

Prot. n.

Prot. n.

**Oggetto:PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RECUPERO, CUSTODIA E ACQUISTO DEI VEICOLI OGGETTO DEI PROVVEDIMENTI DI SEQUESTRO AMMINISTRATIVO, FERMO O CONFISCA AI SENSI DELL’ARTICOLO 214 BIS DEL D. LGS. N. 285/92 AMBITO TERRITORIALE PROVINCIALE DI AVELLINO.
Determina di aggiudicazione.**

**IL DIRETTORE
DELL’AGENZIA DEL DEMANIO - DIREZIONE REGIONALE CAMPANIA
E
IL PREFETTO
DELLA PREFETTURA – UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO DI AVELLINO**

PREMESSO CHE

- con Protocollo d’Intesa sottoscritto tra il Ministero dell’Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali – e l’Agenzia del Demanio, prot. n. 14873 del 6.10.2014, si conveniva di affidare l’espletamento delle gare relative al servizio indicato in oggetto, alla Prefettura ed alla Direzione Regionale dell’Agenzia del Demanio territorialmente competenti;
- con nota prot. n.13071 del 06.12.2023 il Ministero dell’Interno – Dipartimento per l’Amministrazione Generale, per le Politiche del Personale dell’Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie – ha trasmesso la nuova documentazione di riferimento concernente le gare per l’affidamento del servizio in questione, redatta d’intesa con le competenti Strutture Centrali dell’Agenzia del demanio, ed ha chiesto di avviare le nuove procedure;
- con atto prot. n. 73460PrefAV - 12810AgDem del 20-08-2024 è stato conferito l’incarico di Responsabile del Progetto (RUP) al Dott. Antonio Napoletano – funzionario e l’incarico di direttore dell’esecuzione (DEC) al dott. Alfonso Sica – assistente, entrambi della Prefettura - U.T.G. di Avellino;
- con decisione di contrarre prot. n. 75010 PrefAV- 13121 AgDem del 27.08.2024 è stata indetta una procedura aperta, ai sensi dell’art. 71 del d. Lgs. n. 36/2023, per l’affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto di veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell’art. 214 bis del d. Lgs. n. 285/92, relativa all’ambito territoriale provinciale di Avellino **CIG B2E00095E7**;
- l’importo a base di gara per il quinquennio 2024/2029 è stato determinato in € **256.376,53** al netto di IVA;
- il bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea, oltre che sui siti istituzionali delle due Stazioni Appaltanti;

RILEVATO CHE

- entro il termine di scadenza, previsto per il 15 ottobre 2024 ore 12,00, attraverso il Sistema informatico di e-procurement predisposto da Consip S.p.A., sono state presentate n.2 offerte da parte dei seguenti operatori economici:
RTI Bruno Roberto Antonio (costituendo)
RTI Bernardo Gerardo (costituendo);
- durante le sedute pubbliche del 29.10.2024, del 07.11.2024, del 13.11.2024, del 19.11.2024, del 26.11.2024 e del 02.12.2024 la Commissione Giudicatrice, nominata con atto prot. n. 91479 PrefAv - n. 16309AgDem del 23.10.2024, ha provveduto ad accedere all’area contenente la

documentazione amministrativa, ha verificato i file presentati dai due concorrenti ed ha effettuato l'esame della predetta documentazione;

- in data 08.01.2025 il RUP ha provveduto a trasmettere, per il tramite del Sistema, le richieste di soccorso istruttorio ai concorrenti della gara in oggetto indicata;

- durante le sedute del 21.02.2025, del 25.02.2025 e del 14.03.2025 la Commissione ha proceduto all'esame della documentazione amministrativa inviata dagli operatori economici in riscontro alle richieste di soccorso istruttorio ed all'esito ha ammesso entrambi gli Operatori Economici alla fase successiva;

- durante le sedute del 14.03.2025 e del 19.03.2025 la Commissione di Gara ha esaminato le offerte tecniche trasmesse dagli Operatori Economici, attribuendo i punteggi secondo i criteri previsti dal disciplinare di gara ed ammettendo entrambi gli operatori economici alla apertura della offerta economica, dopo aver attribuito i seguenti punteggi parziali:

