



Prefettura di Ravenna
Ufficio Territoriale del Governo



AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Emilia Romagna

DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE

**della procedura aperta per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca, ai sensi dell'articolo 214 bis del D. Lgs. n. 285/1992 - Ambito territoriale provinciale di Ravenna C6bis
CIG B36B8B9EBA**

IL PREFETTO DI RAVENNA

E

IL DIRETTORE

DELLA DIREZIONE REGIONALE EMILIA ROMAGNA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

VISTO l'art. 214 bis del Codice della strada, approvato con decreto legislativo 30.4.1992, n. 285, come successivamente modificato, da ultimo, con D.L. 4.10.2018, n. 113, convertito con modificazioni dalla legge 1.12.2018, n. 132, il quale prevede, tra l'altro, che l'individuazione del cd. "custode-acquirente" (ovverosia il soggetto a cui procedere al trasferimento della proprietà, ai sensi degli articoli 213, comma 2-quater, e 214, comma 1, ultimo periodo, dei veicoli sottoposti a sequestro amministrativo o a fermo, nonché dell'alienazione dei veicoli confiscati a seguito di sequestro amministrativo) avvenga all'esito dello svolgimento di gare ad evidenza pubblica con soggetti che hanno stipulato apposita convenzione con il Ministero dell'Interno e con l'Agenzia del Demanio, ai fini del trasferimento in proprietà dei veicoli sottoposti a sequestro o a fermo amministrativo, nonché dell'alienazione dei veicoli confiscati;

VISTO il decreto legislativo 31.3.2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici", modificato dal decreto legislativo 31.12.2024, n. 209, ed in particolare l'art. 17, comma 5;

VISTO il protocollo d'intesa prot. 14873 sottoscritto in data 6.10.2014 tra il Ministero dell'Interno e l'Agenzia del Demanio con il quale, nel demandare l'espletamento delle suddette gare, per gli Ambiti territoriali rimasti ancora scoperti, alle Prefetture e alle Direzioni Regionali dell'Agenzia del Demanio territorialmente competenti, sono stati individuati gli indirizzi relativi ai criteri oggettivi, alla documentazione di gara, alla nomina del responsabile del procedimento, alla nomina della commissione di gara, nonché per quanto concerne le spese per la pubblicità dei bandi di gara;

VISTA la circolare prot. n. 13071/2023 del 6.12.2023 con la quale il suddetto Ministero, nel trasmettere la documentazione aggiornata per l'espletamento della gara di cui trattasi, ha disposto che venga dato corso immediato, in raccordo con la competente Direzione Regionale dell'Agenzia del Demanio, alle attività amministrative finalizzate all'espletamento delle nuove gare;

CONSIDERATO che il contratto rep. n. 2061 del 2.9.2021, relativo all'affidamento del servizio di recupero, custodia ed acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214 bis del D.lgs. 30.4.1992 n. 285, per l'ambito provinciale di Ravenna, avente decorrenza dall'1.10.2021 e fino al 30.9.2024, è stato prorogato ai sensi dell'art. 120 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. fino al 30.6.2025;

VISTO il D.L. n. 113/2018, convertito con modificazioni dalla legge n. 132/2018, che ha sostituito gli articoli 213 e 214 del Codice della strada, con connessa modifica di raccordo dell'art. 214-bis;

CONSIDERATO che le modifiche apportate alla disciplina del servizio in argomento, e in particolare all'art. 213, hanno lo scopo di ricondurre a unità la disciplina dell'art. 214-bis e quella del D.P.R. n. 571/1982, in relazione anche all'orientamento della Corte di Cassazione, comunicato dal Ministero dell'Interno con circolare n. 17044 del 24.11.2017;



CONSIDERATO che all'anticipazione delle somme dovute al custode-acquirente deve provvedere l'Amministrazione a cui fa capo l'organo accertatore che ha eseguito il sequestro o il fermo amministrativo e pertanto, della procedura di gara e del successivo contratto, devono essere informati tutti i Comuni e le Amministrazioni competenti all'espletamento del servizio di polizia stradale;

