11.2024, del 19.11.2024, del 29.11.2024 e del 02.12.2024 la Commissione Giudicatrice, nominata con atto prot. n. 91479 PrefAv - n. 16309 DRCAM del 23.10.2024, ha provveduto ad accedere all'area contenente la documentazione amministrativa, ha verificato i file presentati dai due concorrenti ed ha intrapreso l'esame della predetta documentazione;
- in data 08.1.2025 il RUP ha provveduto a trasmettere, per il tramite del Sistema, le richieste di soccorso istruttorio ai concorrenti della gara in oggetto indicata;
- durante le sedute del 21.02.2025, del 25.02.2025 e del 14.03.2025 la Commissione ha proceduto all'esame della documentazione amministrativa inviata dagli operatori economici in riscontro alle richieste di soccorso istruttorio ed all'esito ha ammesso entrambi gli Operatori Economici alla fase successiva;
- durante le sedute del 14.03.2025 e del 19.03.2025 ha effettuato l'esame delle offerte tecniche trasmesse dagli Operatori Economici, attribuendo i punteggi secondo i criteri previsti dal disciplinare di gara ed ammettendo entrambi gli operatori economici alla apertura della offerta economica;



- durante la seduta del 19.03.2025 la Commissione ha proceduto all'apertura della busta economica di entrambi i Concorrenti ed a seguito dell'applicazione delle formule previste nel Disciplinare, ha attribuito i seguenti punteggi economici:
RTI Bruno Roberto Antonio 3,08

RTI Bernardo Gerardo 30,00

- durante la medesima seduta la Commissione, sommando il punteggio tecnico e del punteggio economico, ha redatto la seguente graduatoria:

RTI Bernardo Gerardo $49,77 + 30 = 79,77$

RTI Bruno Roberto Antonio $70 + 3,08 = 73,08$

- la Commissione, valutata complessivamente l'offerta economica presentata dall'RTI Bernardo Gerardo (costituendo) risultato primo in graduatoria, visti anche i costi della manodopera ivi indicati, ha rimesso al RUP la facoltà di sottoporre a verifica la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della stessa, come previsto al paragrafo 21.1 del disciplinare di gara

- il RUP, come previsto al paragrafo 21.1 del disciplinare di gara, con nota prot. n. 29192 del 01.04.2025 ha richiesto all'Operatore Economico RTI Bernardo Gerardo (costituendo) chiarimenti in relazione ai criteri utilizzati per la stima dei costi della manodopera pari ad Euro 5.000;

- durante la seduta del 24.04.2025, il RUP, esaminato con l'ausilio della Commissione il riscontro fornito dall'RTI Bernardo Gerardo con nota del 08.04.2024 ha ritenuto necessario acquisire ulteriori chiarimenti, richiesta riscontrata dal Concorrente Bernardo Gerardo in data 30.04.2025;

RILEVATO CHE, come emerge dal verbale prot. n. 4431 del 19.05.2025, il RUP, congiuntamente alla Commissione, ha proceduto ad esaminare gli ulteriori chiarimenti forniti dall'Operatore Economico, riscontrando che:

- le Stazioni Appaltanti nella decisione di contrarre n. 75010 della Prefettura UTG di Avellino - n.13121 della Direzione Regionale Campania dell'Agenzia del Demanio, hanno individuato come **contratto collettivo di riferimento**, il *"IC83 Imprese esercenti il soccorso e l'assistenza stradale in ogni forma, la rimozione degli autoveicoli nonché le attività direttamente collegate"*, in sede di presentazione di domanda di partecipazione alla gara in argomento, il Concorrente ha dichiarato che *"il contratto collettivo applicato è METALMECCANICO"*, mentre nella nota del 30.04.2025, ha specificato che *"il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) applicato: meccanici, orafi, odontotecnici – artigianato"*;