RTI Bernardo Gerardo 49,77

RTI Bruno Roberto Antonio 70:

- durante la seduta del 19.03.2025 la Commissione ha proceduto all'apertura della busta economica di entrambi i Concorrenti ed a seguito dell'applicazione delle formule previste nel Disciplinare, ha attribuito i seguenti punteggi economici:

RTI Bruno Roberto Antonio 3,08

RTI Bernardo Gerardo 30,00

- durante la medesima seduta la Commissione, sommando il punteggio tecnico e del punteggio economico, ha redatto la seguente graduatoria:

RTI Bernardo Gerardo $49,77 + 30 = 79,77$

RTI Bruno Roberto Antonio $70 + 3,08 = 73,08$

- la Commissione valutata, quidi, complessivamente l'offerta economica presentata dall'RTI Bernardo Gerardo (costituendo) risultato primo in graduatoria, visti anche i costi della manodopera ivi indicati, ha rimesso al RUP la facoltà di sottoporre a verifica la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della stessa, come previsto al paragrafo 21.1 del disciplinare di gara

- il RUP, come previsto al paragrafo 21.1 del disciplinare di gara, con nota prot. n. 29192 del 01.04.2025 ha richiesto all'Operatore Economico RTI Bernardo Gerardo (costituendo) chiarimenti in relazione ai criteri utilizzati per la stima dei costi della manodopera pari ad Euro 5.000;

- durante la seduta del 24.04.2025, il RUP, esaminato con l'ausilio della Commissione il riscontro fornito dall'RTI Bernardo Gerardo con nota del 08.04.2024 ha ritenuto necessario acquisire ulteriori chiarimenti, forniti dal Concorrente Bernardo Gerardo in data 30.04.2025;

- come risulta dal verbale prot. n. 4431 del 19.05.2025, il RUP congiuntamente alla Commissione, ha proceduto ad esaminare gli ulteriori chiarimenti forniti dall'Operatore Economico e ritenendo gli stessi non sufficienti a ritenere l'offerta congrua, seria, sostenibile e realizzabile, considerando altresì fondamentale il perseguimento dell'interesse pubblico ed il principio della fiducia verso gli operatori economici, prioritari per l'affidamento degli appalti pubblici, con nota prot. n. 48085 del 29/05/2025 ha disposto l'esclusione del Concorrente Bernardo Gerardo;

- il RUP, come previsto al paragrafo 21.1 del disciplinare di gara, con nota prot. n. 45070 del 21.05.2025 ha richiesto all'Operatore Economico RTI Bruno Roberto Antonio, divenuto primo ed unico in graduatoria, di rendere chiarimenti in relazione ai criteri utilizzati per la stima dei costi della manodopera;

- durante le sedute del 06.06.2025 e del 27.06.2025, il RUP, coadiuvato dalla Commissione, ha esaminato le spiegazioni fornite dal Concorrente con note del 29.05.2025 e del 12.06.2025, ritenendo l'offerta congrua, sostenibile, seria e realizzabile, oltre che in linea con quanto previsto e richiesto dalle Stazioni Appaltanti;

- il RUP, con l'ausilio della Commissione, ha, quindi riformulato la graduatoria finale in favore dell'unico operatore economico rimasto in gara, RTI Bruno Roberto Antonio;

ACCERTATO CHE

- come riportato nel verbale delle operazioni di gara prot. n. 58272 del 27/06/2025, il RUP, con l'ausilio della commissione di gara ha verificato, ai sensi degli artt. 108, comma 9 e 110, comma 5, lett. d) del D.Lgs. n. 36/2023 i costi della manodopera dichiarati in sede di offerta della concorrente RTI Bruno Roberto (costituendo), ritenendo l'offerta economicamente sostenibile;

