



AGENZIA DEL DEMANIO

Struttura per la Progettazione

REVOCA DI DETERMINA A CONTRARRE

Nuovo Polo Archivistico per il Ministero della Giustizia – Uffici Giudiziari del Distretto di Milano – nell’area appartenente al Demanio dello Stato denominata “Centro TLC ex I Telegruppo” (codice scheda MIB0715), sita nel Comune di Peschiera Borromeo (MI) in via Fallaci, via Montanelli, via Melegnano. Affidamento servizi di Ingegneria e Architettura – Cd. “rafforzamento” PFTE e Progettazione Esecutiva – in esecuzione dell’Accordo Quadro prot. 39/Atti del 31/01/2024 (CIG Lotto 1: 98794457EB).

CUP: E25D22000060001

CIG (derivato): A05C1FF21E

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA PER LA PROGETTAZIONE

in forza della determinazione del Direttore dell’Agenzia del Demanio n. 37 del 25 luglio 2024 sulle “Responsabilità della Struttura per la Progettazione” e della Comunicazione Organizzativa n. 49 del 4 ottobre 2024 sull’“Assetto organizzativo della Struttura per la Progettazione”

PREMESSO CHE

- lo Stato è proprietario nel Comune di Peschiera Borromeo (MI) dell’area denominata “Centro TLC ex I° Telegruppo” (codice scheda MIB0715), ubicata tra Via O. Fallaci, Via I. Montanelli e Via Melegnano sp 159, comprensiva di un terreno di estensione di circa 16.000 mq sul quale insistono quattro fabbricati con attuale destinazione d’uso “magazzino ed uffici”;
- l’Agenzia del Demanio ha avviato un programma di riqualificazione e rifunzionalizzazione di detta area, per la realizzazione del Polo Archivistico per gli Uffici Giudiziari del Distretto di Milano, con l’obiettivo primario di riorganizzare gli archivi storici e conservare fascicoli definiti da almeno cinque anni e sino a oltre trent’anni, tanto al fine di conseguire un notevole risparmio di spesa correlato agli attuali impegni di locazioni passive del Ministero della Giustizia;
- in data 20/12/2022 l’Agenzia del Demanio e il Ministero della Giustizia hanno sottoscritto la Convenzione, aggiornata in data 01/03/2023, per la realizzazione dell’intervento in oggetto con spese interamente a carico delle finanze del Ministero della Giustizia;
- detta Convenzione, ammessa alla registrazione della Corte dei conti e assunta agli atti dell’Agenzia del Demanio con prot. n. 10497 del 26/04/2023, ha previsto l’attribuzione della funzione di Stazione Appaltante in capo all’Agenzia del Demanio che, per il tramite della Struttura per la Progettazione, si è impegnata a sviluppare tutte le fasi della progettazione, fino a quella esecutiva, oltre agli affidamenti inerenti agli ulteriori servizi tecnici; la Direzione Regionale Lombardia, invece, svolgerà il ruolo di Stazione Appaltante per la successiva fase esecutiva;
- ai fini dell’esecuzione delle attività progettuali ivi previste, la Struttura della progettazione con determina prot. n. 322/Atti del 04/06/2024 ha ritenuto opportuno procedere all’esternalizzazione dei servizi di rafforzamento e completamento del PFTE e di redazione del progetto esecutivo,

avvalendosi dell'accordo quadro sottoscritto il 30/01/2024 con atto prot.n.39/AttiSpP con il Raggruppamento Temporaneo denominato "RTP AS SENEА";