- nel quadro economico le Stazioni Appaltanti hanno previsto come **costi della manodopera** la somma di € 55.886,24, pari al 21, 8%. L'RTI Bernardo Gerardo, nella *"Relazione Tecnica"*, presentata nell'ambito dell'offerta di gara, ha specificato che *"la RTI garantirà il servizio 24 ore su 24, con turni notturni e festivi sarà garantita la rimozione dei veicoli e la custodia con tutte le cautele suggerite dalla normale diligenza ed atte a evitare danni a veicoli"* in sede di risposta alla richiesta di chiarimenti ha dichiarato che il servizio verrà svolto direttamente dai tre Titolari, ai quali si aggiunge un unico soggetto al quale sarà affidata la gestione amministrativa,

- nelle giustificazioni fornite non è stato indicato in maniera chiara **l'utile aziendale**, essendosi limitato l'RTI Bernardo Gerardo a dichiarare di aver *"potuto abbassare i suddetti costi in quanto la RTI sarà formata da tre Ditte Individuali"*;

CONSIDERATO CHE

- i costi della manodopera stimati ed indicati nel quadro economico nascono dall'esigenza delle Amministrazioni di garantire che il servizio sia svolto tenendo in considerazione le peculiarità del territorio nel quale il custode acquirente sarà chiamato ad operare, nonché il numero di veicoli che, sulla base delle esperienze passate, presumibilmente dovranno essere gestiti;

- nelle giustificazioni fornite né in nessun altro documento si rinviene una dichiarazione e/ o plausibile dimostrazione della presenza di una più efficiente organizzazione aziendale che impatta sui costi della manodopera, diminuendone di gran lunga l'importo rispetto a quello stimato dalle Stazioni Appaltanti;
- la rilevanza delle discrasie evidenziate rende l'intera operazione economica non plausibile e la sua eventuale accettazione esporrebbe al rischio che l'esecuzione delle prestazioni possa avvenire in modo irregolare ed in modo qualitativamente inferiore a quella richiesta;
- i giustificativi forniti dall'RTI Bernardo Gerardo società non sono sufficienti a ritenere l'offerta congrua, seria, sostenibile e realizzabile, considerando altresì fondamentale il perseguimento dell'interesse pubblico ed il principio della fiducia verso gli operatori economici, prioritari per l'affidamento degli appalti pubblici;

VISTI la Legge Generale sulla Contabilità dello Stato n. 2440/1923 e il Regio Decreto n. 827/1924 concernente il Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato;

VISTI il decreto legislativo 30 luglio 1999 n. 300, di riforma dell'organizzazione di Governo di cui all'art. 11 della legge 15 marzo 1997 n. 59 e successive modificazioni; il *Regolamento di Amministrazione e Contabilità* dell'Agenzia del demanio, deliberato dal Comitato di Gestione il 12.10.2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26.11.2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7.12.2021 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio il 17.12.2021; lo *Statuto dell'Agenzia del demanio* ed il *Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza* deliberato dal Comitato di Gestione dell'Agenzia del demanio e le Determinazioni del Direttore dell'Agenzia del demanio n. 106 "Competenze e poteri delle Strutture centrali e territoriali" Prot. n. 2023/17478/DIR e n. 28/2023 "Assetto Organizzativo Direzione Regionale Campania";

VISTO il D.Lgs. 36/2023 pubblicato sul supplemento ordinario n. 12 della G.U. n.77 del 31 marzo 2023 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 nelle parti ancora applicabili ai sensi e per gli effetti del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei Contratti Pubblici;

DETERMINA

1. di approvare le premesse che si intendono integralmente richiamate;
2. di disporre l'esclusione dell'Operatore Economico RTI (Costituendo) Bernardo Gerardo;
3. di provvedere, ai sensi dell'art. 20 co. 1, del D.Lgs 36/2023, alla pubblicazione del presente provvedimento sul profilo committente di entrambe le Stazioni Appaltanti, nella sezione "Amministrazione Trasparente" – "Bandi di gara e contratti";
4. di dare avviso ai concorrenti del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 90 co. 1 del D.Lgs 36/2023 e di procedere alla pubblicazione sui siti delle stazioni appaltanti.

Il Responsabile Unico del Progetto
(Dott. Antonio Napoletano)