-
- come riportato dal verbale prot. n.16303 PrefAV del19.02.2026 il RUP ha proceduto alla verifica dei requisiti di partecipazione di carattere generale dichiarati dall'Operatore Economico RTI Bruno Roberto (costituendo) con esito positivo,
 - che le verifiche sul possesso dei requisiti di capacità tecnico - professionale, sono state esperite da parte dei componenti del Gruppo di lavoro, nominato all'uopo con Decreto protocollo n. 93726 PrefAV - n. 17381 AgCam del 15/10/2025, mediante sopralluoghi effettuati presso le depositerie della RTI Bruno Roberto (costituendo), le cui risultanze sono trasfuse nei verbali n.° 99025 del 29/10/2025, n.°100938 del 4/11/2025, n.° 113292 del 11/12/2025 e da ultimo nella nota 01 200.1.2026 a firma di uno dei componenti il gruppo di lavoro medesimo;
 - per quanto concerne la Banca Dati Nazionale Unica della documentazione antimafia sono state effettuate le relative richieste e ad oggi risultano emesse due liberatorie provvisorie nei confronti delle componenti l'RTI Bruno Roberto: Autocarrozzeria Carbone Srl e Strade Sicure Srl, mentre è stato emesso in data 15.12.2025 un certificato di non sussistenza di cause di decadenza, di sospensione o di divieto di cui all'art. 67 del D. Lgs. 159/2011 per la componente Serino Soccorso dei F.lli Agnes Carmine e Antonio Snc; relativamente invece alle altre componenti risultano in istruttoria le relative richieste. Pertanto, nella stipula del contratto di appalto occorrerà procedere tenendo presente l'art. 92, comma 2 e, comma 3, che prevedono la possibilità per le Amministrazioni pubbliche di procedere anche in assenza dell'informazione antimafia decorsi i termini di cui al citato comma 2, salvo condizione risolutiva del contratto;

VISTI

- i verbali della Commissione Giudicatrice del 29.10.2024, del 07.11.2024, del 13.11.2024, del 19.11.2024, del 26.11.2024, del 02.12.2024, del 21.02.2025, del 25.02.2025, del 14.03.2025 e del 19.03.2025;
- il verbale n. 16 prot. n. 0058272 del 27/06/2025 nel quale il RUP, con l'ausilio della Commissione, ha, quindi riformulato la graduatoria finale con l'unico operatore economico rimasto in gara, RTI Bruno Roberto Antonio;
- la nota prot. n. 16309 PrefAv del 19.02.2026 con cui il RUP ha formulato la proposta di aggiudicazione della procedura in oggetto nei confronti dell'Operatore Economico **RTI COSTITUENDO BRUNO ROBERTO (mandataria) - Partita IVA 02167040647 - con sede legale in Grottaminarda (AV) alla via Manzoni, n. 10;**

CONSIDERATO CHE dall'analisi dei verbali della Commissione, nonché di tutti gli atti presupposti, connessi e consequenziali ai medesimi, si è accertato che le operazioni di gara si sono svolte nel rispetto della normativa vigente e sono stati adempiuti gli obblighi in materia di trasparenza;

RILEVATO CHE l'offerta presentata dall'Operatore Economico RTI COSTITUENDO BRUNO ROBERTO (mandataria), sebbene sia l'unica rimasta in gara, valutata anche alla luce delle offerte presentate per la medesima tipologia di gara relative ad altri ambiti territoriali, risulta essere legittima, congrua ed atta a soddisfare l'interesse pubblico, in quanto effettivamente rispondente alle esigenze delle Stazioni Appaltanti;

DATO ATTO CHE nella documentazione di gara ed in particolare nella decisione di contrarre e nel disciplinare di gara le Stazioni Appaltanti si sono riservate la facoltà di procedere all'aggiudicazione anche nel caso di presentazione di un'unica offerta valida purché ritenuta conveniente e congrua da parte delle Amministrazioni;

RITENUTO, pertanto, di dover approvare i verbali della Commissione Giudicatrice e di dover provvedere all'aggiudicazione;