- in particolare, con la predetta determina l'Agenzia del Demanio ha stabilito di affidare, attraverso la sottoscrizione di due diversi contratti esecutivi con il medesimo RTP AS SENEА, i servizi del cd. rafforzamento della Progettazione di Fattibilità Tecnico Economica per un importo di € 131.795,07 (euro centotrentunomilasettecentonovantacinque/07), oltre oneri previdenziali e assistenziali e IVA di legge, e della Progettazione Esecutiva per un importo di € 186.849,61 (euro centottantaseimilaottocentoquarantanove/61), oltre oneri previdenziali e assistenziali e IVA di legge;
- a seguire, il 27/06/2024 è stato sottoscritto il primo contratto esecutivo prot. SpP n. 371/Atti, CIG derivato A05C1F9D27, con cui è stato affidato all'operatore RTP AS SENEА il servizio del c.d. "rafforzamento" del Progetto di Fattibilità Tecnico Economica;
- con nota pec del 16/12/2024, assunta al prot. 4241/SpP del 17/12/2024, l'appaltatore ha comunicato la consegna della documentazione progettuale del PFTE "rafforzato" attraverso la pubblicazione della documentazione sul portale upDATE;
- con nota prot.n. 297859 del 16/12/2024 il Ministero della Giustizia, in considerazione dei tempi e dei costi prospettati per la realizzazione dell'opera, ha comunicato che sono in corso delle valutazioni circa la convenienza dell'intera operazione e ha chiesto alla scrivente di sospendere tutte le attività inerenti all'intervento in oggetto;
- in data 13/01/2025 si è tenuta una riunione tra Agenzia del Demanio e Ministero della Giustizia nell'ambito della quale si è discusso dello stato di avanzamento delle iniziative e dei progetti oggetto di convenzioni/protocolli con il Ministero di Giustizia e, con riferimento all'intervento di Peschiera Borromeo, il Ministero di Giustizia ha confermato la volontà di non voler procedere ad alcuna ulteriore attività sull'iniziativa in oggetto a seguito di una diversa strategia di gestione e sviluppo degli archivi, nonché di voler recedere dalla convenzione sottoscritta interrompendo ogni attività sull'iniziativa, salva la possibilità per l'Agenzia del Demanio di proseguire con propri fondi l'intervento, eventualmente individuando siti alternativi;
- con successiva nota prot. n. 6507 del 11/03/2025, l'Agenzia del Demanio ha confermato la non disponibilità allo stato attuale di finanziamenti, riservandosi di comunicare al Ministero di Giustizia l'eventuale individuazione di siti alternativi a quello di Peschiera Borromeo;
- alla luce delle suddette determinazioni del Ministero della Giustizia, il Rup della procedura in esame, giusta nomina prot.n. 2462 del 31/10/2023, con relazione prot.n. 193/SpPAtti del 31/03/2025, ha proposto alla Stazione Appaltante di revocare la decisione a contrarre prot. n. 322/Atti del 04/06/2024 per la parte relativa all'affidamento, attraverso la sottoscrizione con il RTP AS SENEА di un contratto esecutivo dell'Accordo Quadro, avente ad oggetto la Progettazione Esecutiva e Coordinamento della Sicurezza in Fase di Progettazione per l'importo di € 186.849,61 (euro centottantaseimilaottocentoquarantanove/61), oltre oneri previdenziali e assistenziali e IVA di legge;
- a seguire, con nota prot. 1875/SpP del 17/04/2025, il RUP ha comunicato al RTP AS SENEА l'avvio del procedimento ex art. 7 L. 241/1990 per la revoca parziale dell'aggiudicazione di cui alla menzionata determina prot. n. 322/Atti del 04/06/2024;

VISTI

- la determina prot. n. 322/Atti del 04/06/2024 con la quale sono stati affidati al Raggruppamento Temporaneo denominato "RTP AS SENEА" la Progettazione Esecutiva e il Coordinamento della Sicurezza in Fase di Progettazione per l'importo di € 186.849,61 (euro centottantaseimilaottocentoquarantanove/61), oltre oneri previdenziali e assistenziali e IVA di legge;
- la nota prot. n. 297859 del 16/12/2024 con la quale il Ministero della Giustizia ha chiesto di