VISTA la determina a contrarre, recante prot. 64197/2024 del 5.9.2024, con la quale la Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ravenna e la Direzione Regionale Emilia Romagna dell'Agenzia del Demanio hanno indetto *"una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, per la selezione di operatori qualificati cui affidare, per un quinquennio, nell'ambito territoriale della Provincia di Ravenna, il servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214 bis del D.lgs. n. 285/92"*, stabilendo:

- che il servizio venga espletato in conformità a quanto previsto nella documentazione di gara (disciplinare di gara, capitolato tecnico e schema di contratto), allegata alla circolare prot. n. 13071/2023 del 6.12.2023, nella quale sono indicate anche le tariffe per la custodia dei veicoli e le modalità e le condizioni di acquisto dei veicoli;
- che la predetta procedura aperta fosse interamente svolta tramite la piattaforma di approvvigionamento certificata (Sistema ASP), accessibile all'indirizzo www.acquistinretepa.it;
- che il criterio di aggiudicazione dell'appalto fosse quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del citato D. Lgs. n. 36/2023, secondo i criteri di valutazione, i fattori ponderali e la formula indicata nel Disciplinare di gara allegato alla sopra citata nota prot. n. 13071/2023 del 6.12.2023;
- che le offerte presentate dagli operatori economici fossero sottoposte all'esame di una apposita Commissione giudicatrice composta come previsto dall'art. 3 del citato Protocollo d'intesa prot. n. 14873 in stipulato data 6.10.2014 fra il Ministero dell'Interno e l'Agenzia del Demanio;
- che la durata dell'appalto fosse fissata in 60 mesi, decorrenti dalla data di rilascio al custode acquirente, da parte delle Stazioni appaltanti, delle credenziali di accesso al sistema informatizzato di trasmissione dei dati (SIVES);
- che il valore complessivo dell'appalto, stimato sulla base dei dati relativi al quinquennio precedente all'indizione della procedura di gara, fosse di € 316.580,00, Iva esclusa, pari a € 386.227,60 Iva compresa;
- che fosse nominato Responsabile Unico di Progetto la dott.ssa Angela Rosa Buono, funzionario economico-finanziario in servizio presso la Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ravenna, per la gestione di tutte le attività connesse alla procedura di gara oggetto del suddetto provvedimento, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 nonché, in qualità di collaboratore la Rag. Antonella Buldrini, funzionario economico-finanziario in servizio presso la medesima Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo;
- che venisse costituito, con successivo provvedimento, un gruppo di verifica in supporto al RUP per il controllo dei requisiti tecnico-professionali, che accertasse anche in loco le dichiarazioni rilasciate dai partecipanti alla gara e che tale gruppo fosse composto da almeno tre membri, con la possibilità di svolgere la predetta verifica anche durante le operazioni di gara;

VISTA la determina prot. n. 91198/2024 del 13.12.2024, con la quale la Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ravenna e la Direzione Regionale Emilia-Romagna dell'Agenzia del Demanio, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, hanno provveduto alla nomina della Commissione giudicatrice, composta come segue:

- Presidente: Ing. Roberto Capuano, Vice Direttore dell'Agenzia del Demanio - Direzione Regionale Emilia-Romagna;
- Componente: Dott. Pierluca Castelli, Viceprefetto Aggiunto in servizio presso la Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ravenna;



- Componente: Dott.ssa Carmen Nenni, Ispettore in servizio presso la Sezione Polizia Stradale di Ravenna;

VISTA la determina prot. n. 7442 del 3/2/2025 con la quale la Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ravenna e la Direzione Regionale Emilia-Romagna dell'Agencia del Demanio hanno nominato il gruppo di supporto al RUP per la verifica dei requisiti tecnico-professionali, composto come segue:

- Sig. Angelo Torti, in servizio presso l'Agencia del Demanio - Direzione Regionale Emilia-Romagna;
- Sig.ra Damiana Pasqualina Rinaldi, in servizio presso Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ravenna;
- Sig. Benedetti Herrol, in servizio presso la Sezione Polizia Stradale di Ravenna;
- Sig. Tricase Francesco, in servizio presso il Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di Ravenna;
- Sig. Busa Francesco - membro effettivo e Sig. Canè Marco - membro supplente, in servizio presso l'A.R.P.A.E. di Ravenna

PREMESSO:

- che le operazioni di gara relative alla verifica della documentazione amministrativa hanno avuto avvio il 16.12.2024 (verbale n. 1, recante protocollo numero 91866 del 16.12.2024) e si sono concluse il giorno 17.1.2025 (verbale n. 4, recante protocollo numero 4942 del 23.1.2025);
- che in occasione delle predette sedute la Commissione ha verificato le autocertificazioni relative ai requisiti di ordine generale e speciale relative al raggruppamento temporaneo costituendo avente quale capogruppo mandataria la ditta Baldini Arrigo s.r.l., con sede legale a Faenza (RA) in Via Granarolo n. 113 (C.F. 90035110395), unico concorrente alla procedura composto da:
 - Impresa mandataria **BALDINI ARRIGO S.r.l.**, con sede legale a Faenza in Via Granarolo n. 113 C.F. 90035110395 P.IVA 02560670396 - servizio di recupero/custodia/acquisto di veicoli - quota del servizio 95%;
 - Impresa mandante **DEM. AUTO S.r.l.** con sede legale a Faenza in Via Celle n. 3 C.F.00883560393 P.IVA 00883560393 - servizio di demolizione - quota del servizio 5%;
- che la Commissione, in occasione della seduta del 9.1.2025. ha riscontrato la regolarità e rispondenza al disciplinare di gara di tutta la documentazione amministrativa presentata delle imprese facenti parte del costituendo R.T.I. Baldini Arrigo S.r.l., ed ha quindi proceduto, tramite il Presidente, all'approvazione sul sistema telematico www.acquistinretepa.it dei relativi documenti, dichiarando conclusa la fase della verifica della BUSTA A "Documentazione amministrativa";
- che la Commissione di gara, in occasione della seduta del 15.1.2025 (verbale prot. 3435 del 17/1/2025), ha valutato l'offerta tecnica presentata dal concorrente e che l'operatore economico ha superato la soglia di sbarramento dei 42/70 e che in virtù della riparametrazione, ha ottenuto il punteggio pari a 70,00 punti;
- che la Commissione di gara, in occasione della seduta del 17.1.2025 (verbale prot. 4942 del 23.1.2025), ha valutato l'offerta economica con la quale il concorrente ha:
 - a) offerto per la **custodia dei veicoli** la percentuale di sconto dello **0,50%** così in cifre come in lettere, da applicare alle tariffe previste all'art. 4 del capitolato tecnico;
 - b) offerto per l'**acquisto dei veicoli**, con esclusione di quelli da destinare alla rottamazione, la percentuale di sconto del **29,50%** così in cifre come in lettere, da applicare alla valutazione dei veicoli effettuata con le modalità indicate all'art. 6 del capitolato tecnico;
 - c) offerto per l'**acquisto di veicoli originariamente alienati dalla Prefettura per rottamazione, per i quali il CA ha successivamente richiesto la reimmissione in circolazione** la percentuale di sconto del **19,50%** così in cifre come in lettere;
 - d) indicato i **costi di sicurezza**, ai sensi dell'art. 108, comma 9, del D Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. pari a 13.750,00 €;



e) indicato i **costi della manodopera** per l'esecuzione dell'appalto pari a 91.875,00 €.