VISTI il decreto legislativo 30 luglio 1999 n. 300, di riforma dell'organizzazione di Governo di cui all'art. 11 della legge 15 marzo 1997 n. 59 e successive modificazioni; il *Regolamento di Amministrazione e Contabilità* dell'Agenzia del demanio, deliberato dal Comitato di Gestione il 12.10.2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26.11.2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7.12.2021 e pubblicato sul sito

istituzionale dell'Agazia del Demanio il 17.12.2021; lo *Statuto dell'Agazia del demanio* ed il *Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2026-2028* deliberato dal Comitato di Gestione dell'Agazia del demanio e la Determinazione del Direttore dell'Agazia del demanio n.116 "*Competenze e poteri delle Strutture centrali e territoriali*" Prot. n. 2026/4651/DA e n. 1/2026 nomina del Direttore della Direzione Regionale Campania dell'Agazia del demanio;

VISTO il D.Lgs. 36/2023 pubblicato sul supplemento ordinario n. 12 della G.U. n.77 del 31 marzo 2023 e ss.mm.ii.;

VISTO, in particolare l'articolo 17, comma 5, del D. Lgs. n. 36/2023, rubricato "*Fasi delle procedure di affidamento*" che stabilisce che "*L'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace*" e comma 6 "*L'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta. L'offerta dell'aggiudicatario è irrevocabile fino al termine stabilito per la stipulazione del contratto*";

CONSIDERATO CHE

- con nota prot. n. 30690 del 05/04/2024 la Prefettura UTG di Avellino ha richiesto al Ministero dell'Interno il preventivo assenso sulla copertura finanziaria per l'indizione della gara in questione, relativamente al quinquennio 2024/2029, per un importo a base di gara di € 256.376,53;

- con nota del Ministero dell'Interno del 15/04/2024, acquisita al protocollo della Prefettura Ufficio territoriale del Governo di Avellino al nr. 33886 del 16/04/2024, è stato fornito assenso alla copertura finanziaria relativamente agli importi comunicati con la nota citata prot. n. 30690 del 05/04/2024;

- con nota prot. n. 46291 del 24/05/2024 la Prefettura UTG di Avellino ha trasmesso un aggiornamento del piano economico relativo al fabbisogno finanziario stimato per l'affidamento del servizio di custodia in questione, in quanto gli importi comunicati con la nota citata n. 30690 del 05/04/2024 erano al netto dell'IVA, mentre la copertura finanziaria complessiva, anche in relazione agli altri oneri della procedura, risulta determinata in € 323.034,43;

- con nota del Ministero dell'Interno del 20/06/2024, acquisita al protocollo della Prefettura Ufficio territoriale del Governo di Avellino al nr. 55667 del 20/06/2024, è stato fornito assenso alla copertura finanziaria per la procedura di gara in parola, per l'importo di **€ 323.034,45**, al fine di consentire le conseguenti attività concorsuali;

- come specificato nel Disciplinare di Gara, l'importo a base di gara non costituisce il valore dell'appalto ma unicamente una proiezione dei dati rilevati negli anni precedenti con riferimento all'attività di custodia;

DETERMINANO

DI APPROVARE le premesse quali parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

DI PRENDERE ATTO delle valutazioni di carattere tecnico ed economico svolte dalla Commissione Giudicatrice e, pertanto, **DI APPROVARE E RENDERE ESECUTIVI** i verbali di gara della Commissione Giudicatrice del 29.10.2024, del 07.11.2024, del 13.11.2024, del 19.11.2024, del 26.11.2024, del 02.12.2024, del 21.02.2025, del 25.02.2025, del 14.03.2025 e del 19.03.2025 ed il verbale n. 16 prot. n. 0058272 del 27/06/2025 nel quale il RUP, con l'ausilio della Commissione, ha riformulato la graduatoria finale in favore dell'operatore economico rimasto in gara, RTI Bruno Roberto Antonio;

DI APPROVARE LA PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE formulata dal RUP con nota prot. n. 16309PrefAv del 19.02.206 che ha ritenuto l'offerta congrua ed appropriata, conveniente ed idonea nel suo complesso a soddisfare le esigenze delle Stazioni Appaltanti;