- sospendere tutte le attività inerenti all'intervento in oggetto;
- le determinazioni assunte nella riunione del 13/01/2025 con cui il Ministero della Giustizia ha confermato di non voler procedere ad alcuna ulteriore attività sull'iniziativa in oggetto, a seguito di una diversa strategia di gestione e sviluppo degli archivi, nonché di voler recedere dalla convenzione sottoscritta interrompendo ogni attività sull'iniziativa, salva la possibilità per l'Agenzia del Demanio di proseguire con propri fondi l'intervento, eventualmente individuando siti alternativi;
 - l'ulteriore nota prot. n. 6507 del 11/03/2025, con la quale l'Agenzia del Demanio ha confermato la non disponibilità allo stato attuale di finanziamenti, riservandosi di comunicare al Ministero di Giustizia l'eventuale individuazione di siti alternativi a quello di Peschiera Borromeo;
 - la proposta del RUP, prot.n. 193/SpPAtti del 31/03/2025, per la revoca del provvedimento prot. n.322/Atti del 04/06/2024 relativamente al solo affidamento del servizio della Progettazione Esecutiva e Coordinamento della Sicurezza in Fase di Progettazione per l'importo di € 186.849,61 (euro centottantaseimilaottocentoquarantanove/61), oltre oneri previdenziali e assistenziali e IVA di legge;
 - la comunicazione di avvio del procedimento ex art. 7 L. 241/1990, prot. n. 1875/SpP del 17/04/2025;
 - l'Appaltatore nel termine indicato nella comunicazione di avvio del procedimento non ha formulato alcuna osservazione;
 - l'art. 21-quinquies della Legge n. 241/1990, rubricato "Revoca del provvedimento" secondo cui *"Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge"*;
 - l'art. 1, comma 4, del D.L. 32/2019 (c.d. "Sblocca Cantieri"), convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55 e aggiornato con L. 213/2023 art. 1 comma 70, secondo cui *"A decorrere dall'anno 2019 i soggetti attuatori di opere per le quali deve essere realizzata la progettazione possono avviare le relative procedure di affidamento anche in caso di disponibilità di finanziamenti limitati alle sole attività di progettazione. Le opere la cui progettazione è stata realizzata ai sensi del periodo precedente sono considerate prioritariamente ai fini dell'assegnazione dei finanziamenti per la loro realizzazione"*;
 - la Deliberazione n. 270/2021 della Corte dei Conti - Sezione regionale di controllo della Regione Lombardia, che ha evidenziato: *"gli attuatori di opere, per le quali deve essere realizzata la progettazione, possono avviare [...], le relative procedure di affidamento anche in caso di disponibilità di finanziamenti limitati alle sole attività di progettazione, a condizione che quest'ultime abbiano l'adeguata copertura finanziaria, attengano alla realizzazione di opere pubbliche di interesse generale, aventi una ragionevole e probabile fattibilità sia in termini tecnici che finanziari, e venga rispettato il principio di autosufficienza dell'amministrazione"*;

CONSIDERATO CHE:

- il contratto esecutivo con il Raggruppamento Temporaneo denominato "RTP AS SENE" per la parte relativa all'affidamento della Progettazione Esecutiva e Coordinamento della Sicurezza in Fase di Progettazione per l'importo di € 186.849,61 (euro centottantaseimilaottocentoquarantanove/61) ad oggi non è ancora stato sottoscritto;
- la comunicazione del Ministero prot. n. 297859 del 16/12/2024, con cui è stato chiesto di sospendere tutte le attività, è un fatto imprevisto alla data di adozione della determina e non prevedibile con l'ordinaria diligenza;
- l'interruzione del finanziamento, il divieto di progettare opere per le quali non vi sono

finanziamenti, il rispetto del principio di economicità dell'azione amministrativa sarebbero compromessi laddove si desse seguito a progettazioni relative ad interventi che non saranno realizzati;

- la rimodulazione dei finanziamenti dell'opera disposta dal Ministero costituisce fatto nonprevedibile al momento dell'adozione del provvedimento;
- sussistono i motivi di interesse pubblico per procedere alla revoca parziale della determina prot.n. 322/Atti del 04/06/2024, nella parte relativa all'affidamento della redazione del progetto esecutivo;
- sono decorsi infruttuosamente i termini di cui all'art. 10 – bis L. 241/1990, decorrenti dalla comunicazione di avvio del procedimento ex art. 7 L. 241/1990, prot. n. 1875/SpP del 17/04/2025, affinché il RTP AS SENEА presentasse proprie eventuali osservazioni;

Tutto ciò premesso visto e considerato

DETERMINA

- di richiamare e approvare le premesse sopra indicate da intendersi parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di approvare la relazione del Rup prot.n. 193/SpPAtti del 31/03/2025 e, per l'effetto, di revocare parzialmente la determina prot. n. 322/Atti del 04/06/2024 con la quale questa Stazione appaltante ha disposto l'affidamento al Raggruppamento Temporaneo denominato "RTP AS SENEА" della Progettazione Esecutiva e dell Coordinamento della Sicurezza in Fase di Progettazione per l'importo di € 186.849,61 (euro centottantaseimilaottocentoquarantanove/61 re oneri previdenziali e assistenziali e IVA di legge);
- di dichiarare il presente provvedimento immediatamente efficace;
- di procedere alla pubblicazione sul sito dell'Agenzia del Demanio del presente provvedimento.

Struttura per la Progettazione
Il Direttore
Ing. Massimiliano Marzo