- che, in ragione di quanto precede, la Commissione Giudicatrice ha attribuito il punteggio (riparametrato) di 30 punti;
- che dalla somma dei punteggi relativi all'offerta tecnica ed economica la Commissione Giudicatrice ha attribuito il punteggio di 100 punti;
- che, infine, la Commissione ha trasmesso il suddetto verbale al RUP per i successivi adempimenti di competenza;
- che si è pertanto proceduto all'avvio dei controlli ai sensi dell'art. 99 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. diretti ad accertare il possesso dei requisiti richiesti ai fini della partecipazione alla procedura in oggetto, nonché l'assenza di cause di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del medesimo D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- che il Responsabile Unico del Progetto, con nota n. 5391 del 24.1.2025, ha chiesto al costituendo R.T.I. specifiche spiegazioni in ordine al costo della manodopera ed alla congruità dei costi della sicurezza aziendale indicati dal concorrente;
- che con nota prot. ingresso n. 8702 del 7.2.2025 il concorrente ha fornito i chiarimenti richiesti, che sono stati giudicati esaustivi;
- che sono stati svolti i sopralluoghi da parte della Commissione tecnica per verificare l'effettivo possesso, in capo al costituendo RTI, dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecnica organizzativa così come riportati nel disciplinare di gara e che i risultati di tale attività sono stati trasmessi al RUP con nota n. 12458 del 20.2.2025;
- che sono stati acquisiti i certificati e le attestazioni, necessari alla verifica dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., tramite accesso al Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico messo a disposizione da ANAC, come da punto 5 del disciplinare nonché l'informativa antimafia per la Dem Auto srl e l'iscrizione alla white list della ditta Baldini Arrigo Srl;
- che, all'esito delle predette verifiche, il RUP ha rilevato la presenza di potenziali criticità nel certificato del casellario giudiziale relativo alle ditte partecipanti alla gara che sono state considerate non rilevanti ai fini dell'applicazione delle cause di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- che, infine, il Responsabile Unico del Progetto ha prodotto la relazione prot. n. 32266 in data 30.4.2025 sulla procedura di gara dalla quale si rileva che, all'esito delle verifiche effettuate, non sono emerse cause di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. e che sussistono, in capo al predetto operatore economico, i requisiti di capacità economica, finanziaria e tecnico-professionale richiesti nel Disciplinare di gara, proponendo contestualmente di procedere all'aggiudicazione del servizio in oggetto in favore del costituendo **Raggruppamento temporaneo d'impresa**, composto dai seguenti operatori economici:
 - **BALDINI ARRIGO S.r.l.** (Mandataria) con sede legale in Faenza (RA), Via Granarolo, nr. 113 C.F. 90035110395 P.IVA 02560670396 - servizio di recupero/custodia/acquisto di veicoli – quota del servizio: 95%;
 - **DEM. AUTO S.r.l.** (Mandante) con sede legale in Faenza (RA), Via Celle, nr. 3 C.F.00883560393 P.IVA 00883560393 - servizio di demolizione – quota del servizio: 5%.

RITENUTO di far proprie le valutazioni del RUP e di procedere conseguentemente all'aggiudicazione del servizio in oggetto in favore del sopra indicato Raggruppamento temporaneo d'impresa;



PRESO ATTO CHE:

- con circolare protocollo numero 6468 del 24.05.2022, il Ministero dell'Interno - Dipartimento per l'Amministrazione generale, per le politiche del personale dell'Amministrazione civile e per le risorse strumentali e finanziarie, nel rappresentare che l'Avvocatura Generale dello Stato, con lettera pervenuta il 29.4.2022, ha comunicato di *"reputare corretto l'inquadramento giuridico dell'appalto di servizio in oggetto nel novero dei contratti assoggettabili al controllo preventivo di legittimità (come contratto "misto", tanto attivo quanto passivo) operato dalla Corte dei Conti."*, disponendo, alla luce di tale considerazione, che tutti i decreti prefettizi di approvazione dei contratti di affidamento dei servizi in oggetto dovranno essere tempestivamente inviati, per la registrazione, alle competenti Sezioni di controllo della Corte dei Conti;
- nella predetta circolare, richiamando la circolare ministeriale protocollo numero 2425 del 17.6.2021, lo stesso Ministero ha inoltre precisato che *"la decorrenza degli effetti contrattuali potrà avere inizio soltanto dopo l'avvenuta registrazione dei decreti di approvazione dei contratti; di ciò dovranno essere informate le imprese aggiudicatrici del servizio in occasione della sottoscrizione degli stessi."*;