DI PROVVEDERE ALL'AGGIUDICAZIONE in favore dell'Operatore Economico **RTI COSTITUENDO BRUNO ROBERTO (mandataria) - Partita IVA 02167040647 - con sede legale in Grottaminarda (AV) alla via Manzoni, n. 10;**

DI DISPORRE CHE l'espletamento dell'appalto dovrà avvenire nel rispetto di quanto previsto nel *Disciplinare di gara*, nel *Capitolato Tecnico Prestazionale* e di quanto offerto in sede di gara, con particolare riguardo "*Relazione Tecnica*" e *suoi allegati*;

DI DARE ATTO l'importo dell'appalto è stato determinato in **€ 256.376,53 al netto di I.V.A.**, mentre la copertura finanziaria complessiva risulta determinata in **€ 323.034,45**, il cui valore però come

specificato nel disciplinare di gara “non costituisce il valore del presente appalto” e “deve intendersi meramente indicativa e non vincolante ai fini del contratto di appalto, soggetto nel suo specifico ammontare a scostamenti sia in aumento sia in diminuzione in base all’effettivo ammontare dei servizi prestati e dei veicoli trasferiti in proprietà al custode”;

RILEVATO CHE nella presente procedura, pur essendo state presentate due offerte, una di esse è stata esclusa in quanto anormalmente bassa ai sensi dell’art. 70, comma 4 lett.d), con la conseguenza che l’unica offerta ammessa è quella dell’operatore economico aggiudicatario;

DI STABILIRE CHE per espressa previsione dell’art. 18, comma 3, del Codice, non si applicherà il termine dilatorio per la stipula del contratto, essendo stata ammessa una sola offerta e non essendo state tempestivamente proposte impugnazioni del bando;

DI AUTORIZZARE LA STIPULA del contratto, in esito alla procedura di gara, in forma pubblica amministrativa a cura dell’Ufficiale Rogante (della Prefettura UTG di Avellino) secondo le disposizioni del contratto trasmesso dal Ministero dell’Interno – *Dipartimento per l’Amministrazione Generale, per le Politiche del Personale dell’Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie* – n.13071 del 06.12.2023;

DI DARE ATTO che il contratto è sottoposto alla condizione risolutiva dell’esito negativo della sua approvazione secondo le disposizioni indicate nelle circolari del Ministero dell’Interno prot. n.13071 del 06.12.2023, n. 2425 del 17.06.2021, n. 3044 dell’08.03.2022 e n. 6468 del 24.05.2022, del decreto prefettizio di approvazione da trasmettere alla Corte dei Conti per il controllo preventivo di legittimità;

DI DARE ATTO CHE l’appalto avrà una durata di **60 mesi** dalla data di rilascio al custode acquirente, da parte delle Stazioni Appaltanti, delle credenziali di accesso al sistema informatizzato di trasmissione dei dati (SIVES), ferma restando, se si dovessero verificare le condizioni di cui all’art.120, comma 11 del D.Lgs. 36/2023, l’**eventuale proroga** del contratto, agli stessi prezzi, patti e condizioni, per il tempo tecnico necessario all’espletamento di una nuova gara e alla relativa contrattualizzazione, come previsto nello schema di disciplinare di gara;

DI PROCEDERE, alla pubblicazione della procedura di gara tramite il portale AcquisitinretePA;

DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento e la relativa documentazione, ai sensi dell’art. 85 del D. Lgs 36/2023 e ss.mm.ii. sui seguenti siti internet:

- per la Prefettura U.T.G. di Avellino www.prefettura.it/avellino - link “bandi e contratti”;
- per l’Agenzia del Demanio, Direzione Regionale Campania - [Agenzia del Demanio - Servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli confiscati ambito Provinciale di Avellino](#)

**Prefettura – Ufficio Territoriale
del Governo di Avellino**
p.IL PREFETTO
II VICE PREFETTO VICARIO
(Padovano)

**Agenzia del Demanio
Direzione Regionale Campania**
IL DIRETTORE REGIONALE
(Torretta)