VISTO l'art.17, comma 5, del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;

tutto ciò premesso e considerato

DETERMINANO

- 1) per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate:
 - di approvare i verbali delle operazioni di gara nonché, ai sensi dell'art. 17, comma 5 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., **la proposta di aggiudicazione** formulata dal RUP in data 30.4.2025, concernente l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214 bis del D. Lgs. n. 285/92 per l'ambito provinciale di Ravenna;
 - di aggiudicare definitivamente l'appalto in questione, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., al costituendo **raggruppamento temporaneo d'impresa** costituito dai seguenti operatori economici:
 - Impresa mandataria **BALDINI ARRIGO S.r.l.**, con sede legale a Faenza (RA) in Via Granarolo, nr. 113 C.F. 90035110395 P.IVA 02560670396 - servizio di recupero/custodia/acquisto di veicoli - quota del servizio 95%;
 - Impresa mandante **DEM. AUTO S.r.l.** con sede legale a Faenza (RA) in Via Celle n. 3, C.F.00883560393 P.IVA 00883560393 - servizio di demolizione - quota del servizio 5%;che ha offerto:
 - a) per la **custodia dei veicoli** la percentuale di sconto dello **0,50%** così in cifre come in lettere, da applicare alle tariffe previste all'art. 4 del capitolato tecnico;
 - b) per l'**acquisto dei veicoli**, con esclusione di quelli da destinare alla rottamazione, la percentuale di sconto del **29,50%** così in cifre come in lettere, da applicare alla valutazione dei veicoli effettuata con le modalità indicate all'art. 6 del capitolato tecnico;
 - c) per l'**acquisto di veicoli originariamente alienati dalla Prefettura per rottamazione, per i quali il CA ha successivamente richiesto la reimmissione in circolazione** la percentuale di sconto del **19,50%** così in cifre come in lettere
- 2) di dare atto che:
 - ai sensi dell'art. 18, comma 3, lett. a) del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., non si applica il termine dilatorio di trentadue giorni per la stipula del contratto, trattandosi di procedura in cui è stata presentata e ammessa una sola offerta e non sono state proposte impugnazioni del bando;



Prefettura di Ravenna
Ufficio Territoriale del Governo



AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Emilia Romagna

- il contratto verrà stipulato conformemente a quanto disposto dall'art. 18, comma 1, del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., secondo le condizioni e le clausole riportate nel Capitolato tecnico e nello Schema di contratto, facenti parte della documentazione di gara;
 - come precisato con circolare ministeriale prot. n. 2425 del 17.6.2021, richiamata nella circolare prot. n. 6468 del 24.5.2022 del Ministero dell'Interno - Dipartimento per l'Amministrazione generale, per le politiche del personale dell'Amministrazione civile e per le risorse strumentali e finanziarie indicata in premessa, la decorrenza degli effetti contrattuali potrà avere inizio soltanto dopo l'avvenuta registrazione del decreto prefettizio di approvazione del contratto da parte della competente Sezione di Controllo della Corte dei Conti;
- 3) di dare mandato al RUP, dott.ssa Angela Rosa Buono, di dare comunicazione all'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 90 D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., della presente determina di aggiudicazione e di provvedere alla pubblicazione, ai sensi dell'art. 28 del medesimo decreto, sui rispettivi siti delle Stazioni Appaltanti nella sezione Amministrazione Trasparente.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso all'Autorità Giurisdizionale Amministrativa, Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia-Romagna - sede di Bologna, entro il termine di trenta giorni dalla ricezione della comunicazione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 120, comma 5, del D. Lgs. n. 104/2010.

Data della firma digitale

Prefettura - U.T.G. di Ravenna
Il Prefetto
(Ricciardi)

Agenzia del Demanio
Il Direttore Regionale
(Torretta)